



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 1. december 2014
Kontor: Asyl- og Visumkontoret
Sagsbeh: Louise Nielsen
Sagsnr.: 2014-0030-2735
Dok.: 1368657

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 127 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. november 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pernille Skipper (EL).

Mette Frederiksen

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 127 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Kan ministeren bekræfte, at en person, der er identificeret som offer for menneskehandel i Danmark, uanset denne identifikation returneres efter Dublinproceduren, hvis personen er registreret med en asylansøgning, et visum eller en opholdstilladelse i et andet land omfattet af Dublin-reglerne, og at denne praksis stiller sig hindrende i vejen for, at offeret får tilbudt en forberedt hjemsendelse fra Danmark? I givet fald bedes ministeren forholde sig til, om denne praksis er hensigtsmæssig, og til risikoen for, at ofre for menneskehandel, som ønsker en forberedt hjemsendelse i samarbejde med de danske myndigheder, i stedet går under jorden for at undgå en Dublin-overførsel med det resultat, at de ender med at opholde sig i Danmark i længere tid uden opholdstilladelse.”

Svar:

1. Dublin-forordningen er en aftale mellem EU-landene, som skal sikre, at en asylansøgning, der indgives i et af EU-landene, behandles af ét af landene. Forordningen indeholder nogle kriterier for hvilket EU-land, der er ansvarligt for at behandle en given asylansøgning. Ansvar for behandlingen af asylansøgningen efter forordningen fastsættes efter kriterier, som vedrører familie, opholdstilladelse, visum, ulovlig indrejse fra tredjeland, ulovligt ophold og tidligere ansøgninger om international beskyttelse. Ansvarskriterierne efter forordningen finder anvendelse i en prioriteret rækkefølge. Hvis Danmark vurderer, at et andet EU-land er ansvarlig for ansøgeren, overføres ansøgeren som udgangspunkt til dette land.

En udlænding, som er offer for menneskehandel, kan, hvis betingelserne er opfyldt, overføres i henhold til forordningen. Det forhold, at en udlænding er offer for menneskehandel, er ikke særskilt reguleret i forordningen. Sagen skal således afgøres ud fra de generelle kriterier reguleret i forordningen. Oplysninger om f.eks. menneskehandel kan videregives til modtagerstaten i forbindelse med overførslen.

Efter artikel 17 i forordningen kan et EU-land vælge at tage en ansøgning om international beskyttelse under behandling, selvom landet ikke er den ansvarlige medlemsstat. Vurderingen heraf vil bero på en konkret og individuel vurdering af udlændingens forhold, herunder om udlændingen vurderes at være særligt sårbar.

Danmarks deltagelse i Dublin-samarbejdet beror på en parallelaftale med EU.

2. I forhold til forberedt hjemsendelse kan det oplyses, at et afslag på en ansøgning om opholdstilladelse skal indeholde en frist for udrejse. Udrejsefristen fastsættes som udgangspunkt til 15 dage i afgørelser om afslag på ansøgning om asyl. Har en udlænding været udsat for menneskehandel, fastsætter Udlændingestyrelsen dog efter anmodning udrejsefristen til 30 dage, medmindre særlige grunde taler derimod. Udrejsefristen kan efter anmodning fastsættes til et senere tidspunkt eller forlænges, hvis særlige grunde taler derfor, eller hvis udlændingen samarbejder om en forberedt hjemsendelse. Udrejsefristen kan højst udgøre 120 dage.

3. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet følgende udtalelse fra Udlændingestyrelsen, som ministeriet kan henholde sig til:

”Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet har i enkelte konkrete sager haft lejlighed til at tage stilling til, hvorvidt der var tale om sådanne særlige forhold hos det enkelte offer for menneskehandel, at det betød, at en overførsel efter forordningen ikke skulle finde sted. Flygtningenævnet har i de sager stadfæstet Udlændingestyrelsens afgørelse om overførsel.

Udlændingestyrelsen er endvidere ikke bekendt med, at der er truffet afgørelse om ikke at overføre en udlænding til et andet EU-land efter forordningen, fordi udlændingen er offer for menneskehandel.”

Udlændingestyrelsen har endvidere om forberedt hjemsendelse oplyst:

”Tilbuddet om forberedt hjemsendelse gives af Udlændingestyrelsen til alle udlændinge, der er vurderet som offer for menneskehandel, og som har ulovligt ophold her i landet og derfor skal udrejse. Tilbuddet gives derfor også til udlændinge udsat for menneskehandel, der er ud- eller afvist eller er meddelt endeligt afslag på asyl, og som har opholdstilladelse i et andet land. Derimod gives tilbuddet ikke til asylansøgere, som Danmark i overensstemmelse med forordningen har anmodet en anden medlemsstat om at tilbagetage, allerede fordi de pågældende ikke er meddelt afslag på en ansøgning om asyl i Danmark, og derfor ikke får fastsat en udrejsefrist.

Udlændingestyrelsen har ikke kendskab til, at der er større risiko for, at personer, som er vurderet offer for menneskehandel, og som er omfattet af Dublin-forordningen, i stedet vælger at holde sig skjult for myndighederne her i landet.”