



JUSTITISMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget
Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
Christiansborg
1240 København K

Dato: 15. september 2014
Kontor: Udlændingekontoret
Sagsbeh: Merete Milo
Sagsnr.: 2014-0032-1252
Dok.: 1175080

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 463 (Alm. del), som Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har stillet til justitsministeren den 8. april 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Karen Hækkerup

/

Anders Herping Nielsen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 463 (Alm. del) fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik:

”Vil ministeren – med bidrag fra andre relevante ministerier – oversende udvalget en status over, hvordan det går med opfyldelsen af regeringsgrundlaget på udlændinge- og integrationsområdet.”

Svar:

1. Regeringen har gennemført langt størstedelen af de initiativer på udlændingeområdet, som indgår i regeringsgrundlaget fra oktober 2011 – ”Et Danmark, der står sammen”.

Det overordnede formål med ændringerne er i vidt omfang at skabe en ny balance i integrations- og udlændingepolitikken. Det er regeringens holdning, at udlændingepolitikken skal fremme integrationen. Regeringen ønsker, at udlændinge, der kommer til Danmark, skal være en del af det danske samfund, og at de skal mødes med rimelige og gennemskuelige krav.

Blandt de væsentligste ændringer kan nævnes de nye ægtefællesammenføringsregler. Pointsystemet, som skabte en unødigt barriere for adgangen til at få en ægtefælle her til landet, er afskaffet. Det samme gælder gebyrerne på familiesammenføringsområdet. Tilknytningskravet og 24-årsreglen er ført tilbage til det, der var gældende før indførelsen af pointsystemet, den økonomiske sikkerhedsstillelse er nedsat fra 100.000 kr. til 50.000 kr., og 28-årsreglen er ændret til en 26-årsregel. Desuden er fortsat ophold som ægtefællesammenført gjort betinget af bestået danskprøve, således at ægtefællesammenførte har et klart og enkelt incitament til løbende og målrettet at lære dansk og dermed få et godt grundlag for deres integration.

De ændrede regler om familiesammenføring med børn er også udtryk for, at regeringens udlændingepolitik understøtter integrationen. Der er indført en aldersgrænse, der betyder, at grundlaget for en vellykket integration ikke længere skal vurderes, hvis barnet er under 8 år. Det er regeringens opfattelse, at små børn må formodes at have gode muligheder for integration, og at den tidligere ordning udgjorde en unødvendig hindring til skade for integrationen. Selve vurderingen er også ændret. Bl.a. lægges der nu større vægt på, om forælderen i Danmark selv er godt integreret og dermed vil kunne hjælpe barnet til en god integration.

Et andet eksempel på, at regeringens udlændingepolitik understøtter integrationen, er de ændrede regler om tidsubegrænset opholdstilladelse.

Regeringen ønsker, at udlændinge, som aktivt og efter bedste evne gør en indsats for en vellykket integration, skal have en reel mulighed for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Derfor er pointsystemet afskaffet, og med det nye krav om 5 års ophold er der fastsat en realistisk tidsramme for opfyldelse af betingelserne for tidsubegrænset opholdstilladelse. Selvforsørgelse og danskundskaber, der er udtryk for, at man er velintegreret i det danske samfund, er stadig en forudsætning for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, men nu indgår også uddannelse ved vurderingen af beskæftigelseskravet. Herved styrkes incitamentet til at tage en uddannelse og muligheden for en vellykket integration.

Regeringen ønsker endvidere, at udlændinge, der har boet i Danmark i flere år, og hvor integrationen er lykkedes, kan blive danske statsborgere. Derfor har regeringen indgået en ny aftale om indfødsret. Aftalen – som fastlægger de generelle retningslinjer for justitsministerens udarbejdelse af lovforslag om indfødsrets meddelelse – indebærer bl.a., at kravet om danskundskaber er ændret, således at ansøgere alene skal bestå danskuddannelsernes prøve i Dansk 2 eller en af de i aftalen nærmere angivne prøver. Ansøgere skal endvidere bestå en ny statsborgerskabsprøve, der vægter aspekter af det hverdagsliv og det aktive politiske liv, som møder borgerne i et moderne samfund. Herudover er selvforsørgelseskravet lempet, således at ansøgere skal have været selvforsørgende i 2 ½ år inden for de seneste 5 år mod tidligere 4 ½ år inden for de seneste 5 år.

Justitsministeriet kan endvidere nævne, at Folketinget har vedtaget regeringens lovforslag om at give unge udlændinge, som er født og opvokset i Danmark, mulighed for under visse betingelser at opnå dansk indfødsret ved at afgive erklæring herom. Det er som udgangspunkt en betingelse for at kunne benytte erklæringsadgangen, at den unge har aflagt folkeskolens afsluttende prøver i 9. eller 10. klasse med et samlet karaktergennemsnit på mindst 02. Erklæringsadgangen giver således velintegrerede unge, som har kendskab til det danske samfund og det danske sprog, mulighed for at opnå dansk indfødsret tidligere end hidtil og på en både enkel og hurtig måde.

