

Enhed		Samlenotat til ECOFIN 17. februar 2015	
International Øko- nomi			
Sagsbehandler DEPTLK	1.	Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en europæisk fond for strategiske investeringer - <i>Status</i> KOM(2014)903, KOM(2015)10 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Finansministeriet	Side 2
Koordineret med			
Sagsnr. 2015 - 707	2.	Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015, og proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2015 - <i>Rådskonklusioner</i> KOM(2014)902, KOM(2014)903, KOM(2014)904, KOM(2014)906 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 7
Doknr. 203570			
Dato 03-02-2014			
	3.	Opfølgning på G20-møde den 8.-10. februar 2015 - <i>Orientering fra formandskabet og Kommissionen</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	
	4.	Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2013 - <i>Rådshenstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	
	5.	Retningslinjer for EU's 2016-budget - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	
	6.	Første rapport fra højniveaugruppen for EU's Egne Indtægter - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	



Dagsordenspunkt 1: Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en europæisk fond for strategiske investeringer

KOM(2014) 903, KOM(2015)10

Resumé

Formandskabet ventes på ECOFIN d. 17. februar 2015 at orientere om de igangværende tekniske forhandlinger om forslaget til forordning om en ny europæisk strategisk investeringsfond (EFSI). ECOFIN ventes på den baggrund at drøfte Kommissionens forslag.

Nedenfor er sagen beskrevet i et prioriteret uddrag. Der henvises desuden til samle-notat forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 14. oktober 2014, d. 9. december 2014 og d. 27. januar 2015.

Baggrund og indhold

Kommissionen fremlagde d. 13. januar 2015 et forslag om oprettelsen af en ny europæisk strategisk investeringsfond (European Fund for Strategic Investments – EFSI). Forslaget er en central del af den investeringsplan, som Kommissionen præsenterede d. 26. november 2014.

EFSI skal ifølge forslaget fremme investeringerne i EU og virksomheders adgang til finansiering. EFSI skal målrettes projekter, som kan levere stor merværdi i form af jobskabelse og vækst i EU. Rådet og Europa-Parlamentet sigter på at nå til enighed om EFSI i juni i år, så EFSI kan få effekt i midten af i år.

Forslaget indebærer, at EFSI etableres som en del af EIB.

Sigtet med EFSI er at mobilisere op til 315 mia. euro i nye investeringer i 2015-17 via garantier på 21 mia. euro, heraf 16 mia. euro fra EU-budgettet og 5 mia. euro fra EIB. EU-garantien til EIB skal dække EIB's eventuelle tab på finansierings- og investeringsaktiviteter som led i EFSI. Det skal gøre det muligt at tiltrække private investorer, så det samlede investeringsomfang på 315 mia. euro kan nås. Forslaget vedrører bl.a. ledelse af EFSI ("governance") og EU-budgetgarantien på de 16 mia. euro til EIB. Specifikke bestemmelser vedr. EFSI, herunder vedr. EU-garantiens dækning, foreslås udmøntet i en særskilt EFSI-aftale mellem Kommissionen og EIB.

Der oprettes en bestyrelse i EFSI ("Steering Board"), som skal fastlægge retningslinjer for EFSI, bl.a. fondens risikoprofil og de nærmere kriterier for, hvilke projekter EFSI skal støtte. Det foreslås, at direkte bidragsydere tildeles en plads i bestyrelsen, og at deres stemmeandele afhænger af deres bidrag til EFSI. Kommissionen foreslår desuden, at den får en plads i bestyrelsen som repræsentant for de fælles EU-institutioner. Der nedsættes en investeringskomité, som sammensættes af eksperter på området. Komitéen udpeges af bestyrelsen og skal bl.a. godkende brug af EU-garantien for projekter, som opfylder kriterierne for finansiering via EFSI. Der skal desuden udpeges en direktør, som vil varetage den daglige ledelse af EFSI.

Ifølge Kommissionens forslag skal der også oprettes et investeringsrådgivningsorgan (European Investment Advisory Hub – EIAH) i regi af EIB. EIAH skal kunne yde generel rådgivning vedr. identifikation, forberedelse og udvikling af investeringsprojekter. EIAH foreslås ikke at skulle træffe konkrete beslutninger om finansiering via EFSI.

