

Forslag
til
**Lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne,
Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af
refusion og medfinansiering**
(Nyt refusionssystem m.v.)

Midlertidig ordning

§ 24. Indtil Ydelsesrefusion er etableret og i drift fastsætter Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering de beløb, som en kommune modtager i refusion fra staten og skal indbetale som medfinansiering til staten.

Stk. 2. Beregningen af beløbene i stk. 1 foretages på grundlag af:

- 1) Oplysning om udgifter fra 4. januar 2016 opdelt på cpr. nr. til ydelser omfattet af § 3, indberettet til styrelsen af kommunerne, arbejdsløshedskasserne og Udbetaling Danmark.
- 2) Oplysning om antal berørte uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget ydelser omfattet af § 3, indberettet til styrelsen af kommunerne, arbejdsløshedskasserne og Udbetaling Danmark.
- 3) Oplysning om antal berørte uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget andre offentlige forsørgelsesydelser eller støtte til løn under beskæftigelse som nævnt i § 7, indberettet til styrelsen af kommunerne, arbejdsløshedskasserne, Udbetaling Danmark og andre offentlige myndigheder.
- 4) De refusions- og medfinansieringsprocenter, der fremgår af § 5.
- 5) Oplysning om personer, for hvem kommunen har ret til særligt fleksbidrag efter § 8, herunder oplysning om beregningsgrundlaget for den enkelte persons flekslønstilskud og om personens lønindtægt i fleksjobbet og anden lønindtægt, indberettet til styrelsen af kommunen.

Stk. 3. Hvis en oplysning om udgifter efter stk. 2, nr. 1, ikke er indberettet opdelt på cpr. nr. eller uger, beregner styrelsen en fordeling på berørte personer og berørte uger.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke ydelser og ordninger der i den midlertidige ordning betragtes som offentlig forsørgelse eller beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til løn, jf. stk. 2, nr. 3.

Stk. 5. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er dataansvarlig efter persondataloven for de oplysninger, der anvendes til beregning af refusion og medfinansiering efter stk. 1-4. Den enkelte kommune, arbejdsløshedskasse, Udbetaling Danmark og anden offentlige myndighed er dataansvarlige for videregivelsen af oplysninger til brug for beregningen af refusion og medfinansiering.

Stk. 6. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med KL nærmere regler om fremgangsmåden ved beregningen efter stk. 2-4, herunder regler om opgørelsesperioder, opgørelsesfrekvens, omregning fra måned til uger samt betydningen af tilbagebetaling eller efterbetaling af ydelser. Beskæftigelsesministeren fastsætter endvidere regler om kommuners, arbejdsløshedskassers, Udbetaling Danmarks og andre offentlige myndigheders indberetninger til

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, herunder at indberetning skal ske digitalt, regler om datakilder, tekniske snitflader, leveranceform, leveranceformat og leverancefrist. Endelig fastsætter beskæftigelsesministeren nærmere regler om anvisning af statsrefusion, indbetaling af bidrag til finansiering samt regnskabsaflæggelse og revision vedrørende refusion og medfinansiering, der er beregnet efter stk. 2-4.

§ 25. Kommuner, arbejdsløshedskasser, Udbetaling Danmark og andre offentlige myndigheder kan efterregulere indberetningerne efter § 24 med den virkning, at styrelsen efterregulerer beløb for refusion og medfinansiering, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Ved overgangen til opgørelse af refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion kan kommuners, arbejdsløshedskassers, Udbetaling Danmarks og andre offentlige myndigheds indberetninger efter § 24 efterreguleres i indtil 26 uger fra overgangstidspunktet. Hvis overgangen til Ydelsesrefusion sker i løbet af et regnskabsår, genberegnes årets refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion. Efter efterregulering af indberetninger efter 1. pkt. og genberegning efter 2. pkt., giver Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering kommunerne meddelelse om de endelige beløb for refusion og medfinansiering forud for overgangen til Ydelsesrefusion. Efter denne meddelelse har en kommune ikke krav på at få ændret beløbene, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget.

Stk. 3. Direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering bemyndiges til i ganske særlige tilfælde at korrigere beløb for refusion og medfinansiering efter stk. 2, som der er givet meddelelse om til en kommune, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget.

§ 26. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, fra hvilket tidspunkt kommunerne skal anvende Ydelsesrefusion. Beskæftigelsesministeren kan endvidere efter forhandling med KL fastsætte regler om, at Ydelsesrefusion kan sættes i pilotdrift for enkelte kommuner, inden Ydelsesrefusion anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering for alle kommuner, og om overgang fra opgørelse efter §§ 24 og 25 til opgørelse i Ydelsesrefusion.

Almindelige bemærkninger

2.3.2.1.6. Midlertidig administrativ ordning

Den foreslåede refusionsmodel træder i kraft den 4. januar 2016, jf. forslaget til § 22.

Det vil være en meget stor opgave at få udviklet og gjort den omfattende og komplekse it-løsning klar til dette tidspunkt efter forudgående udbud. Det foreslås derfor i §§ 24-25, at der etableres en midlertidig overgangsløsning, som skal understøtte refusionssystemet fra ikrafttræden den 4. januar 2016 og frem til it-løsningen Ydelsesrefusion er på plads.

Det foreslås derfor, at der i loven fastsættes overordnede regler om, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering etablerer en overgangsordning, hvor styrelsen vederlagsfrit beregner kommunens refusion og medfinansiering efter reglerne i nærværende lovforslag, og hvor denne opgørelse lægges til grund for kommunernes regnskabsaflæggelse for perioden. Det foreslås endvidere, at kommunens revision lægger opgørelserne til grund i forbindelse med revisionen af kommunens

regnskaber, refusionshjemtagelse og medfinansiering. Der henvises til bemærkningerne til §§ 24-26.

Det foreslås videre, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at Ydelsesrefusion kan sættes i pilotdrift for enkelte kommuner, inden Ydelsesrefusion anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering for alle kommuner.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 24

Den nye refusionsmodel indebærer en omfattende administrativ omlægning af det nuværende system. Det vil være kompliceret og tidskrævende at udvikle den fornødne it-understøttelse, ligesom selskabet, jf. § 9, skal gennemføre et udbud forud for påbegyndelse af etableringen af Ydelsesrefusion. Selskabet kan derfor ikke nå at etablere og idriftsætte en funktionsdygtig digital løsning samtidig med, at loven træder i kraft den 4. januar 2016, jf. den foreslåede § 22.

Det foreslås derfor, at der i loven fastsættes regler om, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering etablerer en overgangsordning, hvor styrelsen - baseret på data fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings registre - vederlagsfrit beregner kommunernes refusion og medfinansiering efter principperne i lovforslagets §§ 3-8. Det forventes på baggrund af KL's høringssvar, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings opgørelse skal anvendes for årene 2016-2018.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil i den pågældende periode både være ansvarlig for regelfastsættelse inden for de givne bemyndigelser, for beregning og fastsættelse af refusions- og medfinansieringsbeløb og for at føre tilsyn med kommunernes regnskabsaflæggelse og revision. Rigsrevisionen har som hidtil adgang til oplysninger om statsrefusionen m.v., og vil kunne efterprøve styrelsens beregning af refusions- og medfinansieringsbeløb.

Det foreslås i *stk. 1*, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering fastsætter de beløb, som en kommune modtager i refusion fra staten og skal indbetale som medfinansiering til staten, indtil Ydelsesrefusion er etableret og i drift.

Det foreslås i *stk. 2*, at beregningen af beløbene i stk. 1 foretages på grundlag af:

- Oplysning om udgifter fra 4. januar 2016 opdelt på cpr. nr. til ydelser omfattet af lovens § 3, indberettet til styrelsen af kommunerne, arbejdsløshedskasserne og Udbetaling Danmark.
- Oplysning om antal berørte uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget ydelser omfattet af lovens § 3, indberettet til styrelsen af kommunerne, arbejdsløshedskasserne og Udbetaling Danmark.
- Oplysning om antal berørte uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget andre offentlige forsørgelsesydelse eller støtte til løn under beskæftigelse som nævnt i lovens §

7, indberettet til styrelsen af kommunerne, arbejdsløshedskasserne, Udbetaling Danmark og andre offentlige myndigheder.

- De refusions- og medfinansieringsprocenter, der fremgår af lovens § 5.
- Oplysning om personer, for hvem kommunen har ret til særligt fleksbidrag efter lovens § 8, herunder oplysning om beregningsgrundlaget for den enkelte persons flekslønstilskud og om personens lønindtægt i fleksjobbet og anden lønindtægt, indberettet til styrelsen af kommunen.

