



DIREKTIONEN

Trafikstyrelsen
Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S

8. OKTOBER 2013

1. Indledning

Trafikstyrelsen har ved mail af 13. september 2013 anmodet om bemærkninger til forslag til lov om ændring af postloven.

Post Danmark A/S (Post Danmark) har gennem de seneste år oplevet drastiske fald i brevmængden. Siden 2000 er brevmængden således faldet med 60 %. Post Danmark har derfor været igennem vidtgående besparelser og effektiviseringer, og det vil fortsætte i de kommende år.

Faldet i brevmængden skyldes primært konkurrencen fra digitale alternativer. Danmark er et af de lande i verden, hvor digitaliseringen er længst fremme, og dette fortsætter, når kommunikationen mellem det offentlige og virksomheder digitaliseres 1. november. Digitaliseringen vil få yderligere effekt, når den digitale kommunikation mellem det offentlige og borgerne om godt et år gøres obligatorisk.

Også i posthusnettet er der sket en meget stor ændring i, hvad kunderne efterspørger af ydelser. Borgerne bruger i dag fortrinsvis posthusnettet til at sende og modtage breve og pakker og købe frimærker. Således drejer 99 % af alle ekspeditioner i posthusnettet sig om disse basale postydelser. Meget få kunder benytter sig af Post Danmarks særlige serviceydelser, såsom forsendelse af værdipakker, afleveringsattester m.v. Der er derfor ikke samme behov som tidligere for, at disse "nicheydelser" tilbydes overalt i postbetjeningsnettet.

Det er med stor tilfredshed, at Post Danmark konstaterer, at det politiske forlig om en ændring af postloven tager hensyn til markedsudviklingen, således at Post Danmark får fleksibilitet til at håndtere de ændrede kundebehov og de deraf meget udfordrende markedsvilkår.

Post Danmark har ud over ovenstående generelle bemærkninger følgende kommentarer til de enkelte bestemmelser i lovforslaget:

2. Kontraktpakker

Med forslaget til nyt pkt. i postlovens § 3, stk. 5, (forslag nr. 1) skabes der klar hjemmel til at indskrænke området for, hvornår det kræver tilladelse at udøve erhvervs-mæssig befordring af pakker.

Post Danmark finder det positivt, at det i bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse udtrykkeligt er anført, at det er en forudsætning for at være undtaget tilladelseskravet, at der er tale om en forud for befordringen indgået kontrakt med afsender, der omfatter forsendelse af en flerhed af pakker.

Post Danmark har endvidere med tilfredshed noteret sig, at det i lovbemærkningerne er præciseret, at de øvrige regler i postloven stadig finder anvendelse på kontraktpakker. Det er vigtigt, at reglerne om posthæmmeligheden, korrekt omdeling etc. også skal iagttages, for så vidt angår disse pakker.

3. Post til døren

Post Danmark administrerer "post til døren"-ordningen på vegne af postbranchen.

Post Danmark finder det glædeligt, at det med forslaget til ændring af postlovens § 9, stk. 1 og 2, (forslag nr. 2) bliver præciseret, at en bevilling af post til døren alene gælder for én adresse, nemlig den pågældende postmodtagers folkeregister-adresse.

For så vidt angår lovbemærkningerne om midlertidige "post til døren"-ordninger går Post Danmark ud fra, at folkeregisteradressekravet også skal gælde for disse ordninger.

4. Ny bemyndigelsesbestemmelse

Forslaget til ændring af postlovens § 15, stk. 1, (forslag nr. 3) sikrer hjemmel til, at de ændringer i vilkårene for varetagelse af befordringspligten, der er indgået politisk aftale om den 26. juni 2013, vil kunne udmøntes i den kommende individuelle tilladelse til Post Danmark.

Disse ændringer af kravene til den befordringspligtige virksomhed er som tidligere nævnt af stor betydning for Post Danmark og vil skabe de nødvendige rammer for, at Post Danmark får fleksibilitet til at håndtere de ændrede kundebehov.

