



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

7. maj 2014

J.nr. 2014-0019696

Arbejdsmarkedsydelsler/FLF

Resumé og kommentarer til høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love

Myndighed/Afsender	Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Lovens ikrafttrædelsesdato	5. januar 2015
Kontaktperson	Flemming Frandsen
Telefon	41 71 41 92
E-mail	flf@star.dk

Baggrund for loven

400.000 personer modtager hvert år sygedagpenge. Langt de fleste er hurtigt ude af sygedagpengesystemet igen. Men ca. 8.000 personer falder for den varighedsbegrænsning, der i dag er på 52 uger, og de mister derfor deres sygedagpenge, selvom de fortsat er syge og endnu ikke kan arbejde. Af disse ender 1.400 personer med at stå helt uden forsørgelse. Derfor skaber varighedsbegrænsningen økonomisk utryghed hos rigtig mange sygemeldte og deres familier.

Samtidig er det i dag en udfordring, at afklaringen af den sygemeldte og den virksomhedsrettede indsats ofte kommer for sent i gang. Ofte sker afklaringen af den sygemeldtes muligheder for at arbejde først efter, at den sygemeldte har været til den første opfølgning hos kommunen. På dette tidspunkt kan den sygemeldte være i risiko for at miste sit arbejde.

Med henblik på at give sygemeldte økonomisk sikkerhed og give dem en tidligere og bedre indsats indgik regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) den 18. december 2013 aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance om en reform af sygedagpengesystemet.

Lovforslaget udmønter denne aftale.

Lovforslagets formål

Med lovforslaget, som udmønter aftalen om en ny sygedagpengemodel, er sygemeldte sikret et forsørgelsesgrundlag under deres sygdomsforløb. Konkret sker det ved, at sygemeldte, der ikke er omfattet af de nuværende forlængelsesregler, efter 22 uger (5 måneder) starter i et jobafklaringsforløb. Under jobafklaringsforløbet

modtager den sygemeldte ressourceforløbsydelse, som er på kontanthjælpsniveau, men er uafhængig af både ægtefælles og samlevers indkomst og formue. Dertil indføres en ny forlængelsesmulighed, der tager særligt hånd om de borgere, der er ramt af en alvorlig, livstruende sygdom. De er fremover sikret sygedagpenge gennem hele sygdomsforløbet.

Lovforslaget indebærer også, at sygemeldte får en tidligere indsats, der i højere grad støtter den enkelte i at vende hurtigst muligt tilbage til arbejdsmarkedet. Samtidig målrettes ressourcerne i kommunerne i forhold til de sygemeldte, der er i risiko for længerevarende sygemelding, og både indsats og opfølgning kommer til at ske tidligere i sygdomsforløbet.

Reformen, som lovforslaget udmønter, bygger på følgende principper:

- *Sygedagpengemodtagere skal have økonomisk sikkerhed under et sygdomsforløb.*
Den offentlige forsørgelse skal ikke stoppe ved en bestemt dato, men når den sygemeldte er kommet på fode igen. Frem for at bekymre sig om økonomi skal sygemeldte i stedet bruge deres kræfter på at komme på benene og tilbage til arbejdsmarkedet.
- *Indsats og opfølgning skal ske tidligt i sygeforløbet*
Den relevante indsats, der skal hjælpe den sygemeldte tilbage på arbejdsmarkedet, skal igangsættes så tidligt i sygeforløbet som muligt. Derfor er det afgørende, at kommunen så tidligt som muligt får de relevante oplysninger til at iværksætte en sådan indsats.
- *Indsatsen for sygemeldte skal i højere grad afspejle den sygemeldtes behov for støtte til at vende tilbage til arbejdsmarkedet*
De sygemeldte, der har intakt tilknytning til arbejdsmarkedet, skal have en minimal indsats. I stedet skal ressourcerne fokuseres på de sygemeldte, der er i risiko for længerevarende sygemelding. Disse skal have en støtte, der tager højde for alle aspekter af deres situation.
- *Den virksomhedsrettede indsats skal styrkes*
Arbejdspladsen skal efter ønske inddrages i størst mulig grad, herunder igennem gradvis tilbagevenden til arbejdsmarkedet.
- *Den enkelte borger skal sikres mulighed for at afvise behandling, som pågældende ikke ønsker, uden derved at miste sit forsørgelsesgrundlag*
Den enkelte sygemeldte skal bidrage til egen helbredelse, så den sygemeldte hurtigst muligt kan vende tilbage til arbejde. Men samtidig er der ingen sygemeldte, der skal tvinges til at deltage i en behandling, som de ikke ønsker.
- *Sagsgangene i sygedagpengesager skal være så enkle som muligt – med mindst mulig administrativ byrde for sygemeldte, arbejdsgivere og kommuner*
Herunder skal de digitale muligheder udnyttes bedre, hvilket skal skabe et mere effektivt sygedagpengesystem. Udbetalingen af sygedagpenge skal derfor i højere grad ske automatisk og digitalt.

- *Sygedagpenge og ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb er midlertidige ydelser*
Målet er altid tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Med henblik på regelforenkling og for at undgå, at dagpengemodtagere oplever et ydelsesskift ved korterevarende sygdom, udbetaler a-kassen arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse under de første 14 dages sygdom.

De primære målgrupper for lovforslaget

Lovforslagets primære målgruppe er personer på sygedagpenge og de personer, der fremover vil blive omfattet af den opsamlende forlængelsesregel. Kvinder udgjorde ca. 57 pct. af de sygedagpengeforløb, der blev afsluttet i 2013, jf. tabel 1.

Tabel 1. Afsluttede sygedagpengeforløb i 2013. Antal og procent.

Afsluttede sygedagpengeforløb	Mænd	Kvinder	I alt
Antal	274.614	363.385	637.999
Procent	43	57	100

Kilde: Jobindsats.dk

Forslaget betyder, at der vil ske en revurdering af sygedagpengeforløbene efter 22 uger. Det skønnes, at der årligt vil være ca. 64.300 personer, der skal revurderes efter 22 og 14.700 personer, der starter jobafklaringsforløb. I disse gruppes forventes det også, at der vil være 57 pct. kvinder.

Samlet vurdering

Det vurderes, at mænd og kvinder bliver berørt af forslaget på samme måde. Andelen af kvinder, der berøres af lovforslaget, er højere end andelen af mænd, hvilket skyldes, at der er flere kvinder end mænd, der modtager sygedagpenge. Særligt er der flere kvinder, der har langvarige sygedagpengeforløb. Det har forholdt sig således i de seneste 10 år. Der er således tale om en permanent overrepræsentation af kvinder i forhold til mænd.