

DET INTERNATIONALE SEKRETARIAT

FOLKETINGET



NOTAT

BESØG AF NÆSTFORMAND FOR EUROPA-KOMMISSIONEN, FRANS
TIMMERMANS DEN 29. JANUAR 2015

Besøg af EU-kommissær med ansvar for relationerne med de nationale parlamenter – Frans Timmermans

28. januar 2015

Ref.:

Europa-Kommissionens næstformand, Frans Timmermans, besøger Folketinget torsdag den 29. januar. Besøget er kommet på plads på baggrund af en invitation fra Folketingets Europaudvalg kort efter Timmermans indsættelse som EU-kommissær.

Morten Knudsen

EU-Chefkonsulent

Udover Folketinget møder Timmermans også statsminister, Helle Thorning-Schmidt, erhvervs- og vækstminister Henrik Sass Larsen, udenrigsminister Martin Lidegaard og Venstres leder Lars Løkke Rasmussen. Endelig skal han deltage i møder med repræsentanter fra erhvervslivet og fagbevægelsen samt deltage i et tv-transmitteret debattmøde på Københavns Universitet arrangeret af Københavns Universitet og Det Udenrigspolitiske Selskab.

Hvem er Frans Timmermans?

Kommissionsformand Jean-Claude Juncker har kaldt Frans Timmermans for sin højre hånd. Timmermans har med andre ord en stærk position som "første" næstformand i den nye Europa-Kommission, som har i alt syv næstformænd i den nye matrixorganisation.

Timmermans har fået ansvar for bl.a. forholdet til de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet, men også for bedre regulering og afbureaukratisering, som er en meget vigtig prioritet for den nye Kommission. Endelig er Timmermans også kommissær for retsstatsprincippet og EU's charter for grundlæggende rettigheder.

Frans Timmermans er tidligere hollandsk udenrigsminister (2012-2014) og europaminister (2007-2010), medlem af det hollandske parlament for det hollandske Arbejderparti siden 1998 og medlem af det Europæiske Konvent, som afsluttede sit arbejde med et udkast til forfatningstraktat i 2003. Timmermans var under Konventet medlem af det hollandske parlaments Europaudvalg og er særdeles vidende om snart sagt ethvert EU-spørgsmål.

Endelig er han født i Maastricht, vokset op i Paris, Bruxelles og Rom, hvorfor han også er flydende i både fransk og italiensk (samt russisk og engelsk).

Hvad vil Timmermans tale med Folketinget om?

Timmermans forventes at ville drøfte bl.a. Kommissionens arbejdsprogram for 2015, Junckers store investeringsplan for Europa samt spørgsmålet om afbureaukratisering og fjernelse af administrative byrder. Men også spørgsmålet om et nyt og stærkere samarbejde mellem Kommissionen og de nationale parlamenter i EU, må forventes at være blandt de sager, som Timmermans gerne vil tale med Folketinget om, da Europaudvalget har været ledende i Europa i denne debat. Den nye Kommission lovede at ville arbejde for et nyt **partnerskab med nationale parlamenter** i forbindelse med sin indsættelse i november.

Endelig kan det være, at han vil tale om åbenheden i EU, hvor Danmark traditionelt har været blandt foregangslandene.

I. Kommissionens arbejdsprogram: En ny begyndelse.

Jean-Claude Juncker og Frans Timmermans fremlagde sammen den 16. december 2014 Kommissionens arbejdsprogram for 2015 i Europa-Parlamentet. Hovedbudskabet var i den forbindelse, at EU fremover skal være "big on big things" og "smaller on smaller things".

Arbejdsprogrammet er da også det mindste arbejdsprogram set længe. Programmet indeholder kun 23 initiativer, som Kommissionen har forpligtet sig til at iværksætte i 2015. Samtidig foreslår Kommissionen, at hele 80 allerede fremsatte forslag ændres eller trækkes tilbage af politiske eller tekniske grunde¹.

Dette har fået en række politikere til at protestere og kræve at få taget nogle af de 80 forslag af "dødslisten". Bl.a. har den danske regering sammen med 22 andre lande appelleret til EU-Kommissionen om at lade to miljøforslag om renere luft og genbrug af affald overleve. Kommissionen afventer dog Rådets og Europa-Parlamentets synspunkter, før den formelt trækker forslagene tilbage.

Hovedmålet med arbejdsprogrammet er ifølge Juncker, at EU skal gøre en forskel i indsatsen for at tackle Europas store økonomiske og sociale udfordringer. Flagskibet i denne indsats er **Junckers nye store investeringsplan for Europa**, som skal frigøre offentlige og private investeringer i realøkonomien på mindst 315 mia. EUR i løbet af de næste tre

¹ Kommissionen har gennemgået i alt 450 forslag, som for tiden er til behandling i Europa-Parlamentet og Rådet. Heraf anbefaler Kommissionen at tilbagekalde eller ændre 80 af dem enten fordi de ikke er i overensstemmelse med den nye Kommissions politiske prioriteter eller fordi det synes udsigtsløst at nå til enighed om dem i Rådet eller Parlamentet.

år. Kommissionen lægger op til, at planen skal kunne træde i kraft allerede den 1. juni 2015, så Rådet og Europa-Parlamentet skal være klar til at træde på speederen og køre den fornødne EU-lovgivning igennem efter en hasteprocedure.

