



Notat

18. november 2014
F5/ASBRI

Orientering om mødet i ECOFIN-Budget og Forligsudvalget med Europa-Parlamentet den 14. og 17. november

Det lykkedes ikke at opnå enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om de udestående ændringsbudgetter til EU's 2014-budget og EU's budget for 2015 på mødet i ECOFIN-Budget den 14. november med fortsættelse den 17. november.

Den traktatfæstede 21 dages forligsperiode udløb ved midnat mandag d. 17. november. Derfor skal Kommissionen nu skulle fremlægge et nyt forslag til EU's budget for 2015, som Rådet og Parlamentet så vil skulle tage stilling til.

Hvis det ikke viser sig muligt at indgå en aftale om EU's budget for 2015, der kan træde i kraft pr. 1. januar 2015, vil der månedligt kunne afholdes udgifter svarende til 1/12 af EU's budget for 2014, korrigeret for inflation.

Årsag til sammenbrud

Sammenbruddet i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet kan særligt henføres til fire afgrænsede, men substantielle uenigheder:

1. *Overholdelse af EU's betalingsloft i 2014:* Europa-Parlamentet ønskede at bryde EU's betalingsloft i 2014 med budgetteringen af de særlige fleksibilitetsinstrumenter i ændringsbudget 5 og 7 udover betalingsloftet. Dette kunne gruppen af Danmarks ligesindede lande ikke acceptere.
2. *Størrelsen på marginen til uforudsete udgifter:* Rådet gav på ECOFIN-Budget d. 14. november en substantiel indrømmelse til Europa-Parlamentet, hvorefter Rådet var villig til at acceptere, at marginen til uforudsete udgifter aktiveres i 2014 til finansiering af særligt strukturfondsmidler, men også bl.a. humanitær bistand og Ukrainestøtte. Rådet betingede sig dog, at aktiveringen af marginen til uforudsete udgifter skulle begrænses til de mest presserende områder, og at der skulle laves en aftale om, at marginen til uforudsete udgifter ikke også aktiveres i de kommende år. Europa-Parlamentet ønskede som minimum, at marginen til uforudsete udgifter blev aktiveret for i alt 3,8 mia. euro. Det er ca. 200 mio. euro lavere end Kommissionens forslag og ca. 1,8 mia. euro højere end Rådets forslag. Gruppen af Danmarks ligesindede lande kunne ikke acceptere Europa-Parlamentets krav til størrelsen på marginen til uforudsete udgifter, idet man fandt, at niveauet for aktiveringen (3,8 mia. euro) lå for tæt på Kommissionens forslag (4 mia. euro) og for langt fra Rådets forslag (2 mia. euro).

3. *Størrelsen på marginen til betalingsloftet i 2015:* I Rådets læsning af EU's 2015-budget blev der etableret en margin til betalingsloftet på 1,9 mia. euro, så der er manøvrerum til at håndtere uforudsete udgifter i løbet af 2015. Europa-Parlamentet krævede, betalingsmarginen skulle reduceres til 775 mio. euro. Dette kunne gruppen af Danmarks ligesindede lande ikke acceptere, særligt i lyset af, at Europa-Parlamentet også krævede, at marginen til uforudsete udgifter blev aktiveret i 2014 for i alt 3,8 mia. euro.
4. *Størrelsen på marginen til forpligtelsesloftet i 2015:* I Rådets læsning af EU's 2015-budget blev der etableret en margin til forpligtelsesloftet på godt 2 mia. euro, svarende til en reduktion af Kommissionens forslag på ca. 500 mio. euro. Rådet ønskede særligt at reducere forpligtelsesniveauet for at undgå, at der fremadrettet forpligtiges flere midler, end der er rum til at afholde inden for EU's betalingsloft. Europa-Parlamentet krævede, at alle Rådets reduktioner i forpligtelsesniveauet blev annulleret, hvilket gruppen af Danmarks ligesindede lande ikke kunne acceptere.

Primært på baggrund af ovenstående fire punkter ønskede hverken Rådet eller Europa-Parlamentet at fortsætte forhandlingerne. Der afventes nu et nyt forslag fra Kommissionen, som vil være genstand for en ny drøftelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet.