



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget  
Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 31. marts 2014  
Kontor: Kontoret for Humanitært  
ophold og udsendelser  
Sagsbeh: Sasha Maria Baron  
Sagsnr.: 2014-0037-0069  
Dok.: 1086107

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 9 vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne om afvisning m.v. til gennemførelse af direktiv 2008/115/EF om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (udsendelsesdirektivet) m.v.) (L 131), som Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har stillet til justitsministeren den 25. februar 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Martin Henriksen (DF).

Karen Hækkerup

/

Thomas Tordal-Mortensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 9 vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Ændring af reglerne om afvisning m.v. til gennemførelse af direktiv 2008/115/EF om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (udsendelsesdirektivet) m.v.) (L 131):**

”Vil ministeren oplyse, hvordan regeringen ser foreneligheden mellem det danske retsforbehold og den foreslåede afskaffelse af mulighed for fængselsstraf på baggrund af en EU-dom?”

**Svar:**

Som det fremgår af afsnit 1.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, blev Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 gennemført i dansk ret ved lov nr. 248 af 30. marts 2011 om ændring af udlændingeloven, som trådte i kraft den 1. april 2011.

Direktivet er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, men da direktivet udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, har Danmark i medfør af artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling (nu artikel 4 i Protokollen om Danmarks stilling efter Lissabontraktatens ikrafttræden) truffet afgørelse om at gennemføre direktivet i dansk ret. Danmark meddelte derfor Rådet i brev af 15. juni 2009, at den danske regering havde til hensigt at gennemføre direktivet i dansk ret.

Der består herefter en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater, som er bundet af udsendelsesdirektivet.

Dette indebærer også, at Danmark skal følge retspraksis fra EU-domstolen. Med EU-domstolens dom i sag C-329/11 om Achughabian opstilles nærmere betingelser for, hvornår medlemsstaterne i overensstemmelse med udsendelsesdirektivet kan fastsætte strafferetlige sanktioner i form af fængselsstraf over for tredjelandstatsborgere, som opholder sig ulovligt i landet, og som ikke udrejser frivilligt.

Dommen fastslår, at udsendelsesdirektivet er til hinder for, at en medlemsstats lovgivning indeholder regler, hvorefter tredjelandstatsborgere kan straffes med fængsel alene på grund af ulovligt ophold, hvis vedkommende ikke tidligere har været undergivet tvangsforanstaltninger omfattet af udsendelsesdirektivets artikel 8, eller hvis vedkommende har været frihedsberøvet med henblik på udsendelse, men ikke har været frihedsberøvet i den maksimale periode i henhold til udsendelsesdirektivet. Efter dommen

kan der først pålægges fængselsstraf, når tilbagesendelsesproceduren i udsendelsesdirektivet har været anvendt, og udlændingen forsat opholder sig i landet uden gyldig begrundelse for den manglende tilbagevenden.

Som anført i afsnit 2.5.3 i de almindelige bemærkninger vil det på baggrund af dommen være nødvendigt at ændre udlændingelovens § 59, stk. 1, nr. 2, om fængselsstraf for ulovligt ophold og § 40, stk. 4, jf. § 60, stk. 1, om fængselsstraf for manglende medvirken.

Som det videre fremgår, finder Justitsministeriet, at det vil kunne modarbejde politiets udsendelsesarbejde at idømme fængselsstraf over for udlændinge, som, efter at tvangsmæssig udsendelse har været forsøgt, forsat opholder sig ulovligt i Danmark. Anvendelse af fængselsstraf vil fastholde udlændinge med ulovligt ophold i Danmark, idet udsendelse vil skulle afvente straffesagens behandling hos anklagemyndigheden og domstolene samt eventuel indkaldelse og efterfølgende afsoning.

Hertil kommer, at der efter praksis i dag alene idømmes bøde for sådanne overtrædelser.