Kommissionens forslag lægger op til, at Kommissionen, EIB og medlemslandene skal etablere, opdatere og offentliggøre lister over investeringsprojekter af europæisk be-



tydning (project pipelines). Projekt pipeline vil ikke skulle foregribe de projekter, som udvælges af investeringskomiteen under EFSI til at modtage finansiering.

EU-landene deltager i EFSI via det fælles EU-bidrag. Derudover kan medlemslandene yde direkte bidrag til EFSI i form af kapitalindsud eller garantier. Andre tredjeparter end medlemslandene, fx private investorer og nationale vækstfonde, kan også bidrage til EFSI. Derudover kan tredjeparter stille finansiering til rådighed via såkaldte investeringsplatforme. Disse kan fx oprettes på nationalt niveau og fremme investeringer på fx energiområdet. Landene og andre tredjeparter kan også deltage med finansiering i specifikke investeringsprojekter. Kommissionens forslag lægger op til, at afkast fra projekter skal fordeles efter risiko, så de investorer – offentlige såvel som private – der påtager sig størst risiko også kan forvente et større afkast.

Kommissionen lægger op til, at EU-garantien til EIB på de 16 mia. euro understøttes af en hensættelse på 8 mia. euro fra EU-budgettet til en EU-garantifond, hvorfra EIB kan betales i tilfælde af, at EU-garantien til EIB aktiveres. Garantifonden skal opbygges gradvist og nå sit målniveau, dvs. de 8 mia. euro, i 2020. Forslaget lægger op til, at Kommissionen – via en delegeret retsakt – årligt kan op- eller nedjustere garantifondens målniveau på de 8 mia. euro med 10 pct. af garantifondens målniveau.

De 8 mia. euro foreslås finansieret via midler fra EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 (2,7 mia. euro) og Connecting Europa-faciliteten (3,3 mia. euro) (CEF) samt EU-budgettets margin (2 mia. euro). Det betyder ifølge forslaget, at bevillingerne til budgetprogrammerne reduceres og overflyttes til EFSI, samt at der skal findes råderum under EU's udgiftslofter for 2 mia. euro i perioden 2015-2020.

Midler i CEF'en reduceres med ca. 10 pct. med EFSI-forslaget. Imidlertid reduceres de midler til transportprojekter, som bl.a. Danmark kan søge, med 18 pct. Dette er en højere andel sammenlignet med sektorerne energi og informations- og kommunikationsteknologi (IKT). Samhørighedsmidlerne under CEF transport friholdes ifølge forslaget fra en reduktion.

ECOFIN d. 27. januar og det kommende ECOFIN d. 17. februar 2015

EFSI-forslaget skal nu udmøntes og forhandles. Et arbejde på teknisk niveau om EFSI-forslaget er indledt. På ECOFIN d. 27. januar 2015 præsenterede Kommissionen sit forslag og der var en første politisk drøftelse.

På baggrund af drøftelsen på ECOFIN den 27. januar og de foreløbige tekniske drøftelser ventes centrale temaer bl.a. at være ledelsen (governance) af EFSI, herunder konstruktionen af EFSI's bestyrelse og investeringskomité, fx ift. hvilke stemmeregler der skal gælde, og om medlemslande skal kunne opnå adgang til EFSI's bestyrelse ved at yde et direkte bidrag, jf. ovenfor. Medlemslandene lægger generelt også stor vægt på, at EFSI skal finansiere projekter alene udvalgt på baggrund af deres kvaliteter og potentiale for at opnå de overordnede mål med EFSI. Spørgsmål i forhandlingerne vedrører desuden bestemmelserne vedr. EU-garantien til EIB, herunder vedr. risiko og afkast på garantien. Spørgsmål vedrører desuden garantifonden, herunder hvordan der skal træffes beslutninger om ændringer i fondens målniveau, dvs. det niveau der skal være af midler i garantifonden.

Desuden drøftes det, hvorvidt EFSI skal være en permanent konstruktion, hvilket Kommissionen foreslår, eller en midlertidig konstruktion for perioden 2015-17, som nogle lande ønsker. Spørgsmål i forhandlingerne er desuden anvendelsen af EU's budget til finansiering af EFSI, herunder i hvilket omfang EFSI skal finansieres via EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 og Connecting Europa-faciliteten samt EU-budgettets margin, og hvordan finansieringen skal fordeles, eller om andre alternativer skal benyttes.



Formandskabet ventes på ECOFIN d. 17. februar 2015 at orientere om de pågående forhandlinger om EFSI, og der ventes en ny drøftelse af de centrale temaer. Der sigtes efter, at EFSI kan være operationel medio 2015.

Hjemmelsgrundlag

Kommissionens forslag til etablering af EFSI er fremsat med hjemmel artikel 172, 173, 175 stk. 3 og artikel 182, stk. 1 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Forslaget skal vedtages af både Europa-Parlamentet og Rådet, jf. den almindelige EU beslutningsprocedure.

Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget om etablering af EFSI er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og at formålet med EFSI, herunder fremme af investeringerne i EU og virksomheders adgang til finansiering, ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemslandene på egen hånd, men kan bedre nås på EU-niveau.

Regeringen er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet støtter et styrket fokus i EU på at fremme investeringer. Parlamentet støtter generelt den af Kommissionen foreslåede investeringsplan. Der er endnu ikke nærmere kendskab til Parlamentets holdning til Kommissionens forslag til etablering af EFSI.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Initiativer på EU-niveau til at fremme investeringsaktiviteten i EU, som indebærer anvendelse af offentlige midler under EU-budgettet, har statsfinansielle konsekvenser via det danske EU-bidrag. Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget. Ift. den foreslåede samlede EU-garantiforpligtigelse via EU-budgettet på 16 mia. euro svarer det til en dansk garantistillelse via EU's budget på ca. 2,4 mia. kr. Derudover bemærkes, at eventuelle initiativer som kræver hel eller delvis national finansiering vil have statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens foreslåede investeringsplan, herunder etableringen af EFSI, vil kunne have statsfinansielle konsekvenser. Potentielle statsfinansielle konsekvenser vil generelt afhænge af investeringsplanens udmøntning, herunder finansieringen af EFSI og af de investeringsprojekter og udfaldet heraf, som iværksættes under EFSI.

Omprioriteringen af midler fra Horizon 2020 og Connecting Europe-faciliteten kan føre til færre EU-tilskud til danske forsknings- og infrastrukturprojekter, som typisk modtager støtte fra disse to budgetprogrammer. Det er uvist, hvorvidt dette kan modsvares af nye investeringsprojekter afledt af EFSI. Det bemærkes, at Danmark fsva. 2007 – 2013 budgettet opnåede en relativ høj andel af midlerne for transportinfrastrukturprojekter, TEN-T-budgettet.

Danske muligheder for hjemtag af midler fra CEF kan yderligere forringes, hvis muligheden for at afsætte yderligere midler til finansielle instrumenter under CEF fastholdes, som det fremgår af den nuværende CEF forordning.



En udvidelse af aktiviteten i EIB, der kræver et styrket kapitalgrundlag, som Danmark vil skulle bidrage til finansieringen af, vil have statsfinansielle konsekvenser. Der er ikke aktuelt stillet forslag om en udvidelse af EIB's kapitalgrundlag.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer til fremme af investeringerne i EU, herunder etablering af EFSI, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang investeringerne bidrager til et højere og mere stabilt niveau af velstand og beskæftigelse. Dette vil for Danmark imidlertid også afhænge af finansieringen af investeringer, herunder en eventuel omprioritering af allerede allokerede EU-midler og virkningerne heraf.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om tiltag til fremme af investeringer i EU har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 14. oktober og d. 9. december 2014. Sagen om Kommissionens EFSI-forslag blev forelagt forud for ECOFIN d. 27. januar 2015.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen støtter formålet med Kommissionens forslag til investeringsplan, herunder etableringen af en europæisk fond for strategiske investeringer (EFSI), om at fremme investeringer, vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne i EU. Regeringen støtter, at der arbejdes videre på baggrund af Kommissionens forslag. EFSI vil kunne være et bidrag til arbejdet i EU med strukturelle reformer og vækstvenlig konsolidering.