Regeringen har indgået en bred politisk aftale om at acceptere dobbelt statsborgerskab. Aftalen indebærer, at danske statsborgere fremover vil kunne bevare deres danske statsborgerskab, selvom de bliver statsborgere i

et andet land. Udlændinge, der bor i Danmark, vil heller ikke skulle give afkald på deres oprindelige statsborgerskab for at blive danske statsborgere. Justitsministeren vil i efteråret 2014 fremsætte et lovforslag, som forventes at træde i kraft i sommeren 2015.

Retsstillingen for voldsramte ægtefællesammenførte er forbedret. I forbindelse med spørgsmålet om inddragelse af en opholdstilladelse, hvor samlivet er ophævet som følge af vold mod udlændingen eller dennes barn, skal det ikke længere tillægges betydning, at udlændingen kun har opholdt sig her i landet i kortere tid. Derimod skal det tillægges betydelig vægt, om udlændingen har udvist evne og vilje til at lade sig integrere i Danmark.

Folketinget har endvidere vedtaget regeringens lovforslag om at forlænge refleksionsperioden fra 100 til 120 dage som led i bekæmpelsen af handel med kvinder inden for blandt andet sexindustrien. I refleksionsperioden får ofrene særlige indkvarteringstilbud, mulighed for udvidet sundhedsbehandling og psykologisk og socialpædagogisk hjælp efter behov. Der er i den forbindelse også indført en selvstændig bestemmelse i udlændingeloven, hvorefter der kan gives midlertidig opholdstilladelse til en udlænding, hvis tilstedeværelse her i landet er påkrævet af efterforsknings- eller retsforfølgningssmæssige hensyn.

Regeringen har også sikret en ordentlig og anstændig behandling af asylansøgere, herunder børnefamilier og uledsagede mindreårige asylansøgere, mens de er i Danmark. Der er således skabt adgang til, at asylansøgere kan arbejde og bo uden for asylcentrene. Herved bygges asylansøgere op som mennesker og får flere kompetencer, således at de får lettere ved at integrere sig i Danmark, hvis de får asyl, ligesom det skaber bedre forudsætninger for at reetablere sig i hjemlandet.

Hertil kommer ophævelsen af kravet om integrationspotentiale i forbindelse med udvælgelse af kvoteflygtninge, således at der fremover i stedet lægges vægt på den enkelte flygtninges behov og forventninger sammenholdt med de vilkår og tilbud, som det danske samfund vil kunne give den pågældende.

Justitsministeriet kan herudover nævne ændringen af visumreglerne med det formål at styrke det danske turisterhverv og danske virksomheders forretningsmuligheder – der er således bl.a. indført en akkrediteringsordning for forretningsrejsende og overdraget afslagskompetence til de danske repræsentationer – samt oprettelsen af Udlændingenævnet, der virker som

klageinstans på en række områder, bl.a. i sager om familiesammenføring, og udvidelsen af Flygtningenævnet.

2. Justitsministeriet har indhentet udtalelser fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Beskæftigelsesministeriet og Undervisningsministeriet vedrørende status på integrationsområdet.

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har oplyst følgende:

”Regeringens overordnede integrationspolitik

Regeringen offentliggjorde i november 2012 sine visioner for integrationspolitikken ”En styrket integrationspolitik” med 7 indsatsområder for at styrke integrationsindsatsen. Det drejer sig om at:

- Styre integrationsindsatsen bedre og have mere integration for pengene
- Styrke modtagelsen af nyankomne udlændinge med klarhed over rettigheder og pligter
- Sikre, at flere nydanskere kommer i beskæftigelse
- Løfte nydanske børns resultater i skole og uddannelse
- Styrke medborgerskab, lige muligheder og ligestilling mellem kønnene og bekæmpe social kontrol og parallelle retsopfattelser
- Vende udviklingen i de udsatte boligområder
- Forebygge at nydanske børn og unge bliver marginaliserede og i nogle tilfælde havner i kriminalitet.

Regeringen finder, at holdbare løsninger på integrationsudfordringerne i stor udstrækning skal findes ved at styrke fokus på integrationsopgaven i kommunernes generelle indsats. Det betyder fx, at indvandrerbørns skoleresultater skal løftes i den danske folkeskole, og at arbejdsmarkedsdeltagelsen skal styrkes via den generelle beskæftigelsesindsats, hvor der tages udgangspunkt i den enkelte borgers kompetencer og behov og ikke borgerens etniske baggrund.

Regeringen har igangsat en række generelle reformer, fx reform af folkeskolen, erhvervsuddannelses-reformen, reform af førtidspensions- og fleksjobordningen og en reform af kontanthjælpssystemet, som alle vil bidrage positivt til at løfte integrationen af borgere med flygtninge- eller indvandrerbaggrund.

