

NOTAT

Dato 10. januar 2014  
J. nr. 2013-5043

## Redegørelse for regnskabsreglement for Post Danmark A/S

### 1. Indledning

Denne redegørelse er udarbejdet på baggrund af drøftelserne under det åbne samråd om L 64 den 19. december 2013. Under samrådet blev der rejst tvivl om hvorvidt regnskabsreglementet for Post Danmark, som er udstedt af Trafikstyrelsen, er udarbejdet i overensstemmelse med de regnskabsmæssige bestemmelser i EU's postdirektiv. Desuden blev også den konkurrenceretlige retspraksis berørt under samrådet.

Redegørelsen er udarbejdet efter drøftelser med Trafikstyrelsen og Post Danmark. Post Danmarks juridiske rådgiver har bidraget til redegørelsen, som tillige har været forelagt Kammeradvokaten. Dennes bemærkninger er indarbejdet.

### 2. Baggrunden for Regnskabsreglementet

Det følger af postdirektivets artikel 14, at Post Danmarks omkostninger skal fordeles på en måde, der bedst muligt afspejler det bagvedliggende omkostningstræk.

Artikel 14 indeholder en række generelle principper og metoder for omkostningsfordelingen, mens fastsættelsen af detaljerede og operative regler er overladt til den danske stat.

I en konkurrencesag fra 2001 valgte Kommissionen dog at klargøre, hvordan befordringspligtige postvirksomheder (som Post Danmark) nærmere skal fordele deres omkostninger efter konkurrencereglerne, jf. IP/01/419.

Regnskabsreglementet er på denne baggrund udformet på en sådan måde, at det dels sikrer en korrekt, detaljeret og operativ implementering af postdirektivets artikel 14, dels sikrer en fordeling af omkostningerne, der er i overensstemmelse med konkurrencereglerne.

Omkostningsfordelingsnøglerne i reglementet blev afstemt med Europa-kommissionen inden reglementet blev vedtaget, og Konkurrencestyrelsen var involveret i udformningen af reglementet.



Konkurrencemyndighederne er ikke bundet af reglementet.

Side 2/3

### **3. Regnskabsreglementet**

Hver posttjeneste og postprodukt skal efter reglementet bære (i) de omkostninger, der på kort eller mellemlang sigt ville falde bort, såfremt tjenesten/produktet faldt bort, dvs. de inkrementelle omkostninger eller IC, (ii) de fællesomkostninger, som på grundlag af en analyse af omkostningernes oprindelse, kan henføres til tjenesten/produktet, og (iii) en retvisende andel af de fællesomkostninger, der ikke kan henføres til nogen produkter/tjenester (overhead omkostninger m.v.).

Som et overordnet princip gælder, at fordelingen af omkostninger mellem de forskellige posttjenester og postprodukter skal ske på en sådan måde, at omkostninger, som skal afholdes for at opretholde befordringspligten, skal henføres til befordringspligtområdet.

Årsagen hertil er, at Europa-Kommissionen i forbindelse med den konkurrencesag, som er omtalt i afsnit 1 ovenfor, generelt har fastslået, at det er nødvendigt at skelne mellem omkostningerne til "network capacity" og "network usage".

Omkostningerne til "network capacity" er de omkostninger, som skal afholdes for at holde nettet "kørende". Omkostningerne hertil skal ifølge Europa-Kommissionen bæres af befordringspligtområdet, da nettet som sådant er sat i verden for at opfylde befordringspligten, og da Post Danmark er forpligtet til at opretholde en reservekapacitet, som til enhver tid er tilstrækkelig til at opfylde kravet om dag-til-dag omdeling i hele landet inden for lovbestemte kvalitetsstandarder.

Omkostningerne til "network usage" er modsat de meromkostninger, der er forbundet med de enkelte tjenester og produkter. Disse inkrementelle omkostninger skal bæres af de enkelte tjenester og produkter, eksempelvis distributionen af adresseløse forsendelser.

Med andre ord følger det af Europa-Kommissionen afgørelse i konkurrencesagen, at netop den IC-omkostningsfordelingsmetode, der findes i Regnskabsreglementet, skal anvendes i forhold til Post Danmark.

Konkurrencerådet, Konkurrenceankenævnet, EU-Domstolen og Højesteret har efterfølgende lagt sig på linje med Europa-Kommissionen og har således tilsvarende fastslået, at Post Danmarks omkostninger skal fordeles efter IC-principperne, når det skal afgøres, om selskabets priser giver omkostningsdækning, jf. Konkurrencerådets afgørelse af 24. november 2004, Konkurrenceankenævnets kendelse af 1. juli 2005, EU-Domstolens dom af 27. marts 2012 i sag C-209/10 og Højesterets dom af 15. februar 2013 i sag 2/2008.



Sammenfattende kan det på denne baggrund konstateres, at Regnskabsreglementet for Post Danmark – og de deri indeholde IC-principper for fordelingen af omkostningerne – er udtryk for en korrekt implementering af postdirektivet.