



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 14. november 2014  
Kontor: Politikontoret  
Sagsbeh: Louise Falkenberg  
Sagsnr.: 2014-0032-1459  
Dok.: 1301661

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 792 (Alm. del), som Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har stillet til justitsministeren den 2. september 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Johanne Schmidt-Nielsen (EL).

Mette Frederiksen

/

Esben Haugland

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 792 (Alm. del) fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik:**

”Vil ministeren oplyse, hvilke kriterier der indgår ved politiets vurdering af, om en udlænding har de nødvendige midler til sit underhold, jf. udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 5, herunder om der er et bestemt beløb, som udlændingen skal have på sig, og om udlændingen på anden måde end ved at have beløbet på sig i kontanter kan godtgøre, at han eller hun har adgang til et sådant beløb?”

**Svar:**

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet og Udlændingestyrelsen.

Rigspolitiet har oplyst følgende:

”Rigspolitiet har - bl.a. på baggrund af indholdet i punkt 2.e i et notat af 17. december 2010 fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration om politiets indrejsekontrol samt afvisning ved indreisen af udlændinge, der er visumpligtige - fastsat retningslinjer for politikredsenes behandling af og afgørelser i sager om afvisning på de ydre Schengengrænser i medfør af udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 5, på grund af manglende midler. Det fremgår heraf, at afgørelsen af, om en udlænding er i besiddelse af de nødvendige midler til sit underhold, beror på en konkret vurdering, og heri indgår blandt andet, om udlændingen under opholdet skal bo på hotel, vandrerhjem, campingplads eller indkvarteres privat, opholdets forventede varighed, hjemrejseudgiftens størrelse og oplysninger om udlændingens finansieringsmuligheder.

Til brug for vurderingen af, om en udlænding er i besiddelse af de nødvendige midler til sit underhold, er der, jf. det nævnte notat, administrativt fastsat et beløb, der som udgangspunkt skal udgøre 350 kr. pr. døgn. Dette beløb skal den pågældende udlænding råde over uanset overnatningsform. Endvidere skal udlændingen kunne bevise, at vedkommende har de nødvendige midler til hjemrejsen f.eks. i form af en returbillet.

I mange tilfælde indrejser udlændinge med henblik på familiebesøg, hvor de skal bo hos den herboende familie. I sådanne tilfælde må man se mere nuanceret på, hvilke krav til nødvendige midler der kan stilles, idet udlændingens udgifter til opholdet typisk vil være mindre end udgifter for en turist til ophold på et hotel/vandrerhjem.

Skal udlændingen indlogeres privat og ikke selv betale for overnatninger og eventuel bospisning, kræves det dog fortsat, at udlændingen selv er i besiddelse af visse midler ved indrejsen, som udlændingen frit kan råde over under sit ophold i Danmark. Dette gælder også, selvom en herboende reference har erklæret at ville dække alle udgifter til den pågældendes ophold her i landet.

Hvor mange midler en udlænding skal have til rådighed, når den pågældende indlogeres privat, afhænger af et konkret skøn. Som minimum skal udlændingen være i besiddelse af midler, der gør, at den pågældende kan socialisere under sit ophold her i landet, eksempelvis kunne køre med offentlige transportmidler, kunne købe ind i en butik, betale for enkelte madvarer, gå i biografen og foretage andre lignende turistmæssige aktiviteter. Beløbets størrelse afhænger endvidere af det påtænkte opholds samlede længde.

Det er en forudsætning for anvendelse af udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 5, at udlændingen ikke på lovlig vis er i stand til at skaffe midler til sit ophold i Danmark eller til sin hjemrejse. Det er således ikke et tilstrækkeligt grundlag for afvisning, at udlændingen blot ikke har det fornødne kontantbeløb på sig ved indrejsen.

Det skal derfor forud for en afgørelse om afvisning søges oplyst, om udlændingen på anden vis råder over de fornødne midler. Er udlændingen for eksempel i besiddelse af betalings- eller hævekort udstedt af et pengeinstitut eller lignende, skal det søges oplyst, om udlændingen på denne vis er i stand til at skaffe de fornødne midler, eventuelt ved at politiet sammen med udlændingen forsøger at hæve et beløb i en pengeautomat eller kontakter et pengeinstitut/en bankfilial på indrejsestedet herom, f.eks. i lufthavnen. Det skal endvidere søges oplyst, om der er personer i Danmark eller andetsteds, der straks – altså inden indrejsen – kan forsyne udlændingen med de fornødne midler i første omgang ved at spørge udlændingen, om dette er tilfældet, herunder om der er sådanne personer, som afventer udlændingen ved indrejsestedet.

Opmærksomheden henledes i øvrigt på, at afvisningsbestemelsen i udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 5, ikke finder anvendelse i forhold til udlændinge, der er omfattet af EU-retten, jf. nr. 5, 2. pkt.

Rigspolitiet kan endelig oplyse, at for så vidt angår udlændinge, der antræffes af politiet inde i landet, er det Udlændingestyrelsen, som har kompetencen til at træffe afgørelse om afvisning/udvisning på grund af manglende midler. Politiet forelægger sagen for Udlændingestyrelsen til afgørelse. I forbindelse med sagsbehandlingen følger politiet de vejledende retningslinjer, der er fastsat af Udlændingestyrelsen jf. senest sty-

relsens sagsbehandlervejledning om ud- og afvisning fra januar 2014, pkt. 5.5 og pkt. 8.2.5.”

Udlændingestyrelsen har oplyst følgende:

”En udlænding kan afvises, såfremt den pågældende ikke har de nødvendige midler til sit underhold både med hensyn til hele det påtænkte ophold i Schengenlandene og til enten hjemrejsen eller gennemrejsen til et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen, og hvor den pågældende er sikret indrejse og ikke er i stand til på lovlig vis at erhverve disse midler, jf. udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 5.

Efter udlændingemyndighedernes praksis skal en udlænding råde over mindst ca. 350 kr. pr. dag til sit underhold under ophold her i landet, hvis den pågældende overnatter på ungdomsherberg, vandrerhjem eller lignende, og mindst ca. 500 kr. pr. dag hvis udlændingen overnatter på hotel. Er udlændingen privat indkvarteret, vil udlændingemyndighederne foretage en konkret vurdering, der vil afhænge af, hvorvidt udlændingen selv skal betale for mad, transport mv.

Det er en forudsætning for at afvise en udlænding efter bestemmelsen, at pågældende ikke på lovlig vis er i stand til umiddelbart at skaffe midler til sit underhold. Det indgår i Udlændingestyrelsens vurdering, om der er personer, der straks kan forsyne udlændingen med de fornødne midler, om udlændingen er i besiddelse af et betalings- eller hævekort, eller om der straks kan overføres penge fra udlandet. Det er således ikke tilstrækkeligt til at afvise, at udlændingen blot ikke har det fornødne kontantbeløb på sig.

Udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 5, finder alene anvendelse på tredjelandstatsborgere, idet EU-statsborgere ikke kan afvises efter bestemmelsen.”