Da der for nogle ydelsestyper, f.eks. løntilskud, kan være vanskeligheder for nogle kommuner og andre myndigheder forbundet med allerede pr. 1. januar 2016 at indberette udgiften på individniveau og/eller opdelt på uger, foreslås det i *stk. 3*, at styrelsen i disse situationer kan foretage en beregnet fordeling af en udgift på de berørte personer og uger, jf. også nedenfor i bemærkningerne til *stk. 6*.

Beregningerne skal tilrettelægges og dokumenteres således, at der sikres entydige transaktionsspor og kontrolspor til brug for revisionen og således, at det bliver muligt at efterprøve beregningerne på individniveau.

Det foreslås i *stk. 4*, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte, hvilke ydelser og ordninger der i den midlertidige ordning betragtes som offentlig forsørgelse eller beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til løn, jf. *stk. 2*, nr. 3. Denne bemyndigelse forventes at ville blive anvendt til at undtage ydelser, for hvilke der ikke i forbindelse med etableringen af den midlertidige ordning findes tilstrækkelige registerdata, som kan indgå i styrelsens beregninger.

Det bemærkes, at der ikke nødvendigvis vil være sammenfald mellem de ydelser, der undtages efter denne bestemmelse, og de ydelser, der vil blive undtaget efter lovens § 7, *stk. 3*, når Ydelsesrefusion er etableret og i drift. Dette har sin baggrund i, at det er forudsat, at der sideløbende med etableringen af Ydelsesrefusion tages initiativ til at opbygge systemer, der kan tilvejebringe de data, som skal indgå i ordningen. Der henvises til bemærkningerne til § 7.

Det foreslås i *stk. 5*, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er dataansvarlig efter persondataloven for de oplysninger, der anvendes til beregning af refusion og medfinansiering efter *stk. 1-4*, og at den enkelte kommune, arbejdsløshedskasse, Udbetaling Danmark og anden offentlige myndighed er dataansvarlig for videregivelsen af oplysninger til brug for beregningen af refusion og medfinansiering.

Etablering, drift, vedligeholdelse og videreudvikling af den it-understøttelse, der skal fungere som overgangsordning, jf. *stk. 1*, vil skulle ske under iagttagelse af persondataloven og bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen). Om forholdet til persondataloven henvises til lovforslagets afsnit 2.3.2.1.4.

Kommunerne vil derfor i overgangsperioden ikke være dataansvarlige for styrelsens behandling af oplysninger til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering. Når Ydelsesrefusion er etableret

og i drift, vil kommunerne blive dataansvarlige for opgørelsen af refusion og medfinansiering. Der henvises til bemærkningerne til § 11.

Det foreslås i *stk. 6*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter nærmere regler om fremgangsmåden ved opgørelsen efter *stk. 2-4*, herunder regler om opgørelsesperioder, opgørelsesfrekvens, omregning fra måned til uger samt betydningen af tilbagebetaling eller efterbetaling af ydelser.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om kommuners, arbejdsløshedskassers, Udbetaling Danmarks og andre offentlige myndigheders indberetninger til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, herunder at indberetning skal ske digitalt, regler om datakilder, tekniske snitflader, leveranceform, leveranceformat og leverancefrist.

Det vurderes således, at det er hensigtsmæssigt, at der – som efter de gældende regler om medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge – kan fastsættes mere detaljerede regler i bekendtgørelsesform om datakilder, leveranceform og leveranceformat, frister, pligt til levering af data m.v.

I forhold til datakilder kan det blive nødvendigt at trække på andre oplysningstyper end ydelses-/udbetalingsoplysninger. Dette gælder bl.a. i forhold til løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere, hvor der ved lovens ikrafttræden ikke forventes at kunne foretages datafangst på et niveau, der kan indgå i refusionstrappen. For løntilskud kan der i refusionstrappen f.eks. anvendes et beregningsgrundlag i form af aftalt, gennemsnitligt antal timer pr. uge x tilskudssatsen pr. time. Der henvises også til bemærkningerne til § 10, *stk. 3*.