Men også en række andre initiativer har høj politisk prioritet:

- En **lovpakke for det digitale indre marked**, som skal styrke telekommunikationssektoren, modernisere reglerne om ophavsrettigheder, forenkle reglerne for køb på nettet samt fremme cybersikkerhed og udbrede digitalisering.
- En **europæisk energiunion**, som kan sikre energiforsyningsikkerhed og yderligere integration af de nationale energimarkeder samt begrænse den europæiske efterspørgsel efter energi og dekarbonisere energimikset.
- En såkaldt "**kapitalmarkedsunion**", som kan supplere bankunionen, så det bliver billigere at skaffe finansiering for små og mellemstore virksomheder.
- En handlingsplan til **bekæmpelse af skatteunddragelse** og skattesvindler, så man kan få en mere retfærdig tilgang til beskatning.
- En **europæisk politik for migration**, der skal gøre EU til et attraktivt mål for mennesker med talent og færdigheder. Samtidig skal den forbedre forvaltningen af migration i EU gennem øget samarbejde med tredjelande, solidaritet mellem vores medlemsstater og bekæmpelse af menneskehandel.

II. Forenkling og afbureaukratisering

En af Timmermans vigtigste opgaver som næstformand i Kommissionen er at stå i spidsen for afviklingen af bureaukrati og lovgivningsmæssige byrder i EU. Bl.a. har Timmermans som **første** næstformand en helt særlig ret til at nedlægge veto mod ethvert initiativ fra Kommissionens øvrige DG'ere. Timmermans skal også styre Kommissionens arbejde med det såkaldte REFIT-program² samt sikre kvaliteten af de konsekvensanalyser, som Kommissionen udarbejder forud for fremlæggelsen af EU-lovgivningsforslag. Kommissionen arbejder bl.a. på at gøre rådgivningen fra Kommissionens såkaldte "Impact Assessment Board" mere uafhængig. Et første skridt i den retning blev taget den 18. december 2014, da Kommissionen besluttede at udpege to eksterne medlemmer af the Impact Assessment Board. Impact Assessment Board skiftede ved samme lejlighed navn til "Regulatory Scrutiny Board", som fremover også skal rådgive Kommissionen med forslag til bedre regulering.

² REFIT står for "Regulatory Fitness and Performance Programme".

The Regulatory Scrutiny Board vil bl.a. kunne evaluere eksisterende EU-lovgivning og i den forbindelse opfordre Kommissionen til at revidere eller tilbagetrække EU-lovgivning.

Endelig skal det nævnes, at Juncker-Kommissionen har sikret sig yderligere ekstern rådgivning om regelforenklings fra den tidligere premierminister i den tyske delstat Bayern, Dr. Edmund Stoiber, som er udpeget som særlig rådgiver for Kommissionen³.

III. Nyt partnerskab med nationale parlamenter

Jean-Claude Juncker bad den 1. november 2014 i forbindelse med Kommissionens indsættelse Frans Timmermans om at arbejde for **et nyt partnerskab** med de nationale parlamenter i EU. Hvad der mere præcist ligger i dette ønske, præciserede Juncker desværre ikke nærmere. I mange hovedstæder venter man derfor spændt på et udspil fra Timmermans. Kommissionen har dog allerede siden 2005 haft et tæt uformelt samarbejde med de nationale parlamenter om bl.a. lovgivningsforslag og grønne bøger og hvide bøger. Det kaldes i daglig EU-tale for den "politiske dialog".

Ikke alle parlamenter har dog afventet et udspil fra Kommissionen. Europaudvalget har således sammen med det hollandske parlament og det britiske Overhus stået i spidsen for en stribe af idéer til, hvordan man kan styrke de nationale parlameters rolle i EU herunder samarbejdet med Kommissionen. Et af de vigtigste forslag der er kommet ud af dette, er et forslag om indførelsen af en slags initiativret til nationale parlamenter i EU, også kaldet et "grønt kort". Tanken er at en gruppe på f.eks. ¼ af de nationale parlamenter skal kunne opfordre Europa-Kommissionen til at fremsætte et konkret forslag til EU-lovgivning.

De nationale parlamenter vil drøfte denne ide på det kommende COSAC-formandsmøde i Riga den 2. februar. Her vil de se på, om man kan enes om at fremsætte et sådant konkret forslag over for Kommissionen. Folketinget ventes at spille ind med et forslag om oprettelsen af et europæisk virksomhedsforum. Forslaget er rundsendt til Europaudvalget den 27. januar 2015.

IV. Nyt Åbenhedsregister i Kommissionen

Til sidst skal det nævnes, at Kommissionen under Timmermans har indført nye regler for åbenhed i Kommissionen. Senest hvor man den 27. januar

³ Edmund Stoiber var formand for Højniveaugruppen om administrative byrder fra 2007 til 2014, som gav Kommissionen rådgivning om bedre lovgivning i denne periode.

2015 vedtog en ny version af EU's åbenhedsregister sammen med Europa-Parlamentet.

Allerede den 25. november 2014 vedtog Juncker-Kommissionen dog at øge åbenheden i Kommissionen ved at love offentliggørelse af oplysninger om møder, der bliver afholdt mellem kommissærer, medlemmer af disses kabinetter og generaldirektører med organisationer og selvstændige. Juncker understregede i den forbindelse, at kommissærerne principielt kun bør mødes med organisationer og selvstændige, som er opført i åbenhedsregisteret.

Juncker-Kommissionen agter desuden i løbet af 2015 at fremsætte et forslag om et obligatorisk register for lobbyister, der dækker både Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet. Timmermans er ansvarlig for udarbejdelsen af dette forslag.