



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Dato: 24. september 2014
Dok.: 1323331

UDKAST TIL TALE

**til brug for forelæggelse i
Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
den 2. oktober 2014
af RIA-rådsmødet den 9.-10. oktober 2014**

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

[1. Indledning]

I næste uge afholdes der rådsmøde om retlige og indre anliggender i Bruxelles. Udvalget har fået tilsendt et samlenotat om sagerne på rådsmødet.

Rådsmødet er det første formelle rådsmøde under det italienske formandskab.

De sager på dagsordenen, som er relevante for Integrationsudvalget, fremgår af dagsordenens punkt 1, 2 og 3.

Jeg kan oplyse, at dagsordenspunkterne vil blive forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering i morgen.

[2. Middelhavstaskforcen og non-paper fra formandskabet om håndtering af migrationsstrømme]

2.1. Dagsordenens punkt 1 og 2 relaterer sig begge til, hvordan vi i EU kan håndtere migrationsstrømmene via Middelhavet.

Vi har i den senere tid alt for ofte været vidne til tragiske ulykker i Middelhavet, hvor flygtninge og migranter i små, usikre og overfyldte fartøjer er omkommet i forsøget på at nå Europa.

2.2. Som opfølgning på ulykken ved Lampedusa i oktober sidste år, hvor en båd med flere hundrede migranter ombord sank, nedsatte Kommissionen en taskforce, som er kommet med en række anbefalinger til, hvordan sådanne tragiske ulykker kan forebygges fremover.

Det er nu et år siden, Middelhavstaskforcen blev nedsat, og mange af de foreslåede tiltag er blevet iværksat.

Udfordringen med migrationsstrømmene via Middelhavet er dog stadig højaktuel, og det er afgørende, at Rådet bevarer fokus på taskforcens anbefalinger og løbende drøfter, hvordan disse bør prioriteres.

Jeg ser derfor frem til, at Kommissionen på det kommende rådsmøde vil orientere om status for gennemførelsen af Middelhavstaskforcens anbefalinger.

2.3. På rådsmødet skal vi desuden drøfte et forslag fra det italienske formandskab om en strategisk tilgang til håndtering af migrationsstrømmene mod EU.

Med udgangspunkt i Middelhavstaskforcens anbefalinger har formandskabet identificeret tre fokusområder, hvor der bør sættes ind straks. Det drejer sig om øget samarbejde med tredjelande, styrkelse af Frontex i Middelhavet og opretholdelse af det fælles europæiske asylsystem.

2.4. Regeringen er enig med formandskabet i, at et styrket samarbejde med oprindelses- og transitlandene er helt afgørende, hvis vi skal finde en effektiv og varig løsning på migrationsstrømmene til EU.

Sammen med myndighederne i disse tredjelande må vi således gøre alt for at bekæmpe de netværk af menneskesmuglere, som på den mest kyniske vis sætter tusindvis af menneskeliv på spil ved at sende migranter af sted i faldefærdige og overfyldte både.

Samtidig skal vi fokusere på at stabilisere oprindelses- og transitlandene, så migranterne ikke føler sig nødsaget til at søge mod EU og derved bringer sig selv i disse livsfarlige situationer.

2.5. Regeringen bakker også fuldt ud op om den styrkelse af Frontex' koordinerende rolle i det centrale Middelhav, som der bl.a. lægges op til med etableringen af en ny Frontex-koordineret operation i farvandet

omkring det sydlige Italien.

Den nye operation, Triton, skal på sigt træde i stedet for den nuværende italiensk ledede operation Mare Nostrum. Triton-operationen skal dog finde sted meget tættere på den europæiske kyst end Mare Nostrum og skal primært have fokus på grænseovervågning.

2.6. Endelig er regeringen tilfreds med, at det italienske formandskab betoner vigtigheden af, at alle medlemsstaterne anvender det fælles europæiske asylsystem på en korrekt og fuldstændig måde.

I den forbindelse er optagelse af fingeraftryk helt essentielt.

Jeg vil derfor over for mine europæiske kollegaer understrege vigtigheden af, at alle medlemsstater lever op til deres forpligtelse til at sikre, at alle migranter registreres med fingeraftryk straks efter ankomsten til Europa.

Det må – om nødvendigt – ske ved at frihedsberøve migranterne, indtil man kan optage deres fingeraftryk.

[3. Revideret græsk handlingsplan om asyl- og migrationshåndtering]

3.1. Den næste sag, jeg vil nævne, er dagsordenens punkt 3, som handler om den græske asylhandlingsplan.

Som bekendt har Grækenland i de senere år oplevet en markant stigning i migrationspresset på de ydre grænser i form af asylansøgere og ulovlige indvandrere. Det har sat det græske asyl- og modtagesystem under et stort pres.

