



JUSTITSMINISTERIET

Budget- og planlægningskontoret

Dato: 5. september 2014  
Dok.: 1296211

## UDKAST TIL TALE

### **til brug for teknisk gennemgang af finanslovsforslaget for 2015 i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 9. september 2014**

1. Jeg vil gerne takke udvalget for denne lejlighed til at gennemgå asyl- og indkvarteringsområdet på Justitsministeriets finanslovsforslag for 2015.

I min gennemgang vil jeg tage udgangspunkt i de udleverede plancher. Dette kan forhåbentlig bidrage til at skabe den ønskede indsigt i asyl- og indkvarteringsområdet på finanslovsforslaget for 2015.

Hvis udvalget herefter har spørgsmål – også af mere teknisk karakter – vil jeg sammen med mine embedsmænd forsøge at besvare dem her og nu.

Skulle der være uddybende spørgsmål, som ikke på stående fod kan besvares, modtager jeg dem gerne skriftligt.

2. Asyl- og indkvarteringsområdet er i denne præsentation defineret til at omfatte seks hovedkonti på finanslovsforslaget for 2015. De fremgår af planche nr. 3 og nr. 4.

Langt størstedelen af udgifterne på asyl- og indkvarteringsområdet er driftsudgifter, mens kun en mindre del af udgifterne er placeret på de såkaldte budgetteringsrammer, som omfatter tilskuds- og overførselsudgifter.

I alt er de seks hovedkonti budgetteret til at udgøre lidt over 1,2 mia. kr. i 2015. Jeg vil kort skitsere, hvad de enkelte hovedkonti dækker over:

- På kontoen "*Indkvartering og underhold af asylansøgere*" afholdes udgifter til indkvartering og underhold af asylansøgere, herunder bl.a. udgifter til social- og sundhedsmæssige tiltag, undervisning, aktivering mv. Udgifterne på denne konto er baseret på takster, dvs. at de enkelte asylcentre modtager en fastlagt takst for hver ydelse, som de leverer.
- På kontoen "*Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet*" afholdes udgifter til bygningsvedligeholdelse, lejeudgifter og andre ejendomsudgifter i tilknytning til indkvarteringsstederne. Derudover afholdes bl.a. udgifter forbundet med åbning og lukning af indkvarteringssteder.
- Kontoen "*Adgang til arbejdsmarkedet og udflytning fra asylcentre mv.*" er oprettet i medfør af asylaftalen fra 2012 mellem regeringen [inkl. SF], Enhedslisten og Liberal Alliance. Kontoen omfatter blandt andet udgifter til selvstændige boliger, styrkede undervisnings- og aktiveringstilbud, styrkede tilbud til børn og unge.
- I "*Udlændingestyrelsen*" behandles bl.a. sager om asyl, og styrelsen varetager endvidere administrationen og styringen af hele indkvarteringssystemet. Derudover har Udlændingestyrelsen en række andre opgaver.
- Kontoen "*Kontante ydelser mv. til asylansøgere*" omfatter de lovbestemte ydelser til asylansøgere, herunder bl.a. udgifter til mad.

- Endelige omfatter reserven bl.a. midler til nedbringelse af sagsbehandlingstiden i asylsystemet.

Som det også fremgår af planche nr. 4, så udgør udgifterne til ”Indkvartering og underhold” samt ”Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet” størstedelen af de samlede udgifter.

**3.** Planche nr. 6 viser budgetteringen i henholdsvis 2014 og 2015, som det ser ud på finanslovsforslaget for 2015. Der er tale om et fald i udgifterne på ca. 290 mio. kr.

Faldet er størst på driftsrammen, og faldet skydes primært budgetteringen på tre af de seks hovedkonti – hvilket er fremhævet på planche nr. 7. Her ses de største ændringer fra 2014 til 2015 på de tre hovedkonti, og bevillingsfaldet er størst på hovedkontoen til ”Indkvartering og underhold”, hvor der er et fald på ca. 165 mio. kr.

Af planche nr. 7 fremgår det også, hvad de primære grunde er til, at budgettet falder fra 2014 til 2015. Således kan bevillingsfaldet i overvejende grad henføres til en forventning om mindreaktivitet i indkvarteringssystemet i 2015 i forhold til 2014. Herudover skyldes en del af bevillingsfaldet også effektiviseringer i 2015. Det er vigtigt at understrege, at disse forventninger til aktiviteten er baseret på baggrund af et skøn fra foråret – et forhold som jeg vil vende tilbage til.

