

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22

1060 København K

dwp@sm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 10. juli 2013
SAGSNR.: 2013 - 2136
ID NR.: 243635

**Høring - over udkast til lovforslag om ændring af lov om social service
(Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)**

Ved e-mail af 02-07-2013 har Social- og Integrationsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ikke bemærkninger til det fremsendte høringsmateriale.

Med venlig hilsen


Torben Jensen



Social- og Integrationsministeriet
dwp@sm.dk

Svar på høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)

8. juli 2013

J.nr. 0001028-13

Det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter) giver ikke Ankestyrelsen anledning til bemærkninger.

Ankestyrelsen
Amaliegade 25
Postboks 9080
1022 København K

Venlig hilsen

Tel +45 3341 1200
Fax +45 3341 1400
ast@ast.dk
www.ast.dk
EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Lotte Farcinsen

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Personfølsomme
oplysninger kan kun
fremsendes elektronisk til
sikkermail@ast.dk

Notat

Dato 9. august 2013

MLJ

Side 1 af 2



Dansk Socialrådgiverforening

faglig handlekraft

Til
Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)

Dansk Socialrådgiverforening takker for muligheden for at afgive høringssvar til forslaget om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter).

Generelle bemærkninger

Dansk Socialrådgiverforening er meget opmærksom på, at der ikke skal udarbejdes delplaner for hver enkelt indsats borgeren tilbydes af kommunen. Men derimod at der skal udarbejdes en samlet plan for hver enkelt borger, hvor der kan indgå flere forskellige delelementer, alt efter hvilken indsats den enkelte borger har behov for. Dette for at både borger og sagsbehandler kan få et samlet overblik over indsatserne, og så der ikke iværksættes indsatser inden for samme tidsrum, eller som er modstridende.

Dansk Socialrådgiverforening stiller sig derfor tvivlende overfor, om det er nødvendigt med en specifik plan for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter. Dansk Socialrådgiverforening mener, at det er en alvorlig sag, som der selvfølgelig skal sættes ind overfor, men at indsatsen for denne målgruppe bør indgå som en del af den handleplan, der allerede kan udarbejdes efter Serviceloven.

Specifikt i forhold til § 10 og § 12

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at voksne, der oplever alvorlige æresrelaterede konflikter, ikke er direkte nævnt som målgruppe i serviceloven. Men i § 12 fremgår det at; "Kommunalbestyrelsen skal sørge for tilbud om gratis rådgivning til personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer."

Dansk Socialrådgiverforening mener, at voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter må gå ind under betegnelsen "særlige sociale problemer". Hvis dette ikke er tilfældet, vil der være mange særmålgrupper som specifikt skal skrives ind under § 12, ligesom som det er foreslået med den nye § 12 a. F.eks. voksne med senfølger efter incest, voksne der er udsat for voldelig adfærd fra en samlever, voksne som bliver udsat for afpresning osv. Dette vil blive utrolig omfattende og alligevel

Social – og Integrationsministeriet
dwp@sm.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 3269 8905
MOBIL 3269 8905
MAF@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

J. NR.
540.10/29393/HSC/HAL/MAF

**HØRING OVER UDKAST TIL LOVFORSLAG OM
ÆNDRING AF LOV OM SOCIAL SERVICE
(HANDLEPLANER FOR VOKSNE UDSAT FOR
ALVORLIGE ÆRESRELATEREDE KONFLIKTER)**

7. AUGUST 2013

Social- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 2. juli 2013 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter).

Institut for Menneskerettigheder finder det positivt, at indsatsen for at hjælpe personer, der er udsat for æresrelaterede konflikter, styrkes. Instituttet har følgende bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget indfører en ny § 12 a, der forpligter kommunerne til at tilbyde rådgivning i sager vedrørende æresrelaterede konflikter. I forbindelse med rådgivningen skal kommunerne tage stilling til, om der skal tilbydes en handleplan til en person, der henvender sig på grund af en æresrelateret konflikt. § 12 a vedrører personer over 18 år, der er i risiko for at blive eller er udsat for en alvorlig æresrelateret konflikt. For så vidt angår personer under 18 år fremgår det af bemærkningerne til lovforslaget, at de er omfattet af servicelovens kapitel 11 om særlig støtte til børn og unge, hvorefter der kan iværksættes en lang række tiltag også i æresrelaterede sager.