Grækenland udarbejdede i 2010 en national handlingsplan om asyl- og

migrationshåndtering. Handlingsplanen lagde bl.a. op til at modernisere registreringen af asylansøgere, omstrukturere asylsagsbehandlingen og effektivisere udsendelsesprocedurerne.

Kommissionen konstaterede i 2012, at Grækenland havde taget mange positive skridt. Kommissionen pegede dog også på, at der fortsat var en række mangler. Det drejede sig især om forholdene omkring frihedsberøvelse, forholdene i modtagecentre og de græske myndigheders asylsagsbehandling.

I marts 2013 fremlagde Grækenland derfor en revideret handlingsplan, som byggede videre på de fremskridt, som allerede var opnået.

3.2. Inden for rammerne af den græske asylhandlingsplan har Grækenland og EU's asylstøttekontor, EASO, indgået en aftale om en særlig asylstøtteplan. Støtteplanen identificerer en række prioriterede områder, hvor EASO skal bistå Grækenland med teknisk og operationel assistance.

EASO har for nylig lavet en foreløbig evaluering af den græske asylstøtteplan. I evalueringsrapporten sammenlignes situationen i marts 2011, hvor EASO begyndte sin støtte til Grækenland, med situationen i maj 2014.

Det fremgår bl.a. af rapporten, at Grækenland har taget konkrete skridt i retningen af at etablere et moderne asyl- og modtagesystem.

Rapporten konkluderer dog også, at der fortsat er behov for konsolidering og kapacitetsopbygning i forhold til bl.a. modtageforhold og afvikling af sagspukler. Det er ifølge EASO nødvendigt for at sikre de nye procedurers holdbarhed og yderligere hæve standarderne i overensstemmelse med EU's og Grækenlands retlige forpligtelser.

3.3. På det kommende rådsmøde forventer jeg, at den græske minister sammen med EASO vil orientere om, hvor langt man er nået med implementeringen af den reviderede græske handlingsplan.

Regeringen støtter det igangværende arbejde med at genopbygge det græske asylsystem, så der skabes forsvarlige forhold for asylansøgere og indvandrere i Grækenland.

Det er en afgørende forudsætning for det fælles europæiske asylsystem, at alle medlemsstater har velfungerende asylsystemer.

Danmark har derfor også bidraget med eksperter inden for rammerne af EASO's asylstøtteplan for Grækenland. Så sent som i sidste uge havde vi besøg af en større delegation fra de græske asylmyndigheder, som skulle høre nærmere om det danske asyl- og modtagesystem.

Det glæder mig, at Grækenlands og EASO's indsats har båret frugt. Der er dog ingen tvivl om, at der stadig ligger et stort arbejde forude med at genopbygge og konsolidere det græske asylsystem.

Men selvom Grækenlands genindtræden i Dublin-samarbejdet stadig ligger et stykke ude i fremtiden, er det vigtigt, at Rådet får anledning til at drøfte perspektiverne for en sådan genindtræden.

Det var en kort gennemgang af de sager, som er på dagsordenen for det kommende rådsmøde af relevans for Integrationsudvalget.

[4. Orientering om dansk gennemførelse af forordningen om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af Schengen-områdets ydre grænser og den fælles visumpolitik]

4.1. Inden vi går over til udvalgets spørgsmål, vil jeg dog gerne benytte anledningen til at orientere om, at regeringen agter at meddele Rådet og

Kommissionen, at Danmark vil gennemføre forordningen om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af Schengen-områdets ydre grænser og den fælles visumpolitik i dansk ret. Det finansielle instrument er en del af EU's nye fond for intern sikkerhed.

Forordningen, som er vedtaget inden for rammerne af EU's flerårige finansielle program for retlige og indre anliggender for perioden 2014-2020, er omfattet af det danske retsforbehold.

Forordningen udgør imidlertid en udbygning af Schengen-reglerne. Det betyder, at Danmark kan tilslutte sig forordningen om det nye finansielle instrument på mellemstatsligt grundlag.

4.2. Det nye finansielle instrument udgør en videreførelse af EU's Grænsefond, som Danmark har deltaget i under det seneste flerårige finansielle program for perioden 2007-2013.

Regeringen finder, at den finansielle støtte til forvaltningen af de ydre grænser og den fælles visumpolitik er et særdeles vigtigt bidrag til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Schengen-området og til at bekæmpe ulovlig indvandring. Det gælder ikke mindst ved EU's grænser i syd og øst.

Regeringen vil på den baggrund meddele Kommissionen, at man vil gennemføre forordningen i dansk ret.

Tak.