Det fremgår af planche nr. 8, at 86 procent af bevillingsfaldet på de tre pågældende hovedkonti skyldes forventede aktivitetsændringer i indkvarteringssystemet, mens 14 procent skyldes effektiviseringer fra 2014 til 2015.

**4.** Jeg vil nu mere specifikt gennemgå, hvad der ligger bag budgetteringen på finanslovsforslaget for 2015, og uddybe førnævnte betragtninger om forventet mindreaktivitet og effektiviseringer.

Jeg vil dog også gerne understrege, at der altid vil knytte sig en betydelig usikkerhed til budgetteringen på asyl- og indkvarteringsområdet. Indkvarteringsomfanget i asylsystemet afhænger således blandt andet af antallet af nyindrejste asylansøgere, antallet af forsvindinger, antallet af overgivelser til integrationskommuner og antallet af udsendte mv. Og alle disse forhold kan være yderst vanskelige at forudsige.

Derudover afhænger budgetteringen også af fordelingen af indkvarterede asylansøgere på forskellige centertyper, fordelingen mellem enlige og familier, sagsbehandlingstiden og en række øvrige forhold, som også er vanskelige at forudsige.

5. På planche nr. 9 fremgår tre udvalgte faktorer, som er værd at fremhæve i forhold til budgetteringen på finanslovsforslaget for 2015:

- For det første er budgetteringen efter normal praksis baseret på en prognose fra foråret 2014 om det forventede antal asylansøgere i 2015.
- For det andet er der i budgetteringen regnet med en kortere opholdstid i asylsystemet blandt andet som følge af forventet kortere sagsbehandlingstid.
- For det tredje er der i 2015 sket en indfasning af effektiviseringer på baggrund af aftale om finansloven for 2014.

Jeg vil nu dykke nærmere ned i de tre forhold.

6. Som det fremgår af planche nr. 10 og nr. 11, så blev der efter fast praksis i foråret udarbejdet en prognose for antallet af asylansøgere i 2015. Prognosen blev bl.a. baseret på tidligere års antal asylansøgere samt antallet af ansøgere i første kvartal af 2014. Denne prognose dannede dermed baggrund for budgetteringen på finanslovsforslaget, ligesom en tilsvarende prognose har gjort det i tidligere år.

Som det fremgår af planche nr. 11, så var antallet af asylansøgere i alt ca. 7.600 i 2013, og der ankom om måneden ca. mellem 500 og 750 asylansøgere.

I de første tre måneder af 2014 ankom der i gennemsnit ca. 500 asylansøgere om måneden, hvilket var lavere end niveauet fra 2013. Og dette er de pågældende data, som prognosen for 2015 blev baseret på.

Prognosen for 2015 skønnede samlet set med ca. 7.500 asylansøgere i 2015 – hvilket er på niveau med prognosen for 2014.

Imidlertid har der været en stigning i antallet af asylansøgere hen over sommeren, og som det fremgår af planche nr. 11, så steg antallet af asylansøgere i juli måned til over 1.700. Denne stigning var altså efter at prognosen til finanslovsforslaget blev udarbejdet.

Det er dog vanskeligt at spå om, hvorvidt denne udvikling vil fortsætte, og at sige noget om de præcise grunde til dette billede. Sikkert er det dog, at regeringen nøje og løbende følger udviklingen i antallet af asylansøgere.

7. Et andet forhold som er lagt til grund for budgetteringen i 2015 er, at der budgetteres med færre indkvarterede i asylsystemet i 2015, end der blev budgetteret med i 2014. Dette er uddybet på planche nr. 12 og 13.

I indkvarteringssystemet bliver indkvarteringsaktiviteten målt i såkaldte 'helårspersoner', hvilket er defineret som én persons tilknytning til indkvarteringssystemet i ét år. Det er dog ikke nødvendigvis den samme person, der modtager indkvartering og underhold hele året. Hvis en asylansøger eksempelvis er indkvarteret i 4 måneder i et asylcenter vil den person udgøre en tredjedel helårsperson. Dermed vil kortere sagsbehandlingstid indebære færre indkvarterede i asylsystemet.