Det er vigtigt, at EFSI's strukturer og kriterier for udvælgelse af projekter understøtter det overordnede sigte med EFSI. Fra dansk side er man åben for at drøfte governance-mekanismer vedr. EFSI, hvor der findes en passende balance i disse mekanismer. Der lægges vægt på at sikre, at enkelte bidragsydere via deres bidrag ikke har mulighed for at opnå en uforholdsmæssig stor indflydelse i EFSI.

Regeringen lægger vægt på, at projekter der potentielt skal finansieres af EFSI, bliver vurderet og udvalgt på baggrund af objektive og anerkendte økonomiske kriterier, herunder projekternes rentabilitet, og ikke geografiske hensyn. Vurderingen og udvælgelsen af projekter bør således bl.a. forholde sig til projekternes risiko og afkast, om projekterne er økonomisk holdbare samt har et stort potentiale for at skabe samfundsmæssig og europæisk merværdi.

Regeringen finder, at det bør sikres, at inddragelse af private og offentlige midler i EFSI sker på balancerede risikovilkår, hvor størrelsen af et muligt afkast ved en investering også følger størrelsen af den risiko, som investorer påtager sig. Ellers kan det føre til forkerte incitamenter og en usund risikoadfærd hos private investorer og igangsættelse af for risikable projekter.

Fsva. anvendelse af EU-budgettet til garantistillelse finder regeringen det helt centralt, at der gælder de samme principper for sunde offentlige finanser for EU's budget, som der gælder for Danmarks eget nationale budget. Der lægges vægt på, at EU-budgettets udgiftslofter respekteres og at finansieringen af fonden sker via omprioritering på EU-budgettet. Det er vigtigt, at omprioriteringerne sker på en hensigtsmæssig måde, så vækstskabende programmer så vidt muligt friholdes.



Regeringen finder, at den foreslåede finansiering af EFSI, herunder via Connecting Europe-faciliteten og Horizon 2020 kan have en række u hensigtsmæssige konsekvenser, som bør drøftes i de videre forhandlinger. Erfaringer viser, at programmerne er forbundet med stor EU-merværdi. Regeringen lægger vægt på, at de projekter som finansieres af EFSI, også er projekter med de formål, som oprindeligt var tiltænkt midlerne. Regeringen er åben over for alternativ finansieringsanvisning af EFSI inden for det eksisterende EU-budget.

Regeringen støtter, at EFSI løbende evalueres, herunder dens merværdiskabelse og om der fortsat eksisterer en markedsfejl, som EFSI kan bidrage til at adressere. Da det forventes, at der parallelt med EFSI vil blive arbejdet på at korrigere markedsfejl, må det lægges til grund, at EFSI i udgangspunkt skal være en midlertidig konstruktion. Det vil være hensigtsmæssigt udførligt at evaluere EFSI efter 2017, når den første periode hvori investeringer skal mobiliseres er afsluttet.

Regeringen har fokus på at styrke merværdien i udlånene fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB). Efter regeringens opfattelse bør EIB træde til på de områder for rentable investeringer, hvor markedet ikke slår til. Det bør derfor afklares, hvorvidt garantien (5 mia. euro) fra EIB kan indebære en risiko for EIB's høje kreditvurdering, samt hvordan EIB vil finansiere de øgede udlån. Regeringen lægger vægt på, at EIB kan bevare sin høje kreditvurdering og at EIB kan stille garantier for EFSI inden for sine nuværende ressourcer, herunder kapitalgrundlag.

Regeringen konstaterer, at Kommissionen generelt vil se favorabelt på EFSI-kapitalindskud, når Kommissionen vurderer landenes offentlige saldo i forhold til Stabilitets- og Vækstpagten. Regeringen vil arbejde for, at en eventuelt særlig behandling af EFSI-kapitalindskud bliver begrænset til netop sådanne indskud og ikke dækker andre udgifter og bliver afgrænset i overensstemmelse med reglerne.