Samtidig sikrer den nye bemyndigelsesbestemmelse i § 15, stk. 1, den fornødne fleksibilitet i regelgrundlaget, således at kravene til befordringspligten om nødvendigt hurtigt kan tilpasses fremtidige ændringer i situationen på postmarkedet og i kundernes efterspørgsel, hvis der er politisk enighed herom.

Post Danmark hilser forslaget om at give mulighed for at reducere antallet af omdelingsdage for breve, men med bibeholdelse af en 6-dages serviceuge, velkommen. Forslaget betyder, at Post Danmark kan undlade at omdele A-breve til private modtagere om mandagen. Til kunder, der har behov for at få omdelt breve om mandagen, vil Post Danmark tilbyde et nyt befordringspligtigt produkt - et "mandagsbrev".

Post Danmark har endvidere med tilfredshed noteret sig, at det kan komme på tale at ændre kravet til en egentlig 5-dages omdelingsuge, hvis der måtte opstå behov herfor.

I overensstemmelse med EU-direktivets art. 3, stk. 3, går Post Danmark i øvrigt ud fra, at kravene i den individuelle tilladelse til omdeling af de befordringspligtige forsendelser vil blive udformet som minimumskrav. Post Danmark foretager i dag omdeling af adresserede pakker mandag til fredag, men overvejer at udvide antallet af omdelingsdage, således at pakker fremover også vil blive omdelt om lørdagen.

5. Omdeling af forsendelser – ny strafbestemmelse

Det er efter Post Danmarks opfattelse positivt, at der med forslaget til ændring af postlovens § 28, stk. 1, (forslag nr. 4) indføres en klar hjemmel til at kunne straffe overtrædelser af ordensforskrifterne i postlovens § 7, stk. 1 og 2, vedrørende omdeling og udlevering af forsendelser. Dette gør sig ikke mindst gældende for så vidt angår kontraktpakker, der ikke er omfattet af de tilsvarende ordensmæssige regler i bekendtgørelsen om postbefordring og postvirksomheder.

Forholdet aktualiserer imidlertid nødvendigheden af at ensrette ordlyden af postlovens § 7, stk. 1, om omdeling af forsendelser, med bekendtgørelsen om postbefordring og postvirksomheder, § 8, stk. 1, der regulerer det samme forhold. Overtrædelser af bekendtgørelsens § 8, stk. 1, kan i dag straffes med bøde, jf. bekendtgørelsens § 22.

I overensstemmelse med bekendtgørelsens § 8, stk. 1, og årelang praksis, bør det efter Post Danmarks opfattelse udtrykkeligt anføres i postlovens § 7, stk. 1, 1. pkt., at omdeling af forsendelser kan ske til en person på adressen, således at eksempelvis pakker fortsat kan afleveres personligt, herunder til et medlem af modtagerens husholdning uden at etablering af et egentligt fuldmagtsforhold er nødvendigt. Af samme årsag finder Post Danmark, at det anførte i bemærkningerne til forslaget til ændring af postlovens § 28, stk. 1, om, at adresserede forsendelser derudover "alene må udleveres til den, der har fået fuldmagt til at modtage forsendelsen", bør udgå eller ændres.

I postlovens § 7, stk. 1, 2. pkt., bør det i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 8, stk. 1, tilføjes, at forsendelser kan leveres til en automat. I dag bliver et stort antal

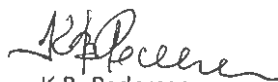
pakker leveret til en af Post Danmarks Pakkebokse (tidligere Døgnpost) frem for til et postbetjeningssted.

I relation til lovbemærkningerne til den foreslåede ændringsbestemmelse skal Post Danmark endvidere henlede opmærksomheden på, at "Døgnposten" pr. 1. september 2013 har skiftet navn til "Pakkeboksen".

6. Afslutning

Post Danmark A/S fik ved seneste postlovsregulering i 2010 fleksibilitet på prissætningen samt lempelse på en række omkostningsdrivende faktorer. Med tillæg af indholdet i den nye politiske aftale fra 26. juni 2013 er der efter Post Danmarks opfattelse stor grad af sammenhæng mellem regulering, markedets udvikling og kundernes behov.

Med venlig hilsen



K.B. Pedersen

Adm. Direktør