Der blev ved udarbejdelsen af finanslovsforslaget i 2015 budgetteret med et indkvarteringsomfang på ca. 4.100 helårspersoner. Derimod blev der i 2014 budgetteret med ca. 5.500 helårspersoner. Det vil sige et fald i antallet og dermed aktiviteten på ca. 25 procent.

Dette indebærer således, at der er budgetteret med væsentligt færre udgifter til indkvarteringssystemet i 2015.

Så selv om forventningen til indrejsetallet i 2014 og 2015 var det samme [7.500], da finanslovsforslaget blev udarbejdet, så var der i de to år forskellige forventninger til aktiviteten i indkvarteringssystemet.

Det skyldes blandt andet, at der i 2015 på finanslovsforslaget blev forventet en kortere opholdstid i indkvarteringssystemet for den enkelte ansøger pga. en hurtigere og mere effektiv sagsbehandling.

Derudover blev det i budgetteringen for 2014 forudsat, at sagsproduktionen for asylsager ville være højere end tilgangen til indkvarteringssystemet i 2014. Således blev der budgetteret med, at antallet af personer i indkvarteringssystemet ville blive nedbragt, og at der dermed ville være færre personer i indkvarteringssystemet ved indgangen til 2015.

**8.** Et tredje forhold som er lagt til grund for budgetteringen i 2015 er indfasningen af effektiviseringer, som først blev indarbejdet i forbindelse med finansloven for 2014. Dette fremgår på planche nr. 14 og nr. 15.

Effektiviseringerne indgår som en del af finansieringen af sygedagpengereformen, som blev indgået d. 18. december 2013 mellem regeringen [inkl. SF] og Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance.

Baggrunden for effektiviseringerne er, at der i foråret 2013 blev gennemført en større analyse af bl.a. muligheden for at organisere og styre

asylcentrene mere fleksibelt og omkostningseffektivt. Analysen identificerede et effektiviseringspotentiale på op mod ca. 130 mio. kr. årligt fuldt indfaset, og på finansloven for 2014 blev der indbudgetteret effektiviseringer på 40 mio. kr. i 2014 og 130 mio. kr. årligt fra og med 2015.

I forlængelse af analysen er der blevet gennemført et grundigt og omfattende implementerings- og konsolideringsarbejde, hvor analysens anbefalinger og forudsætninger er blevet gennemgået.

Dette har mundet ud i, at der på finanslovsforslaget for 2015 er indbudgetteret effektiviseringer for i alt ca. 78 mio. kr. årligt fra og med 2015 – og dermed en ikke uvæsentlig nedjustering af effektiviseringerne i 2015 i forhold til finansloven for 2014, hvor der var indbudgetteret effektiviseringer for 130 mio. kr. i 2015.

Effektiviseringerne omfatter bl.a. et mere ensartet niveau på tværs af centrene i forhold til bl.a. såkaldte netværksarbejdere og for blandt andet husleje og ejendomsservice. Derudover har analysen også givet anbefalinger til bedre og mere fleksible muligheder for at kunne styre aktivitetsændringer i indkvarteringssystemet.

Effektiviseringerne er udmøntet dels ved en tilpasning af taksterne for de enkelte operatører i asylsystemet, og dels ved en tilpasning af bevilningen til drift af indkvarteringssystemet.

Da en del af effektiviseringerne knytter sig til enkelte takster på finansloven – dvs. midler som tildeles operatørerne pr. leveret ydelse – så vil effektiviseringernes omfang også afhænge af antallet af ansøgere. Så de 78 mio. kr. er baseret på de tidligere nævnte forudsætninger om bl.a. antallet af asylansøgere.

**9.** Som afslutning vil jeg fremhæve, at det særlige ved budgetteringen på asyl- og indkvarteringsområdet i år er, at antallet af indrejste asylansøgere steg relativt kraftigt umiddelbart efter udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2015.

Det er endnu for tidligt at forudsige, om denne udvikling vil fortsætte. Men det er sikkert, at regeringen – som altid – vil følge indrejsetallene nøje og løbende.

Det endelige skøn for antallet af asylansøgere og helårspersoner i indkvarteringssystemet i 2015 vil blive udarbejdet inden den endelige finanslov for 2015.

Og regeringen vil efter fast praksis fremsætte ændringsforslag til finansloven for 2015, så der sikres finansiering til det forventede stigende indrejsetal.

**10.** Det var, hvad jeg havde valgt at fremhæve fra finanslovsforslaget i denne omgang. Tak for ordet.