

## **Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

Naturerhvervsstyrelsen/Departementet

Sagsnr.: 29741

Den 5. marts 2015

FVM 381

### **GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

**om forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af forordning (EU) Kommissionens forordning (EF) nr. 595/2004 af 30. marts 2004 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1788/2003 om en afgift på mælk og mejeriprodukter (komité sag)**

#### **KOM-dokument foreligger ikke**

#### **Resumé**

*Kommissionen har fremsat forslag om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 595/2004 af 30. marts 2004 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1788/2003 om en afgift på mælk og mejeriprodukter. Forslaget vil give mulighed for, at superafgifterne i medfør af mælkekvoteordningen for de mælkeproducenter, der har overskredet deres kvoter i 2014/2015, kan afdrages rentefrit over tre år. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget og vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Komitéen for Den Fælles markedsordning den 11. marts 2015. Regeringen agter at stemme for forslaget.*

#### **Baggrund**

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 595/2004 af 30. marts 2004 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1788/2003 om en afgift på mælk og mejeriprodukter.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EU) nr. 1234/2007 artikel 81 stk. 1, og artikel 83, stk. 4.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Komitéen for Den Fælles markedsordning. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge Komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/indenfor to måneder, forelægge komitéen et ændret forslag, eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Komitéen for Den Fælles Markedsordning den 11. marts 2015.

## **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

## **Formål og indhold**

I indeværende og sidste mælkekvoteår 2014/2015, der udløber 31. marts 2015, foreslår Kommissionen, at medlemsstaternes gives mulighed for at indføre en afdragsordning for mælkeproducenternes betaling af overskudsafgifterne. Det forventes, at op imod 13 medlemsstater, herunder Danmark, vil overskride deres nationale mælkekvoter for 2014/2015. Det betyder, at de mælkeproducenter, der overskrider deres individuelle kvoter, skal betale en afgift på 0,2783 € (2,07 kr.) pr. kg produceret mælk, som kvoten overskrides med.

I gennem længere tid har en række medlemsstater, herunder Danmark arbejdet for en såkaldt blød landing i forbindelse med afskaffelsen af mælkekvoterne, så producenterne helt eller delvist kunne slippe for at betale superafgift. Det lykkedes ikke på grund af modvilje fra den tidligere Kommissionen og en række andre medlemsstater. Nu har Kommissionen fremlagt forslag om at give producenterne mulighed for at afdrage afgifterne for sidste kvoteår.

Forslaget består i en ændring af en gennemførelsesforordning 595/2004 om en afgift på mælk og mejeriprodukter, som kan vedtages på komiténiveau. I medfør af forslaget kan medlemsstaterne vælge, at mælkeproducenterne kan betale over tre år i tre årlige afdrag. Første gang senest 1. oktober 2015, anden gang senest 1. oktober 2016 og tredje gang senest 1. oktober 2017. Der vil være tale om en rentefri afdragsordning, hvorfor der i forslaget henvises til statsstøttereglerne, og at støtten i form af rentefrihed, skal overholde reglerne om *de minimis* støtte, der højst må udgøre 15.000 € over tre år til den enkelte producent.

Medlemsstaterne, vil som hidtil, skulle indbetale den samlede afgift til Kommissionen senest den 30. november 2015, jf. rådsforordningen (EF) 1234/2007 af 22. oktober 2007 artikel 78, stk. 2.

## **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

## **Gældende dansk ret**

Bekendtgørelse nr. 974 af 21. september 2012 om mælkekvoter

## **Konsekvenser**

Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget, da medlemsstaterne som hidtil indbetaler den samlede afgift til Kommissionen senest den 30. november 2015.

Forslagets bestemmelser er valgfrie for medlemsstaterne. Hvis ordningen skal gennemføres i Danmark vil det forudsætte, at der bevillingsmæssigt via aktstykke opnås hjemmel på Finansloven ved tekstanmærkning eller lignende til, at NaturErhvervstyrelsen indbetaler hele den forfaldne afgift til Kommissionen senest den 30. november 2015, og efterfølgende indkræver

de udestående 2/3-dele af afgiften hos producenterne henholdsvis den 1. oktober 2016 og den 1. oktober 2017.

Det forventes, at mælkekvoten i Danmark vil blive overskredet svarende til en afgift på ca. 190 mio. kr. i kvoteåret 2014/2015. Af denne afgift vil 1/3-del blive opkrævet hos producenterne forud for den 30. november 2015, mens statskassen skal lægge et beløb på ca. 127 millioner kr. ud rentefrit i et år og ca. 63 mio. kr. i to år for de mælkeproducenter, der er afgiftspligtige. I Danmark administrer Mælkeudvalget<sup>1</sup> mælkekvoteordningen på vegne af Fødevarerministeriet. Mælkeudvalget ophører med dets funktion, når mælkekvote-administrationen var forudset at ophøre (i praksis med udgangen af september 2015). Dette indebærer, at det vil være NaturErhvervstyrelsen, som skal forestå opkrævning ved de berørte producenter af de to afdrag i henholdsvis 2016 og 2017. Endvidere skal det påses, at *de-minimis*-reglerne for statsstøtte overholdes. Samlet set skønnes det dermed, at ordningen ville medføre administrative meromkostninger (halvandet årsværk) samt udgifter til IT-tilpasning.

Udover de administrative udgifter vil en gennemførelse af forslaget i Danmark have statsfinansielle konsekvenser i form af rentefrit udlæg.

Forslaget skønnes at have begrænsede overordnede samfundsøkonomiske konsekvenser.

