



**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN**

22. december 2014

Besvarelse af spørgsmål 16 alm. del stillet af Europaudvalget den 31. oktober 2014 efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax. 33 12 37 78
CVR-nr. 10092485
EAN nr. 5798000026001
evm@evm.dk
www.evm.dk

Spørgsmål:

Ministeren bedes sende en liste over de seneste tre års implementeringer af EU-direktiver og forordninger, både for så vidt angår forskrifter, der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og gennem administrative forskrifter. Listen skal have en opdeling, der angiver, hvilke krav der i implementeringen er baseret på EU-lovgivning, og hvilke krav der rækker ud over EU-lovgivningen, dvs. strengere danske krav. Listen skal, i overensstemmelse med Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, også beskrive konsekvenserne af denne overopfyldelse.

Svar:

Regeringen har fokus på at styrke Danmarks konkurrenceevne med henblik på at skabe rammerne for øget vækst og beskæftigelse. Derfor ligger det også regeringen på sinde ikke unødigt at overimplementere EU-retsakter i dansk ret.

Regeringen har derfor taget en række initiativer for at undgå situationer, hvor der sker en utilsigtet overimplementering af EU-krav eller uhenigtsmæssig indførelse af administrative byrder, der stiller os ringere end andre EU-lande. Inden for mit ministeriums område har vi for eksempel etableret Virksomhedsforum for enklere regler, der giver erhvervslivet mulighed for at komme med forslag til forenklinger af eksisterende lovgivning for herunder at sikre byrdereduktion. Virksomhedsforum består af repræsentanter fra danske virksomheder, erhvervsorganisationer, arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer og eksperter. Via Virksomhedsforum har erhvervslivet påpeget en række områder, hvor de mener at være pålagt en overimplementering eller flere administrative byrder end i nabolande eller mener, at der eksisterer danske særregler ift. EU-lovgivning. Der foreligger på alle områder et svar fra regeringen, der forklarer, hvorfor man fra dansk side har valgt at implementere reglerne på den pågældende måde, idet en forskel i gennemførelsen af en EU-retsakt mellem Danmark og et naboland ikke i sig selv behøver at være ensbetydende med overimplementering. Det bemærkes, at Virksomhedsforum kan stille forslag vedrørende al regulering og ikke kun love og regler, der vedrører opfyl-

delse af EU-retlige krav. Virksomhedsforum har indtil nu stillet i alt 422 forenklingsforslag. Regeringen har på nuværende tidspunkt besvaret 348. 140 forslag gennemføres helt og 142 gennemføres delvist. 60 forslag er også allerede implementeret.

Det bemærkes i øvrigt, at for så vidt angår Danmarks konkurrenceevne, er højere nationale standarder kun potentielt problematiske, hvis andre medlemslande ikke tilsvarende fastsætter højere nationale standarder. Da medlemslandene typisk gennemfører EU-retlige forpligtelser samtidig, vil der kunne forekomme tilfælde, hvor man først efter implementeringen kan blive opmærksom på, at den fastsatte højere nationale standard er u hensigtsmæssig i forhold til Danmarks konkurrenceevne. Regeringen er naturligvis villig til at drøfte tilfælde, hvor der viser sig at være store forskelle på, hvilke supplerende nationale standarder medlemsstaterne har fastsat. Etableringen af Virksomhedsforum for enklere regler skal også ses i den kontekst.

For så vidt angår implementering af EU-retsakter kan det generelt oplyses, at det i det omfang EU-retlige forpligtelser kræver gennemførelse i dansk ret, kan dette ske ved lov, ved administrative forskrifter udstedt i henhold til lov eller i særlige tilfælde gennem kollektive aftaler på f.eks. arbejdsmarkedsområdet.

Erhvervs- og Vækstministeriet fører ikke en samlet liste, der angiver, hvilke EU-retsakter der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og administrative forskrifter. Ministeriet fører heller ikke en liste over hvilke EU-retsakter på ministeriets område, der er implementeret eller overimplementeret.

For så vidt angår EU-retsakter med minimumsforskrifter fremgår det imidlertid af Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, at hvor der er tale om ”overopfyldelse” af EU-retlige minimumsforpligtelser, bør dette anføres i forbindelse med implementeringen i dansk ret. Det defineres i lovgivningsteknisk forstand i almindelighed ved, at der ved gennemførelsen af en EU-retlig minimumsforpligtelse i dansk ret fastsættes strengere krav, end hvad der er nødvendigt efter den pågældende EU-retsakt.

Ministeriet har derfor udarbejdet en liste, der er vedlagt som bilag 1, og som indeholder informationer om den lovgivning på ministeriets område, som siden 1. januar 2012 har implementeret EU-retsakter. Listen angiver desuden, om EU-retsakterne er direktiver, der indeholder minimumsbestemmelser eller ej. Der er desuden udarbejdet en liste, jf. bilag 2, over den lovgivning og direktiver, hvor det er anført, om der ved den foreslåede implementering er tale om ”overopfyldelse”, jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet. Denne liste indeholder også information om de

hjemler, der i forbindelse med loven er indsat til efterfølgende at udstede administrative forskrifter med henblik på eventuel ”overopfyldelse”.

EU-forordninger er ikke medtaget i de to lister. Dette skyldes, at de umiddelbart er gyldige i medlemsstaterne og derfor som udgangspunkt ikke må implementeres i dansk ret. Kun hvis praktiske grunde tilsiger det, kan man således vælge at gengive bestemmelser fra forordninger i lovgivningen.