Andre landes holdning

Medlemslandene kan bredt støtte et fokus på at genoprette investeringsniveauet i EU. Landene bakker generelt op om Kommissionens EFSI-forslag og investeringsplanen. Landene vurderes i en vis udstrækning at have forskellige prioriteter ift., hvilke tiltag som ønskes iværksat, hvor vidtrækkende de skal være, og til hvordan de i givet fald skal finansieres. Centrale emner i de videre forhandlinger ventes at være ledelsen (governance) af EFSI, kriterierne for hvilke projekter EFSI skal finansiere, finansieringen af EFSI, herunder anvendelsen af EU-budgettet, samt varigheden af EFSI, jf. ovenfor.



Dagsordenspunkt 2: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015, og proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2015

KOM (2014) 902, 903, 904, 906

Resumé

Det Europæiske Råd (DER) skal på topmødet 19.-20. marts 2015 vedtage konklusioner med generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene på baggrund af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN. ECOFIN's rådskonklusioner ventes vedtaget på rådsmødet den 17. februar 2015.

På det kommende ECOFIN ventes ligeledes en drøftelse af Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer og vedtagelse af rådskonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer.

Baggrund

Det europæiske semester 2015 blev indledt med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) den 28. november 2014. Kommissionens årlige vækstundersøgelse skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU. Vækstundersøgelsen for 2015 består af en overordnet rapport og en delrapport om de beskæftigelsesmæssige udfordringer. Dertil kommer Kommissionens varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer for 2015 også fremlagt d. 28. november 2014, der lægger op til dybdegående analyser af i alt 16 lande. Danmark er i år ikke blevet udpeget til en dybdegående analyse.

Kommissionens forslag til investeringsplan, der blev offentliggjort den 26. november, skal også ses i sammenhæng med dette års vækstundersøgelse. Vækstundersøgelsen udgør sammen med investeringsplanen således den "job-, vækst- og investeringspakke", der er omtalt som en hovedprioritet i den nye Kommissions politiske retningslinjer.

Kommissionens vækstundersøgelse og varslingsrapporten blev præsenteret på ECOFIN den 9. december 2014.

Indhold

Rådskonklusioner om vækstundersøgelsen 2015 mv.

På baggrund af anbefalingerne i vækstundersøgelsen for 2015, vil ECOFIN på mødet den 17. februar vedtage rådskonklusioner, der sætter fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

Det europæiske semester 2015:

- At Kommissionens analyse af den økonomiske situation og de politiske udfordringer i EU overordnet set er retvisende, og at struktur-, finans- og pengepolitikken bør kombineres på integreret og vækstfremmende vis med henblik på at håndtere problemerne med vedvarende lav vækst, høj gæld, lav inflation og høj arbejdsløshed.
- At der er behov for at fremme investeringer og forbedre det overordnede erhvervsklima samt for at styrke medlemslandenes indsats fsva. implementering af strukturelle reformer og sikring af vækstvenlig finanspolitisk konsolidering. Indsat-



sen på EU-niveau og på nationalt niveau bør i 2015 koncentreres om følgende prioritetsområder: fremme af investeringer, en fornyet forpligtelse til gennemførelse af strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed.

- At en strømning og styrkelse af det Europæiske Semester med henblik på at skabe øget politisk ejerskab, forudsigelighed og styrket troværdighed, forbedre muligheden for sammenligning på tværs af landene og sikre en mere effektiv implementering af de landespecifikke anbefalinger, er velkommen. Kommissionens plan om offentliggørelse af en samlet økonomisk vurdering for hvert medlemsland i marts bør tillade øget gennemsigtighed og tid til at drøfte Kommissionens analyser, hvilket bør øge ejerskab og styrke den multilaterale overvågningsproces. Den løbende overvågning af landenes resultater og gennemførelse af politikker, herunder landenes opfølgning på de landespecifikke anbefalinger, kan med fordel styrkes yderligere.
- At diskussionen om semesteret også er vigtig i lyset af Kommissionens midtvejs-evaluering af Europa 2020-strategien.

