

MILJØstyrelsen
Miljøteknologi

10. februar 2015
MST-133-00002
san

Notat

EU Kommissionens forslag om ændring af EU miljømærkekriterier for produktgruppen maling og lak i den europæiske miljømærkeordning, Blomsten (skriftlig komitesag).

Resumé

Kommissionen udsendte d. 9. februar 2015 forslag om ændring af EU miljømærkekriterierne for maling og lak til hhv. indendørs og udendørs brug. Ændringerne omfatter:
a) to tekniske ændringer og b) forlængelse af gyldigheden med 9 måneder af de "gamle" kriterier for maling og lak således, at gyldigheden for alle kriterierne forlænges fra 28. maj 2015 til 28. februar 2016. Det vurderes, at forslaget er miljømæssigt neutralt, da ændringerne ikke berører miljøbeskyttelsesniveauet i kriterierne. Der er skriftlig afstemning i komiteen den 24. februar 2015. Regeringen agter at stemme for.

1. Status

Forslaget har hjemmel i artikel 7 og 8 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket.

Beslutningsforslaget, der omfatter EU miljømærkekriterier for maling og lak, skal til skriftlig afstemning d. 24. februar 2015 i Kommissionens forskriftudvalg for EU's miljømærke Blomsten.

Forskriftudvalget træffer afgørelse i sager om miljømærkekriterier efter forskriftprocedure med kontrol (art. 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006), jf. art. 16, stk. 2 i miljømærkeforordningen. Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget indenfor tre måneder. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for fire måneder fra Kommissionens forelæggelse.

2. Formål og indhold

Nærværende Kommissionsforslag indebærer a) to tekniske ændringer og b) forlængelse af gyldigheden med 9 måneder af de "gamle" kriterier for maling og lak vedtaget 13. august 2008 fra 28. maj 2015 til 28. februar 2016.

Første tekniske ændring er en præcisering af, at bindemidler (typisk polymerer) også skal overholde de regler, der gælder for øvrige kemikalier, der indgår i malingen.

Anden tekniske ændring omfatter henvisningen til ISO 11.890-2 standarden, nærmere betegnet definitionen for målemetoden til de såkaldte semi-flygtige organiske stoffer, semi-VOC'er (SVOC). Det har vist sig, at standarden ISO 11.890-2 i sin nuværende form ikke er egnet til at måle indhold af SVOC'er¹, og en ISO arbejdsgruppe er undervejs med en ændring. Ændringen er endnu ikke vedtaget. Med nærværende forslag for maling og lak sikres det, at kriterierne kun henviser til ISO 11.890-2 standarden som grundlag for måling af SVOC'er. Metodebeskrivelsen flyttes fra kriterierne for maling og lak over i hjælpebilaget "Brugermanualen", der ikke er en Kommissionsretsakt.

Som følge af ændringen af ISO 11.890-2 standarden forlænges gyldigheden af de nuværende kriterier for tildeling af licenser med 9 måneder som vist i nedenstående skema:

Produktgruppe	Kommissionsbeslutning Vedtaget	Kriterier udløber	Kriterierne foreslås nu forlænget til
2009/543/EF (indendørs maling)	13. august 2008	28. maj 2015	28. februar 2016
2009/544/EF (udendørs maling)	13. august 2008	28. maj 2015	28. februar 2016

¹ SVOC'er er stoffer, der på linje med de øvrige fordampelige stoffer (VOC) fordampes fra en opløsning. Semi VOC'er fordampes i et langsommere tempo end VOC'er.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for dette. Da formålet med forslaget er at forlænge allerede udmøntede EU reguleringsbeføjelser i en allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Miljømærkeordningen er frivillig. Forslaget medfører derfor ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Konsekvenser for Danmark

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Såfremt ændringerne ikke vedtages, kan det have konsekvenser for de virksomheder, der i øjeblikket oppebærer licens til miljømærket. Først efter ændringen af ISO 11.890-2 vil de være i stand til at søge om ny licens. ISO standarden forventes færdig snarest, men licensansøgerne kan ikke nå at dokumentere, at de opfylder de ny kriterier før 28. maj 2015. Gyldigheden af de gamle og eksisterende licenser ændres dermed efter forslaget til 28. februar 2016.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget omfatter primært en ændring af en ISO standard. På den baggrund vurderer Kommissionen, at beskyttelsesniveauet i kriterierne ikke berøres. Forslaget vurderes derfor at være neutralt.

7. Høring

Danmarks Miljømærkenævn orienteres normalt om Kommissionens miljømærkeforslag. Den korte tidsfrist har bevirket, at miljømærkenævnet ikke er orienteret før høring i EU Miljøspecialudvalget. Sagen har været til høring i Miljø Specialudvalget, hvor der ikke er kommet kommentarer.

8. Forhandlingssituationen

Ændringsforslaget er kommet i stand på baggrund af henvendelser fra malingsindustrien i EU, bl.a. Danmarks Farve- og Limindustri. En arbejdsgruppe under ISO standard ISO 11.890-2 har arbejdet med såvel definition og målemetode for SVOC'er. På nuværende tidspunkt mangler arbejdsgruppen endelig godkendelse af ændringerne, der forventes vedtaget senere i foråret. Med Kommissionens ændringsforslag præciseres tillige, at bindemidler i malingen er omfattet af de samme miljøkrav som andre indholdsstoffer. Præciseringen hjælper til med en fortolkning af kriterierne.

9. Regeringens foreløbige holdning

Nuværende licenshavere, herunder også danske, har indtil nu ikke deres miljømærkelicenser pga. problemer med at måle og fastsætte ensartede værdier for indholdet af SVOC'er. Regeringen er derfor enig i Kommissionens ændringsforslag og nødvendigheden af at forlænge gyldigheden. Regeringen agter at stemme for forslaget.

10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketinget.