

November 2012

Kommissorium for Task Force om gode metoder og erfaringer til en styrket integration

Baggrund

Mange indvandrere og efterkommere klarer sig godt i det danske samfund. De bidrager på arbejdsmarkedet, og mange unge klarer sig fint i uddannelsessystemet.

Men vi har også reelle integrationsudfordringer i Danmark. Alt for mange er uden for arbejdsmarkedet, for mange – især drenge – får ikke en uddannelse og i mange udsatte boligområder er der en problematisk koncentration af sociale problemer. Integrationsproblemer, der ikke er blevet løst, og som kan blive større, hvis vi ikke gør noget.

Regeringen ønsker en integrationsindsats, der bygger på lige muligheder og en klar forventning om, at alle skal bidrage til samfundet og støtte op om lovgivning og grundlæggende værdier i Danmark. Det skal vi gøre med en indsats, der både favner de nyankomne og dem, der har været her i længere tid.

God integration har stor betydning for den enkeltes fremtidsmuligheder i Danmark. God integration skal gå hele vejen rundt om den enkelte.

Udfordringerne på integrationsområdet skal på mange områder løses som led i de generelle reformer og initiativer, regeringen gennemfører. Regeringens reformer – i forhold til fx arbejdsmarkedet og i forhold til folkeskolen – skal danne grundlaget for en bedre integration.

Der er dog også behov for en målrettet indsats i forhold til de særlige integrationsfaglige udfordringer.

Integrationsmæssige problemstillinger er ofte sammensatte og komplekse og kan derfor involvere mange instanser og aktører. Problemerne kan fx bestå af en kombination af manglende sproglige og erhvervmæssige kompetencer, sundhedsmæssige problemer, kulturelle udfordringer eller andet. Indsatsen for at løse disse komplekse problemstillinger er ofte forankret i forskellige forvaltninger og tager afsæt i forskellig lovgivning. Det er derfor en særlig udfordring for den lokale indsats at sikre en sammenhængende og koordineret indsats for personer eller familier med komplekse integrationsmæssige problemer.

Der anvendes i dag betydelige midler på integration i kommunerne. Hovedparten af udgifterne anvendes til lovbundne indsatser. Det har imidlertid vist sig vanskeligt, ikke mindst for de ikke-lovbundne udgifter, entydigt at afgrænse, hvad der er udgifter til integration, idet der er en glidende overgang til den generelle sociale indsats, den boligsociale indsats mv., ligesom der ikke nødvendigvis er koordinering mellem statslige, kommunale og andre midler. Der er

derfor behov for nærmere at belyse, hvordan midlerne til integration anvendes i kommunerne, herunder om midlerne anvendes koordineret og effektivt.

Endelig består der en særlig integrationsmæssig udfordring i at sikre, at nydanskere bliver aktive medborgere, der tager medansvar og deltager på lige fod i samfundets fællesskaber, herunder i foreningslivet og i demokratiske processer.

Mange kommuner har udviklet gode metoder i tilrettelæggelsen af integrationsindsatsen, og flere kommuner og andre aktører har taget initiativer for at styrke medborgerskabet. Vi har behov for at samle og udbrede kendskabet til gode erfaringer og metoder.

For at styrken indsatsen og imødekomme ovenstående udfordringer nedsætter regeringen en Task Force bestående af eksterne eksperter, der skal sætte fokus på de gode integrationsmetoder og erfaringer.

Task Forcens opgaver

Task Forcen skal særligt have fokus på følgende to hovedtemaer, som Task Forcen skal indsamle viden og erfaringer om:

1. Sammenhæng, koordination og tværfaglighed i integrationsindsatsen

- a) Beskrivelse af eksempler på hensigtsmæssig koordination og sammenhæng og styring af integrationsindsatsen i kommunerne. Der skal være fokus på tilrettelæggelse og samspil mellem involverede interne og eksterne aktører om den lokale integrationsindsats og hvordan denne styres. Der lægges vægt på afdækning af sammenhæng mellem indsats og brug af ressourcer.
- b) Beskrivelse af eksempler på en helhedsorienteret indsats i forhold til udsatte nydanske familier. Der skal sikres dokumentation for et hensigtsmæssigt samspil og koordination af de mange typer indsats, herunder særligt social- og familiefaglige indsats, sundheds- og behandlingsrettede indsats og indsats i forhold til fx børnenes sproglige udvikling og skolegang, de unges uddannelsesplaner og forældrenes job. Der lægges vægt på afdækning af sammenhæng mellem indsats og brug af ressourcer.
- c) Beskrivelse af eksempler på effektiv målrettet indsats for nydanskere, der på grund af sproglige, sundhedsmæssige eller sociale barrierer, ikke er arbejdsmarkedsparate. Der skal indsamles eksempler, som beskriver en samlet og koordineret social-, sundhedsfaglig og joborienteret indsats med fokus på klare mål og forventninger til disse borgere, så de bringes tættere på arbejdsmarkedet. Der lægges vægt på afdækning af sammenhæng mellem indsats og brug af ressourcer.
- d) Belysning af udfordringer i forhold til styring og koordination af integrationsindsatsen i kommunerne med særligt fokus på anvendelsen af kommunale, statslige og boligsociale midler med udgangspunkt i eksempler fra to-tre konkrete kommuner.

2. Deltagelse og medborgerskab

- a) Beskrivelse af initiativer, hvor der lokalt, hos kommuner og andre aktører, arbejde med at styrke nydanskeres deltagelse i samfundslivet, herunder deltagelse i demokratiske processer og foreningsliv. Der skal indsamles eksempler på, hvordan frivillighed kan bruges som løftestang for integrationsindsatsen og skabe et velfungerende samspil mellem det kommunale og det frivillige niveau.

Proces for Task Forcens arbejde

Task Forcens arbejde indledes med en høring af relevante interessenter på området med henblik på at skærpe problemstillingerne og modtage forslag til kommuner og andre aktører, som kan bidrage med input til Task Forcens arbejde.

Task Forcen skal via besøg hos og drøftelser med kommuner, praktikere og andre relevante aktører og med inddragelse af eksisterende viden og forskning beskrive gode metoder og erfaringer mv. for indsatsen inden for ovenstående temaer, herunder opstille forslag til, hvordan sådanne metoder mv. kan kvalificeres og udbredes. Task Forcen skal i sin afrapportering endvidere medvirke til at belyse ressourceanvendelse på integrationsområdet, jf. pkt. 1.d). Task Forcen skal endelig på baggrund af de indhentede erfaringer opstille et idékatalog med forslag til nye indsatser, der lokalt kan fremme integrationen og medborgerskabet, og nye indsatser, der generelt kan sikre en bedre vidensindsamling og -spredning på integrationsområdet.

Task Forcen afrapporterer senest den 1. juni 2013.

Økonomi

Nedsættelse af Task Forcen forventes ikke at have økonomiske konsekvenser, idet Task Forcen primært får til opgave at identificere god praksis lokalt. Eventuelle merudgifter som følge af Task Forcens forslag og idékatalog finansieres inden for det relevante ressortministeriums egen ramme. Udgifter til sekretariatsbetjening af Task Forcen finansieres inden for Social- og Integrationsministeriets eksisterende økonomiske rammer.

Sammensætning

Task Forcen sammensættes af 6 personer, der rekrutteres eksternt og udpeges af social- og integrationsministeren. Der lægges ved udpegningen vægt på, at de pågældende personer har relevant viden og erfaring i forhold til de temaer, der indgår i Task Forcens arbejde. Der vil således skulle udpeges personer, der har praktisk erfaring med og viden om kommunernes opgavevaretagelse på integrationsområdet i al almindelighed og i forhold til de specifikke temaer. Det vil ligeledes være relevant at inddrage personer med forskningsbaseret viden om temaerne.

Task Forcen sekretariatsbetjenes af Social- og Integrationsministeriet med inddragelse af andre relevante fagministerier.