Det foreslås endeligt, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om anvisning af statsrefusion, indbetaling af bidrag til finansiering samt regnskabsafklæggelse og revision vedrørende refusion og medfinansiering, der er beregnet efter *stk. 2-4*. Der kan herunder f.eks. fastsættes regler om betalings- og opkrævningstids-punkter, om anvendelse af kommunens konto i Offentligt Betalingssystem (OBS), og om at kommunens, arbejdsløshedskassens og Udbetaling Danmarks revisorer skal udarbejde erklæring om rigtigheden af de oplysninger i kommunens, arbejdsløshedskassens og Udbetaling Danmarks datakilder, der indberettes og lægges til grund for styrelsens beregning af refusion og medfinansiering.

Det er hensigten, at bemyndigelsen i forhold til datakilder anvendes til at fastlægge, hvilke datakilder der skal anvendes til de opgørelser af forsørgelsesudgifter og af uger med selvforsørgelse, der anvendes ved fastsættelsen af refusionsprocent.

Bemyndigelsen vil i forhold til beregningsmetode blive anvendt til at fastsætte nærmere regler om, at udbetalinger af forsørgesydelser m.v. indgår i opgørelsen på det tidspunkt, hvor personen har ret til ydelsen – i modsætning til udbetalingstidspunkt. En ydelse udbetalt i maj 2016, som vedrører februar 2016, vil således indgå, som om ydelsen var udbetalt i februar 2016. Det samme gælder,

hvis en ydelse kræves tilbagebetalt. Her vil den blive fratrukket i den uge, hvor personen alligevel ikke havde ret til ydelsen – i modsætning til det tidspunkt, hvor ydelsen kræves tilbagebetalt. Der vil således i den midlertidige ordning blive foretaget reguleringer af allerede foretagne opgørelser, når der indkommer nye eller ændrede data fra de forskellige datakilder, der anvendes i opgørelsen. Om efterregulering i forbindelse med overgangen fra den midlertidige ordning til Ydelsesrefusion henvises til bemærkningerne nedenfor til § 25, stk. 2 og 3.

Til § 25

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunernes, arbejdsløshedskassernes, Udbetaling Danmarks og andre offentlige myndigheders indberetninger efter § 24 til brug for beregningen af refusion og medfinansiering i den midlertidige ordning skal kunne efterreguleres med den virkning, at der sker efterregulering af beløb for refusion og medfinansiering.

I *stk. 2* foreslås dog, at der i forbindelse med overgangen til Ydelsesrefusion kun kan efterreguleres i op til 26 uger efter overgangsdatoen. Baggrunden herfor er, at det vurderes at være uhensigtsmæssigt, hvis data og it-understøttelse brugt til beregningen af refusion og medfinansiering i den midlertidige ordning skal bevares, indtil alle behov for efterregulering må antages at være tilgodeset eller forældede.

Efter forslaget skal kommunerne – hvis overgangen til Ydelsesrefusion sker i løbet af et regnskabsår – foretage en genberegning for året. Denne genberegning kan resultere i en efterregulering af de af styrelsen beregnede beløb for refusion og medfinansiering.

Det foreslås, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering herefter melder de endelige beløb for refusion og medfinansiering, opgjort i den midlertidige ordning, ud til kommunerne. Efter denne udmelding har en kommune ikke krav på at få ændret beløbene, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget.

Det foreslås dog i *stk. 3*, at direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering bemyndiges til i ganske særlige tilfælde at korrigere beløb for refusion og medfinansiering efter *stk. 1*, der er meldt endeligt ud til en kommune, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget.

Til § 26

Det kan endnu ikke fastlægges endeligt, hvornår KL's selskab har etableret og idriftsat Ydelsesrefusion.

Det foreslås derfor i *stk. 1*, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, fra hvilket tidspunkt kommunerne skal anvende Ydelsesrefusion. Det vil med den foreslåede bemyndigelse kunne fastlægges i bekendtgørelsesform, hvornår Ydelsesrefusion skal tages i anvendelse – og regler

herom vil dermed kunne fastsættes administrativt, når KL og KL's selskab har en endelig tidsplan for udvikling og idriftsættelse af Ydelsesrefusion.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL kan fastsætte regler om, at Ydelsesrefusion kan sættes i pilotdrift for enkelte kommuner, inden Ydelsesrefusion anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering for alle kommuner, og om overgang fra opgørelse efter §§ 24 og 25 til opgørelse i Ydelsesrefusion.