Finanspolitiske og makroøkonomiske retningslinjer:

- At der er behov for at øge produktive investeringer med henblik på at styrke EU's økonomiske genopretning og vækstpotentiale.
- At den af Kommissionen fremlagte investeringsplan, der har til hensigt at styrke og komplementere eksisterende indsats gennem mobilisering af investeringer på mindst 315 mia. euro frem til 2017, er et skridt i den rigtige retning.
- At der støttes op om investeringsplanens tre politiske målsætninger om, i) at tendensen til faldende investeringer vendes mhp. at give et ekstra løft til jobskabelse og genopretning af økonomien, ii) at der tages afgørende skridt i retning af at opfylde de langsigtede behov i økonomien ved at øge konkurrenceevnen på strategiske områder og iii) at den europæiske dimension i humankapital og infrastruktur styrkes med særlig fokus på sammenhænge, der er afgørende for det indre marked. Ydermere skal planen understøtte overgangen til en lavemissionsøkonomi.
- At det er særligt vigtigt, at initiativerne, der tages i forlængelse af investeringsplanen, imødekommer behovene i realøkonomien og komplementeres af foranstaltninger, der styrker erhvervsklimaet og gør investeringer mere attraktive.
- At det er afgørende for væksten, at den europæiske økonomi gøres mere konkurrencedygtig, og at de lovgivningsmæssige rammer for langsigtede investeringer sikres. Strukturreformer af produkt-, service- og arbejdsmarkedene vil øge produktiviteten og vil gennem øget konkurrenceevne og forbedret erhvervsklima fremme investeringer og øge vækstpotentialet og jobskabelsen. Desuden vil sådanne reformer bidrage til forebyggelsen af skadelige makroøkonomiske ubalancer.
- At det indre marked fortsat er den mest kraftfulde motor for vækst på EU-plan, og at gennemførelsen af det indre marked for både varer og tjenesteydelser bør prioriteres højt. Dette kræver fokus på yderligere integration af markederne for tjenesteydelser og varer, hvor der eksisterer et betydeligt potentiale for jobskabelse, vækst og innovation. Herudover ses der frem til Kommissionens initiativer vedr. etableringen af kapitalmarkedsunionen.
- At det indre marked for digitale produkter er afgørende for jobskabelse, vækst og innovation, da informations- og kommunikationsteknologi er grundlaget for en moderne innovativ økonomi.
- At det er nødvendigt med yderligere strukturreformer på energimarkedene med en fremsynet klimapolitik, der er i tråd med Europa 2020-målene og 2030-rammen for klima og energi, herunder reformer, der kan øge energiforsyningsikkerheden og fuldende det fælles marked for energi.



- At medlemslandene allerede gør en indsats for at implementere strukturreformer, og at reformerne er nødvendige for at understøtte de sociale modeller i Europa.
- At der er behov for yderligere reformer i alle medlemslande, og at disse skal fokusere på arbejdsmarkedsfleksibilitet, pensionsreformer, øget konkurrence på produkt- og servicemarkeder, bedre rammebetingelser, bedre kvalitet af investeringer i forskning og effektivisering i den offentlige sektor. Nogle af reformområderne er vigtige for alle medlemslande, men udfordringerne og de konkrete relevante tiltag varierer fra land til land.
- At der er gjort betydelige fremskridt med den finanspolitiske konsolidering, men at de offentlige gælds niveauer i de fleste medlemslande fortsat er høje, og at der stadig er behov for en holdbar udvikling i underskud og gæld. Derfor er det afgørende, at alle medlemslande holder kursen med den aftalte vækstfremmende og differentierede finanspolitiske konsolideringsstrategi for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser. Medlemslandene bør derfor fortsætte med at gennemføre finanspolitik i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten.
- At Kommissionen med sin nylige meddelelse om fleksibiliteten i de eksisterende regler i stabilitets- og vækstpagten gør en indsats for at skabe større klarhed om, hvordan man sikrer, at den fælles finanspolitiske ramme understøtter EU's beskæftigelses- og vækst dagsorden mht. investering og strukturreformer, mens der tages højde for konjunkturer i de enkelte medlemslande. Det er vigtigt at opretholde troværdighed og effektivitet i implementering af stabilitets- og vækstpagten.
- At der bør være øget opmærksomhed på kvaliteten af den finanspolitiske tilpasning, og hvorledes denne kan påvirke vækst, bl.a. ved at sikre en mere effektiv prioritering af de offentlige udgifter, prioritere produktive offentlige investeringer samt sikre mere vækstvenlige og effektive skattesystemer og håndtere skattesvig og -unddragelse.