I forhold til erhvervsøkonomiske konsekvenser vil forslagets gennemførelse i Danmark give de mælkeproducenter, der skal betale afgift en likviditetsmæssig lettelse ved at kunne afdrage afgiften over tre år frem for betaling i år. Der er ca. 3.500 mælkeproducenter i Danmark, hvoraf de ca. 2.100 forventes at skulle betale afgift. Den gennemsnitlige afgift skønnes at udgøre ca. 90.000 kr./producent. Det skal understeges, at der vil være forskelle på, hvor stor en overskridelse de enkelte producenter vil få, og dermed hvor en afgift de skal betale. Likviditetsforbedringen vil derfor variere mellem producenterne. Men samlet set vil der være en likviditetsforbedring på 127 mio. kr. år 1 (2015) og 63 mio. kr. år 2 (2016) for de berørte mælkeproducenter. Dertil kommer eventuelt sparede renteudgifter. Antages en rente på mellem 5 og 10 %, vil forslaget kunne medføre en samlet sparet renteudgift på op til mellem 9,5 og 19 mio. kr. for de berørte producenter. Idet rentefriheden udgør statsstøtte, vil dette støtteelement skulle holdes inden for den enkelte producents *de minimis* loft.

Det er endnu uvist hvor mange medlemsstater, som vil anvende ordningen, men flere medlemsstater har givet udtryk for ikke at ville anvende ordningen. Samtidig er det ikke alle medlemsstater, som forventes at overskride mælkekvoten (højst ca. 13 medlemsstater).

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning på bekendtgørelsesniveau, hvis ordningen skal gennemføres i Danmark.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

---

1) Mælkeudvalget, der har ophæng i Mejeriforeningen og Landbrug & Fødevarer har i alle de 30 år mælkekvoteordningen har eksisteret administreret ordningen og opkrævet afgifter hos producenterne.

## Høring

Sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer understreger, at dansk mejeribrug i flere år har været modstander af mælkekvotesystemet, og har i gennem længere tid arbejdet intenst for en blød landing af mælkekvoterne og senest for, at erhvervet undgik at betale superafgift i det sidste kvoteår 2014/2015 inden mælkekvoterne ophæves endeligt. Danske mælkeproducenter betalte i kvoteåret 2013/2014 en superafgift på 210 mio. kr. og forventes at skulle betale en superafgift i omegnen af 190 mio. kr. i sidste kvoteår.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at en superafgift på 190 mio. kr. er meget alvorlig for de danske mælkeproducenter, der i øjeblikket er presset af den aktuelle finansielle situation i erhvervet. Kvægbruget i Danmark kæmper stadig med for høj gæld og deraf følgende problemer med at generere tilstrækkelig indtjening. Ligesom de finansielle udfordringer og manglende muligheder for at låne til nyinvesteringer er uforandrede.

Situationen forværres af, at verdensmarkedet for mejeriprodukter er faldet kraftigt på grund af en øget global mælkeproduktion, opbremsning i den kinesiske efterspørgsel, samt den russiske embargo. Over de seneste 12 måneder er afregningsprisen til danske mælkeproducenter således faldet med omkring 29 %. Selv om der er i øjeblikket er prisstigninger at spore på verdensmarkedet for mejeriprodukter, er markedet forsat skrøbeligt og afregningsprisen til mælkeproducenterne fortsat lav. En øget afregningspris til mælkeproducenterne vil først komme, når der skal forhandles nye leveringskontrakter, og verdensmarkedspriserne for alvor slår igennem i hele fødevarerækeden. Det er derfor forsat nødvendigt, at Kommissionen prioriterer arbejdet med at sikre bedre markedsadgang til tredjelande.

Da det ikke lykkedes at komme igennem med en justering af fedtreguleringen, er der nu på EU-niveau stillet forslag om, at medlemsstaterne kan vælge, at mælkeproducenterne betaler superafgiften rentefrit over tre år i tre årlige rater. Første gang senest 1. oktober 2015, anden gang senest 1. oktober 2016 og tredje gang senest 1. oktober 2017. Forslaget ændrer ikke på, at medlemsstaterne skal betale hele afgiften senest 30. november 2015.

Erhvervet finder det indledningsvist dybt beklageligt, at man ikke tidligere fandt en fælles EU-løsning for at lempe superafgiften inden kvoternes ophør pr. 1. april 2015. Med det nuværende rent nationale forslag risikerer man, at en række medlemsstater ikke anvender muligheden for ratebetaling, hvorved der opstår konkurrenceforvriddning som følge af, at forslaget kun hjælper enkelte lande. Herunder blandt andet ét land, som ikke har inddrevet afgifterne fra sine producenter rettidigt.

Dansk mejeribrug ønsker, at regeringen arbejder for, at forslaget ændres til en fælles EU-løsning således, at det bliver medlemsstaterne, der indbetaler superafgiften i rentefrie rater til Kommissionen. På den måde sikrer man, at der er lige vilkår for alle berørte mælkeproducenter i Europa. Lykkes det ikke at få ændret Kommissionens forslag, er erhvervets holdning afhængig af, om den danske regering vil anvende afdragsordningen. Dansk mejeribrug vil af hensyn til konkurrencesituationen på det kraftigste opfordre til, at der også gives mulighed for

en afdragsordning i Danmark. Hvis man fra dansk side ikke ønsker at gennemføre ordningen, har erhvervet derimod ingen interesse i forslaget.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen har arbejdet for at sikre en blød landing i forbindelse afskaffelse af mælkekvoter i form af en tilpasning af den såkaldte fedtregulering. Forslaget lemper i begrænset omfang konsekvenserne af superafgiften. På den baggrund agter regeringen at stemme for forslaget.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Nogle medlemsstater har stillet spørgsmål til forslaget, som indebærer en statsstøtte og udlæg fra medlemsstaterne, mens andre medlemsstater er positive. Der forventes at være flertal for forslaget.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.