

Folketingets beskæftigelsesudvalg
Beskæftigelsesminister Henrik Dam Kristensen

Hotel • Restaurant
& Turisterhvervet

Vodroffsvej 32
1900 Frederiksberg C

Tel +45 35 24 80 80
Fax +45 35 24 80 88

7. april 2015
Journalnr.: 2015-0306

www.horesta.dk
horesta@horesta.dk

Vedr.: Udelukkelse af tivoliarbejdere fra arbejde i Danmark som følge af vedtagelsen af Lov nr. 1488 af 23.12 2014

cvr.nr. 17 01 48 11

HORESTA er blevet kontaktet af vores medlem Tivoliland, som har henledt vores opmærksom på 1) de uheldige konsekvenser, som vedtagelse af ovennævnte lov har haft for de danske omrejsende tivolier samt 2) på det meget uheldige forløb, som vedtagelsen af denne lov havde i forhold til den væsentlige interessentgruppe, som de omrejsende tivolier udgør i forhold til de lovændringer, som er fulgt med lovvedtagelsen.

Med lovændringen blev bestemmelsen i den hidtidige § 9a, stk. 2, nr. 6, ophævet. Bestemmelsen havde følgende ordlyd: ".....hvis væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervmæssige hensyn i øvrigt taler for at imødekomme ansøgningen". Bestemmelsen var tænkt – og blev – anvendt, som en opsamlingsbestemmelse, hvorefter der kunne gives opholds- og arbejdstilladelse til 3. landsborgere, som ikke kunne få arbejds- og opholdstilladelse med hjemmel i en af de andre bestemmelser i udlændingeloven

På baggrund af ordlyden i denne bestemmelse har det gennem de seneste år været muligt for Tivoliland - og flere andre omrejsende tivolier - at anvende arbejdskraft fra 3. lande, særligt fra Ukraine, til opsætning af forlystelser. Arbejdet med opsætning af forlystelser kræver en betydelig teknisk viden og indsigt i monteringen af de enkelte forlystelser. Det er således af stor sikkerhedsmæssig betydning, at det personale som forestår opsætningen har den fornødne viden og indsigt i arbejdet med opsætningen.

Tivoliland har i de seneste 8-10 år anvendt betydelige ressourcer på, at oplære ukrainsk personale, som med den viden dette personale efterhånden har oparbejdet, kan opsætte og betjene forlystelserne på en sikkerhedsmæssig forsvarlig måde.

At Tivoliland har anvendt personale fra bl.a. Ukraine skyldes ikke uvilje mod at anvende dansk arbejdskraft, men de forsøg der har været på at rekruttere dansk arbejdskraft, er desværre strandet



på, at man ikke har kunnet rekruttere eller fastholde personale med den fornødne tekniske viden til tivolibranchen.

Med vedtagelsen af lov nr. 1488 af 23.12.2014 blev den ovennævnte opsamlingsbestemmelse ophævet, og en anden tilsvarende opsamlingsbestemmelse blev ikke indsat.

Hensigten med loven var således at sikre virksomhederne lettere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft fra 3. lande, mens adgangen til ikke højt kvalificeret arbejdskraft tilsvarende skulle begrænses.

Lovændringen betyder i praksis, at Tivoliland, hvis de ønsker at fastholde den uddannede ukrainske arbejdskraft og disses adgang til at arbejde i Danmark vil være nødsaget til f.eks. at tilbyde de pågældende en mindsteløn på kr. 375.000,- således at disse arbejdere bliver omfattet af den såkaldte beløbsordning. Det vil medføre en betydelig merudgift for Tivoliland og de øvrige omrejsende tivolier. En udgift, som der i et øvrigt trængt budget ikke er grundlag for at afholde. Et sådan lønniveau vil også lægge betydeligt over, hvad der er vanligt indenfor branchen.

Med vedtagelsen af loven blev der som § 9 a, stk. 2, nr. 7 indsat en bestemmelse om adgang for arbejdstagere fra 3. lande, som ansættes (citater): "..... på baggrund af udlændingens særlige individuelle kvalifikationer".

Af bemærkningerne til denne bestemmelse fremgår det, at:

"En udlænding med særlige individuelle kvalifikationer er karakteriseret ved at besidde egenskaber, som er så tæt knyttet til udlændingen som person, at andre ikke umiddelbart vil kunne varetage det arbejde, som udlændingen er tilbudt. Det kan f.eks. være artister, herunder sangere, musikere, balletdansere og dirigenter, idrætstrænere og idrætsudøvere, kunstnere og specialiserede kokke, der også i dag kan meddeles opholdstilladelse. Derimod vil f.eks. instruktører, konsulenter og specialister, herunder f.eks. piloter, som i dag kan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 6, ikke være omfattet af den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 7, da det som udgangspunkt må antages, at disse typer af stillinger kan besættes med herboende eller EU/EØS arbejdskraft."

Beskæftigelsesministeren har i et svar af den 22. januar 2015 til Danmarks Tivoliforening anført, at det med lovændringen ikke længere er muligt at få arbejds- og opholdstilladelse til tivoli- og cirkusarbejdere, jf. at disse således som udgangspunkt ikke er tænkt omfattet af bestemmelsen om personer "med særlige individuelle kvalifikationer", jf. § 9 a, stk. 2, nr. 7.

Det fremgår af et svar – ligeledes af den 22. januar 2015 - fra Beskæftigelsesministeren til Ole Stavad om samme sag, at det fremgik specifikt af "forslagsnotitsen", som forligspartierne fik i forbindelse med lovforslagets behandling, at det med lovforslagets vedtagelse ikke længere ville være muligt at opnå arbejds- og opholdstilladelse til tivoli- og cirkusmedarbejdere fra 3. lande.



Der har således fra lovgivers side været en bevidst intention om at afskære de omrejsende tivolier fra at hente arbejdskraft fra 3. lande. Uanset, denne for de omrejsende tivolier meget væsentlige oplysning, så fremgår den ikke af lovens forarbejder, ligesom lovforslaget ikke blev sendt i høring til Dansk Tivoliforening, som repræsenterer de omrejsende tivolier i Danmark.

Det er korrekt, som anført i ovennævnte svar fra Beskæftigelsesministeren til Tivoliforeningen, at lovforslaget lå på Høringsportalen, og at Tivoliforeningen kunne have fundet det her. Det er imidlertid almindelig praksis i lovgivningsprocessen, at hvis et lovforslag har særlig og specifik interesse for en branche, så skal lovforslaget af ministeriet også sendes til høring i denne branche.

Som anført ovenfor var Beskæftigelsesministeriet, jf. den ovennævnte forslagsnotits, vidende om, at forslaget havde en særlig interesse for blandt andet de omrejsende tivolier. Uanset dette forhold undersøgte man ikke, om der var organisationer, som havde en særlig interesse i dette spørgsmål, og sendte derfor heller ikke lovforslaget i høring hos Tivoliforeningen.

Det må i sig selv betegnes som stærkt kritisabelt, at en så relevant høringsspart overses i lovgivningsprocessen.

Hvis Tivoliforeningen var blevet hørt på vanlig vis over lovforslaget ville foreningen have haft mulighed for at gøre opmærksom på den særlige situation for Tivoliforeningens medlemmer med hensyn til den arbejdskraft fra 3. lande med særlig teknisk indsigt, som foreningens medlemmer benytter sig af.

På den baggrund kunne man have fundet en løsning, f.eks., indsættelse af en særlig bestemmelse i loven, sådan som det er sket med hensyn til fodermestre og driftsledere indenfor landbruget, jf. lovens § 9 a, stk. 2, nr. 9. Det er stærkt beklageligt, at dette ikke skete.

Konsekvensen for Tivoliland og for flere andre omrejsende tivolier er, at de nu påføres en betydelig merudgift, hvis de ønsker at fastholde det udlærte personale, som de hidtidigt har anvendt, eller at de tvinges til at oplære nyt personale fra et andet EU-land, idet det som anført ikke er muligt at rekruttere stabil dansk arbejdskraft til denne opgave.

HORESTA skal – bl.a. henset til det kritiske forløb sagen har haft - bede ministeren og udvalget om at anmode Beskæftigelsesministeret om at overveje en ændring af loven, således at også de omrejsende tivolier – i lighed med landbruget - får mulighed for at anvende særlig oplært arbejdskraft fra 3. lande.

Alternativt skal HORESTA opfordre til, at det overfor Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering indstilles, at også medarbejdere med særlig viden om montering og betjening af forlystelsesapparater kan blive omfattet af bestemmelsen i § 9 a, stk. 2, nr. 7, om adgang for udlændinge med særlige individuelle kvalifikationer, hvis der måtte blive fremsendt ansøgning til styrelsen om opholdstilladelse for sådanne medarbejdere.



Vi ser frem til at høre udvalget og ministerens bemærkninger til ovenstående.

Med venlig hilsen

Kaare Friis Petersen
Erhvervsjuridisk chef

Kirsten Munch Andersen
Politisk chef