Rådkonklusioner om varslingsrapporten 2015

ECOFIN ventes ligeledes på mødet den 17. februar 2014 at have en drøftelse af varslingsrapporten og at vedtage rådkonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer.

Rådkonklusionerne ventes bl.a. at udtrykke, at Rådet:

- Noterer sig, at der er fremskridt i mange EU-lande mod korrektion af ubalancer, herunder hvad angår betalingsbalanceunderskud, svag konkurrenceevne og øvrige ubalancer. Noterer sig, at der fortsat er udfordringer, og at der er behov for yderligere fremskridt for at korrigere ubalancer, herunder ubalancer i form af høje private og offentlige gælds niveauer samt høj udlandsgæld.
- Noterer sig, at Kommissionens varslingsrapport identificerer 16 medlemslande, hvor der er behov for dybdegående analyser. Ligeledes er der behov for yderligere analyse af den seneste udvikling i de medlemsstater, hvor der blev identificeret ubalancer sidste år.
- Understreger behovet for, at lande med låneprogrammer som led i deres tilpasningsprogram fortsætter fremskridt med gennemførelsen af reformer mhp. at korrigere ubalancer. Tilstutter sig forberedelserne af en dybdegående analyse vedr. Portugals fuldførelse af det økonomiske tilpasningsprogram og efterfølgende indlemmelse i overvågningsprogrammet under makroudbalancesproceduren. Vurderer, at den samme procedure bør følges for andre lande, der fuldfører deres økonomiske tilpasningsprogrammer. Ydermere støttes Kommissionens initiativ til udformning af en dybdegående analyse af Rumænien givet forsinkelser i gennemførelsen af Rumæniens tilpasningsprogram.
- Bakker op om Kommissionens intention om at udgive de dybdegående analyser sammen med Kommissionens analyser af landenes reformplaner m.v. i en samlet økonomisk vurdering for hvert medlemsland i marts. Dette vil muliggøre identifikation af makroudbalance-elementer i de landespecifikke henstillinger.



- Understreger behovet for at adressere de væsentligste udfordringer, hvor der klart skelnes mellem lande med forskellige udfordringer og skelnes ift. den hastighed, hvormed ubalancerne bør adresseres.
- Understreger, at de dybdegående analyser skal indeholde en grundig undersøgelse af ubalancerens underliggende årsager i de udpegede lande, hvor der tages højde for landespecifikke forhold, ny tilgængelig information mv.
- Finder, at de nuværende makroøkonomiske varslingsindikatorer dækker de mest relevante dimensioner af makroubalancer og udviklingen i konkurrenceevnen, men at der stadig er behov for at videreudvikle disse indikatorer.
- Er enige om, at MIP har bidraget til at identificere ubalancer og til en fælles forståelse af specifikke og fælles politiske udfordringer og tilhørende modsvar.
- Noterer sig, at Kommissionen agter at overveje den rolle, de sociale indikatorer har i varslingsrapporten og de dybdegående analyser.
- Understreger, at brugen af sociale indikatorer skal forblive vejledende og benyttes med henblik på at skabe en bredere forståelse for sociale udviklinger ifm. håndtering af ubalancer. Karakteren af proceduren skal bevares og sikre gennemsigtighed og konsistens indikatorerne imellem. Derfor er der behov for yderligere diskussioner med medlemslandene vedr. benyttelsen af sociale indikatorer.
- Opfordrer medlemslandene til konkret at adressere udfordringerne identificeret i MIP i deres kommende nationale reformprogrammer og stabilitets- og konvergensprogrammer.

