



ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

10. december 2013

Besvarelse af spørgsmål 1ad L 35 stillet af Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget den 20. november 2013

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 20. november 2013 fra TEKNIQ Installatørernes Organisation, jf. L 35 - bilag 2.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
evm@evm.dk
www.evm.dk

Svar:

Med forslag til lov om autorisation af virksomheder på el-, vvs- og kloakinstallationsområdet ønsker regering at modernisere og fremtidssikre autorisationsordningerne. Det sker ved at mindske detailregulering, reducere de administrative byrder og skabe større konkurrence og nye fleksible muligheder for virksomhederne, deres ansatte og forbrugerne. Det gøres samtidig med, at det eksisterende høje sikkerhedsniveau bevares.

Jeg er således enig med TEKNIQ i, at autorisationsordningerne hele tiden bør være ajour og tidssvarende. Jeg er også enig med TEKNIQ i, at vi med autorisationssystemet har opnået et højt sikkerhedsniveau, som vi skal bevare. Jeg mener også, modsat TEKNIQ, at vi med lovforslaget opnår begge dele.

Kritikken i den henvendelse TEKNIQ har sendt til udvalget, kredser om særligt tre områder: Muligheden for delautorisationer, den fagligt ansvarliges beføjelser og klarheden for forbrugerne. Det er derfor disse tre elementer, jeg adresserer i dette svar.

Indledningsvist vil jeg bemærke, at derunder hele det lovforberedende arbejde er blevet lagt stor vægt på interessentinddragelse. Ud over en lang række møder mellem Sikkerhedsstyrelsen og interessenterne, har jeg mødtes med bl.a. TEKNIQ, ligesom min forgænger gjorde det. Der har også været afholdt en teknisk høring i september initieret af TEKNIQ. Jeg er således bekendt med de synspunkter, som TEKNIQ fremfører i nærværende brev til udvalget.

Som et konkret resultat af den interessentinddragelse og høring, der har fundet sted, kan jeg pege på, at lovforslaget på to områder blev ændret inden fremsættelse. Der er indført en bestemmelse om, at virksomheden skal sikre, at den fagligt ansvarlige har de nødvendige beføjelser for at kunne udføre sine opgaver og udfylde sin rolle. Endelig videreføres en bestemmelse om, at erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte regler om, at den fagligt ansvarlige skal være tilknyttet virksomheden i et bestemt antal timer ugentligt. Ændringerne imødekommer TEKNIQ's kritik af lovforslaget på disse områder.

Delautorisation

TEKNIQ anfører, at muligheden for delautorisation vil svække sikkerheden på installationsområdet. Muligheden for delautorisation er en væsentlig del af lovforslaget og en vigtig nyskabelse. Derfor er det også centralt at understrege, at muligheden for delautorisation ikke påvirker sikkerheden.

Den tekniske sikkerhed hviler i dag og i lovforslaget på tre grundpiller:

1. De rette kompetencer skal være til stede i virksomheden. Det gælder både de fuldt autoriserede og de delautoriserede virksomheder.
2. Virksomheden skal føre den nødvendige egenkontrol.
3. Virksomheden skal få foretaget en uvildig 3. partskontrol af egenkontrollen.

TEKNIQ anfører, at muligheden for delautorisationer vil resultere i flere brande og ulykker, fordi både produkter og installationer bliver mere avancerede og stiller større krav til specialisering og dermed til bredere kompetencer end i dag. Det er jeg helt uenig i. Delautorisationerne skaber netop nye muligheder for de virksomheder, der vil specialisere sig og blive dygtigere inden for en afgrænset del af autorisationsområdet.

Det er vigtigt at præcisere, at for at få en delautorisation skal virksomheden opfylde nøjagtig de samme krav, som en fuldt autoriseret virksomhed skal blotinden for det afgrænsede område, virksomheden ønsker delautorisation til. Det er derfor ikke rigtigt, når TEKNIQ anfører, at der slækkes på kravene for at blive autoriseret. Kompetencekravene sænkes ikke – de målrettes det, der gives delautorisation til. Fx vil en bolig-el-installatør have samme kompetencer, som en fuldt autoriseret el-installatør har inden for el i boligen.

Det er heller ikke korrekt, når de foreslåede delautorisationer i henvendelsen betegnes som smalle. En delautorisation er en autorisation inden for en stor, veldefineret og velafgrænset del af et autorisationsområde. Det er netop baggrunden for, at der i lovforslaget er lagt op til tre nye delautorisationer indenfor el i boligen, vvs i boligen og solcelleinstallation.

Den fagligt ansvarlige

TEKNIQ anfører, at den fagligt ansvarlige ikke vil være i stand til at udfylde sin rolle i virksomheden uden at dennesikres ledelsesmæssige beføjelser. Det er jeg ikke enig i. Den fagligt ansvarlige er med sin rolle og kompetencer en del af fundamentet for sikkerheden og skal naturligvis have de rette betingelser for at kunne sikre, at opgaverne bemandes korrekt, at medarbejderne instrueres tilstrækkeligt, og at der føres det nødvendige tilsyn.

Derfor indeholder lovforslaget også en bestemmelse om, at virksomheden skal sikre, at den fagligt ansvarlige har de nødvendige beføjelser og reelt er til stede i virksomheden. Dermed imødekommes bekymringen om de rette beføjelser, samtidig med at fleksibiliteten bevares for virksomhederne. Det bør være op til den enkelte virksomhed, hvilken organisatorisk placering

den fagligt ansvarlige skal have. Jeg mener ikke, at det er hensigtsmæssigt at regulere, hvordan virksomhederne skal organisere sig.

Klarhed for forbrugerne

TEKNIQ anfører, at delautorisationer vil skabe uklarhed for forbrugerne. Det er jeg ikke enig i. Med lovforslaget bevarer vi gennemsækeligheden for forbrugerne. Den nye mulighed for delautorisationer ændrer ikke på, at forbrugerne kan stole på, at virksomhederne har ansvaret for det udførte arbejde. Forbrugere, som oplever fejl og mangler ved en installation, skal altid henvende sig til den virksomhed, de har bestilt til at udføre installationsopgaven. Det er ikke anderledes end i dag.

Samtidig indeholder lovforslaget også klare forbedringer for forbrugerne. Når man renoverer et køkken eller et badeværelse kræver det som oftest mange arbejdsskift mellem en række forskellige virksomheder. Det er korrekt, som TEKNIQ skriver, at en tømrervirksomhed med de nødvendige autorisationer og godkendte ansvarlige personer kan udføre totalopgaver for forbrugeren allerede i dag. Men muligheden for delautorisation vil imidlertid betyde, at flere virksomheder hurtigere og mere fleksibelt vil blive i stand til at udføre sådanne totalopgaver.

Eksempelvis vil en selvstændig, vvs-uddannet håndværker, der i dag opfører badeværelser, men som ikke kan udføre vand- og afløbsinstallationerne, fordi han ikke har en installatøruddannelse og en autorisation, gennem et års deltidsstudier kunne tilegne sig de kompetencer, der er nødvendige for at opnå en delautorisation inden for vand og afløb i boliger. Det følger af de forslag til uddannelsesforløb, som en række af erhvervsakademierne, der udbyder de eksisterende installatøruddannelser, er kommet med. Som reglerne er nu, vil det kræve to års fuldtidsstudier på den eksisterende installatøruddannelse at opnå autorisation.

Samlet set synes jeg, at vi med lovforslaget får en autorisationsordning, der øger konkurrencen og produktiviteten inden for autorisationsområdet, uden at vi går på kompromis med det høje sikkerhedsniveau, vi er vant til.