Instituttet bemærker imidlertid, at servicelovens kapitel 11 ikke specifikt behandler æresrelaterede konflikter. Ordlyden af kapitel 11 samt den foreslåede § 12 a til serviceloven kan således give indtryk af, at § 12 a udtømmende regulerer kommunens forpligtelser i forhold til æresrelaterede konflikter. Det fremgår kun af forarbejderne til lovforslaget, at kapitel 11 finder anvendelse for personer under 18 år, der er i risiko for at blive eller er udsat for en alvorlig æresrelateret konflikt.

**Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
DK-1060 København K**

Att.: dwp@sm.dk

Frederiksberg den 9. august 2013

Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)

Jobrådgivernes Brancheforening har ingen bemærkninger dette lovforslag.

Med venlig hilsen
Jobrådgivernes Brancheforening

Jørgen Borre Larsen
Direktør
Mobil: 20 58 12 33
Mail: jbl@jobraadgiverne.dk

Til Social- og Integrationsministeriet



KL's bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af serviceloven

KL har modtaget ovennævnte udkast til lovforslag om handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter med høringsfrist fredag den 9. august 2013.

Efter udkastet til lovforslag skal kommunerne sørge for, at personer, der henvender sig på grund af æresrelaterede konflikter, får mulighed for rådgivning og, hvis kommunen skønner der er behov for det, tilbud om en handleplan. Forslaget om en handleplan er dermed et yderligere proceskrav til kommunernes arbejde oveni de mange proceskrav, der i forvejen eksisterer på det sociale- og integrationsmæssige område.

Rådgivning og indsatser i forhold til personer, der er udsat for eller i fare for at blive udsat for æresrelaterede konflikter, kan være ganske vanskelig og vil ofte forudsætte betydelig ekspertise bl.a. i form af indsigt i de kulturelt og socialt betingede normer, der gør sig gældende i de miljøer og familier, som de berørte kommer fra. Det kan derfor forudses, at det kan være vanskeligt for alle kommuner at leve op til den detaljerede forpligtelse, som ligger i udkastet til lovforslag, hvis ikke der kan trækkes på ekspertise fra anden side og der ikke tilføres ekstra ressourcer til efteruddannelse af medarbejdere.

Det fremgår ikke af bemærkningerne til udkastet til lovforslag, hvor mange voksne, der skønnes at have behov for rådgivning, og hvor stort behovet vil være for udarbejdelse af handleplaner. Det vurderes dog, at de administrative opgaver kun vil have begrænsede økonomiske konsekvenser på 100.000 kr. årligt. KL anser dette beløb for at være meget lavt og imødeser derfor DUT-forhandlinger herom.

Med venlig hilsen

Birger Mortensen

Den 8. august 2013

Sags ID: SAG-2013-04765
Dok.ID: 1727625

BIR@kl.dk
Direkte 3370 3800
Mobil 2326 3872

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1/1

Social- og Integrationsministeriet

29.juli 2013

Vedr.: Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)

Først og fremmest er det med stor glæde, at der fremkommer et lovforslag omkring handleplaner for voksne udsat for æresrelaterede konflikter. Der er i bemærkningerne til lovforslaget samlet megen relevant viden.

LOKK har nogle forslag til ændringer til bemærkninger til lovforslaget:

- Pkt. 2.2 efter andet afsnit, bør der indsættes, som orientering til kommunerne, i lighed med "Vejledning til ændring af vejledning om særlig støtte til børn og ung og deres familier" pkt. 51 h, som lyder: ***"Kommunalbestyrelsen kan søge bistand hos VISO både i forhold til behandling af enkeltsager omhandlende æresrelaterede konflikter og i forhold til tilrettelæggelsen af kommunens indsats vedrørende æresrelaterede konflikter. Kommunen skal i forbindelse med bistand i enkeltsager være opmærksom på, at kommunen, jfr. servicelovens § 13, stk. 4 og 5, har adgang til at videregive nødvendige oplysninger til VISO med henblik på at sikre den mest optimale og fyldestgørende udredning af sagen. VISO kan desuden yde rådgivning i forhold til udarbejdelse af beredskabsplaner, etablering af tværfagligt samarbejde, etablering af netværk m.v. Kommunen kan desuden få rådgivning og konsulentbistand hos LOKK (Landsorganisation af Kvindekrisecentre), som bl.a. tilbyder rådgivning til unge samt konfliktmægling i konkrete sager."***
- Pkt. 2.2 tredje afsnit, kan med fordel tilføjes:hvis politiet ***eller LOKK i forbindelse med rådgivning*** anbefaler, at der udarbejdes en handleplan.....
- Pkt. 2.2 femte afsnit, bør det for klarhedens skyld fremgå: Handleplanen, som udarbejdes ***ud fra den unges ønsker og behov***, skal omfatte.....

Under bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser:

- Til nr. 1 tredje afsnit: LOKK undrer sig over, hvad der ligger i sætningen: ***"Æresrelaterede konflikter vil ofte forekomme i familier med ikke vestlig oprindelse, men kan også forekomme i familier med dansk eller anden etnisk oprindelse."*** LOKK anbefaler at sætningen mindst omformuleres til: ***Æresrelaterede konflikter vil oftest (i stedet for ofte) forekomme i familier....., for at give et mere realistisk billede.***
- Side 7 det sidste afsnit på siden, begyndende med "Den handling, som den æresrelaterede konflikt vurderes at kunne udløse for at der skal udarbejdes en



Social- og Integrationsministeriet
Att: Ditte Wenzel
dwp@sm.dk

Emdrupvej 115 A 5. etage
2400 København NV
Tlf. nr. +45 7023 3400
E-mail: los@los.dk
CVR nr. 15906987
www.los.dk

Emdrup den 5.8.2013

Høringssvar Forslag til lov om ændring af lov om social service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)

LOS- De private sociale tilbud takker for muligheden for at fremkomme med kommentarer til ovenstående forslag til ændring af lov om social service.

LOS ser positivt på regeringens tiltag, for at sikre øget støtte til voksne, der har været, eller er i fare for at blive udsat for æresrelaterede konflikter.

I medfør af forslag til lov om ændring af lov om social service § 12a, skal kommunen sørge for, at tilbyde målgruppen for lovændringen relevant rådgivning og støtte i forbindelse med æresrelaterede konflikter, hvis de henvender sig til kommunen. Forslaget retter sig således mod de borgere, der selv retter henvendelse. Der vil dog også være en gruppe som ikke selv retter henvendelse, men hvor kommunen får kendskab til æresrelaterede konflikter via den lovpligtige underretningspligt mv. Med baggrund i dette, mener LOS, at det bør medtages i lovforslaget at kommunen også i disse tilfælde skal tilbyde målgruppen relevant rådgivning og støtte i forbindelse med æresrelaterede konflikter.

LOS ser positivt på ændringsforslagets overvejelser omkring de risici der er, ved at håndtere æresrelaterede konflikter. Der er tale om yderst komplekse konflikter, og det er derfor særdeles vigtigt, at kommunerne klædes korrekt på, til at kunne varetage disse opgaver. LOS mener, der skal mere fokus på, at de, der skal yde rådgivning med videre, gør sig klart, at der i relation til disse konflikter, er tale om kulturelle traditioner, som det kræver en stor indsats at ændre. Derfor kan der blive tale om en langvarig proces, som kræver flere foranstaltninger end rådgivning og støtte til den konfliktramte.

Samtidig mener LOS, at de andre parter, der er involverede, også vil have et behov for støtte og rådgivning, hvilket LOS ikke mener ændringsforslaget tager tilstrækkelig højde for. De personer, som er årsag til konflikten vil have behov for rådgivning mv., således at der ikke kun afværges en konkret situation i forhold til et konkret offer, men at der gribes helhedsorienteret ind, for også at forhindre fremtidige konflikter, ved at ændre tanke- og handlemønstre hos alle parter.

I forlængelse heraf mener LOS, at der skal foretages grundige overvejelser om, hvem der vurderer hvornår en given støtte skal ophøre, og hvordan det afklares, hvornår en konflikt er overstået.

Det fremgår af forslaget til ændring af lov om social service, at den støtte der kan ydes til de involverede parter, skal ydes i allerede eksisterende tilbud efter lov om social service. LOS

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 9. august 2013

**POLITIOMRÅDET
FÆLLESSTABEN
LEDELSESSEKRETARIATET**
Polititorvet 14
1780 København V

Att.: Sofie Albér,
Intergrationsafdelingen

Besøgsadresse:
Ejby Industrivej 125-135
2600 Glostrup

Tlf.: 33 14 88 88
Lokalnr.:
E-mail: pol@politi.dk
Web: www.politi.dk

Social- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 2. juli 2013 anmodet Rigspolitiet om bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter).

Rigspolitiet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen



Lise Fink
sekretariatschef



HØRINGSSVAR

9. august 2013

Til Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Reference: J.nr. 2013-5048



Vedr. lovudkast til en ændring af Lov om Social Service (Handleplaner for voksne udsat for alvorlige æresrelaterede konflikter)

Røde Kors takker for den fremsendte høring. Med lovudkastet foreslås det præciseret, at kommunerne skal tilbyde rådgivning til borgere over 18 år, der henvender sig vedrørende æresrelaterede konflikter. Det foreslås også at forpligte kommunerne til at tilbyde en handleplan, som skal omfatte myndighedernes muligheder og forpligtelser til at støtte den pågældende, som er i risiko for alvorlig æresrelateret konflikt.

Røde Kors har gennem 1.000 frivillige i mere end 55 byer en bred vifte af integrationsaktiviteter for mennesker med anden etnisk baggrund end dansk. Når nyankomne har fået ophold organiserer Røde Kors bl.a. venskabsfamilier, cafeer, ferielejre samt udgør rammerne for eksempelvis kvinde- og samtalegrupper. En anden aktivitet er Røde Kors' kvindenetværk, hvor vi tilbyder efterværn for voldsramte kvinder og deres børn.

Derudover driver Ungdommens Røde Kors i samarbejde med Landsorganisationen af Kvindekrisecentre, LOKK, mentorordningerne "Connect" og "ReConnect". Det er ordninger for både unge kvinder og mænd mellem 18 og 25 år, der på grund af æresrelaterede konflikter har måttet bryde kontakten til deres familie og i nogle tilfælde også til deres netværk.

Med lovudkastet styrkes muligheden for, at samfundets indsats gives tidligere, mere helhedsorienteret og systematisk. Røde Kors har, som en aktiv del af civilsamfundet, mulighed for tidligt at blive opmærksom på faresignaler for netop vold, der knytter sig til opfattelser af familiens ære eller status.

Røde Kors hilser derfor lovudkastet velkommen, men har også en række kommentarer.

Generelle kommentarer til lovudkastet:

- Røde Kors er tilfreds med, at de foreslåede regler ikke har en aldersgrænse for, hvornår kommunerne er forpligtede til en handleplan og risikovurdering. Fordi problematikken om æresrelaterede konflikter ikke kan begrænses til eksempelvis kvinder i 20'erne. Røde Kors



Social- og Integrationsministeriet
Att.: dwp@sm.dk

Bredgade 25, opg. F, 4.sal
1260 København K

3. juli 2013

Tlf. 4185 1344
www.udsatte.dk
E-mail: post@udsatte.dk
J.nr.

Høringssvar vedr. ændring af serviceloven, æresrelaterede konflikter

Rådet for Socialt Udsatte takker for høringen, og kan i den forbindelse meddele ikke at have nogen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Nanna Mørch
Politisk konsulent

Rådet for Socialt Udsattes sekretariat