Videre proces

Begge sager forberedes på teknisk niveau i EPC den 28.-29. januar og i EFC den 5.-6. februar 2015. De to udkast til rådskonklusioner til ECOFIN vil således muligvis indebære ændringer ift. ovenstående forventede hovedindhold.

Vækstundersøgelsen for 2015 og rådskonklusionerne fra bl.a. ECOFIN vil danne grundlag for DER's generelle økonomisk-politiske retningslinjer i konklusionerne fra topmødet den 19.-20. marts. På baggrund af disse udarbejder medlemslandene deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april.

Kommissionen vil i år som noget nyt for hvert EU-land offentliggøre én samlet økonomisk analyse og vurdering af hvert EU-land primo marts. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger fremlægges i maj med henblik på behandling og enighed i ECOFIN i juni. DER forventes herefter at tilslutte sig Rådets endelige landespecifikke anbefalinger, hvorefter ECOFIN formelt vil vedtage dem på ECOFIN-mødet i juli.

De økonomiske analyser i marts vil omfatte dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger, dels de dybdegående analyser for de 16 lande, der blev udpeget i den seneste varslingsrapport, drøftet på ECOFIN d. 9. december. Kommissionen og ECOFIN skal på baggrund af de dybdegående analyser i foråret tage stilling til den videre håndtering af lande med ubalancer. ECOFIN vil kunne vedtage mulige anbefalinger som led i de landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger under makroubalancerproceduren efter forslag fra Kommissionen alt efter ubalancerens karakter. Ingen lande har aktuelt sådanne henstillinger.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant

Nærhedsprincippet

Ikke relevant



Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

Statsfinansielle konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser som følge af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI) kommenteres i et særskilt dagsordenspunkt

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af regler og anbefalinger bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

Samfundsøkonomiske konsekvenser som følge af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI) kommenteres i et særskilt dagsordenspunkt

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015 og varslingsrapport 2015 forud for ECOFIN den 9. december 2014.

Vækstundersøgelsen har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg i forbindelse med nationalt semester samråd d. 5. december 2014.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

Regeringen er generelt enig i Kommissionens forslag til en integreret tilgang til den økonomiske politik i EU, baseret på de tre hovedprioritetsområder, der er fremlagt i vækstundersøgelsen for 2015, dvs. fremme af investeringer, en fornyet forpligtelse til gennemførelse af strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed. Regeringens politik og reformdagsorden er generelt i overensstemmelse med Kommissionens prioriteter.

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer, og lægger vægt på, at denne konsoliderings- og reformstrategi gennemføres konsekvent med henblik på at genetablere tilliden til de europæiske økonomier, at sikre holdbarheden af de offentlige finanser og sikre holdbar vækst og jobskabelse. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked.



Regeringen støtter også et fokus i EU på at fremme investeringer, som vil kunne bidrage til et højere niveau af velstand og beskæftigelse i medlemslandene. Regeringen støtter formålet med Kommissionens forslag til investeringsplan, herunder etableringen af en europæisk fond for strategiske investeringer (EFSI), om at fremme investeringer, vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne i EU. Regeringen støtter, at der arbejdes videre på baggrund af Kommissionens forslag, jf. særskilt dagsordenspunkt.

Regeringen kan generelt støtte forslag, der sikrer en mere effektiv overvågning af implementeringen af de landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester.

Det er generelt vigtigt, at overvågningen og eventuelt nye initiativer forankres i de allerede eksisterende rammer og processer for koordinering af medlemslandenes økonomiske politik, herunder særligt i det europæiske semester.

Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af de reformerede regler i det økonomiske samarbejde. Det gælder også makroudbalancesproceduren som led i det europæiske semester for 2015.

Andre landes holdning

Der ventes generel enighed om rådskonklusionerne blandt medlemslandene.