Herudover har regeringen igangsat en række mere målrettede

indsatser i forhold til særlige integrationsudfordringer. På Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds område er der bl.a. lanceret en national handlingsplan om bekæmpelse af æresrelaterede konflikter og en national strategi i forhold til parallelle retsopfattelser med en lang række konkrete initiativer. Desuden er der indført integrationsplaner og helbredsundersøgelser for nyankomne flygtninge og deres familiemedlemmer, ligesom regeringen har taget initiativ til at styrke repatrieringsordningen.

National strategi mod æresrelaterede konflikter

Regeringen har efter aftale med satspuljepartierne lanceret en national strategi mod æresrelaterede konflikter i juli 2012, der indeholder mere end 30 konkrete initiativer, som skal modvirke æresrelaterede konflikter. Strategien har fokus på seks hovedområder; samarbejde mellem myndigheder og myndigheder og organisationer, opkvalificering af fagfolk, en særlig indsats mod genopdragelsesrejser, støtte til de unge, forebyggelse, oplysning og holdningsbearbejdning samt viden og forskning. De fleste initiativer er udmøntet, og den resterende del er under udmøntning.

Regeringens nationale integrationsbarometer

Regeringen lancerede i november 2012 et nationalt integrationsbarometer, som viser ni mål for integrationen. Integrationsbarometeret viser således løbende, hvordan det går med integrationen i forhold til arbejde, uddannelse, dansk kundskaber, medborgerskab, ligebehandling, selvbestemmelse, forsørgelse, udsatte boligområder og kriminalitet. Alle indikatorer i integrationsbarometeret opdateres én gang årligt, og en række af indikatorerne opgøres også på kommunalt niveau.

Strategi mod parallelle retsopfattelser

Regeringen har udarbejdet Strategien mod parallelle retsopfattelser – opgør med tvang og undertrykkelse i forbindelse med religiøse vielser uden borgerlig gyldighed, som blev offentliggjort i november 2012. Strategien består af i alt 15 initiativer vedrørende oplysning til trossamfund, opkvalificering af fagfolk, direkte støtte til borgere og lovgivningsinitiativer. Som led i udmøntningen af strategien er der bl.a. gennemført ændringer af både straffeloven og udlændingeloven.

Kortlægning af antidemokratiske- og ekstremistiske miljøer

Arbejdet med den landsdækkende kortlægning af antidemokratiske og ekstremistiske miljøer, der udføres af SFI, blev igangsat i begyndelsen af 2013, efter aftale med satspuljepartierne i forbindelse med satspuljeaftalen for 2012. Formålet med kortlægningen er at få mere viden om de lokale udfordringer, og

dermed i højere grad kunne målrette den lokale forebyggende indsats. Kortlægningen er opdelt i politikredse. En samlet landsdækkende rapport med perspektiveringer for en forebyggende indsats forventes at foreligge i sensommeren 2014.

National anti-diskriminationsenhed

I oktober 2013 lancerede regeringen en national anti-diskriminationsenhed, der har til formål at mindske etnisk diskrimination og styrke den etniske ligebehandling både inden for og uden for arbejdsmarkedet. Enheden skal blandt andet gennemføre en kortlægning af omfanget og karakteren af diskrimination i forhold til nydanskere, gennemføre kampagner samt koordinere lokale tiltag i kommuner og på arbejdsmarkedet.”

3. Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter har oplyst følgende:

”Regeringen (Socialdemokraterne, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti indgik den 10. juni 2013 aftale om nye kriterier for særligt udsatte boligområder.

Af aftalen fremgår det, at det til stadighed skal måles, om indsatsen i de særligt udsatte boligområder virker. Til brug for dette opgøres der en årlig liste over boligområder, som opfylder 5 definerede kriterier for deres udsathed. De fem kriterier dækker beskæftigelse, integration, tryghed, uddannelse og indkomst.

I forhold til den tidligere afgrænsning af udsatte boligområder, giver de nye kriterier grundlag for en mere aktuel og mere bredspektret udvælgelse af boligområder, ligesom kriterierne kan være retningsgivende for indsatsen i de udsatte boligområder. Listen over udsatte boligområder efter de nu fem gældende kriterier offentliggøres hvert år den 1. december.

Med aftalen af 10. juni 2013 blev der endvidere skabt bedre mulighed for boligorganisationer til at skride ind over for lejere, som chikanerer og skaber utryghed for de øvrige beboere.

Ovenstående ændringer er gennemført ved lov nr. 1609 af 26. december 2013 om ændring af lov om almene boliger m.v. (Ny definition af ghettoområder og videregivelse af oplysninger om lejere).

I forhold til det boligsociale arbejde i udsatte boligområder kan det oplyses, at der er igangsat en række partnerskaber mellem stat, kommuner og boligorganisationer, der skal sikre en helhedsorienteret og koordineret indsats for at reducere antallet af

udsatte boligområder.

Konkretiseringen af nævnte partnerskaber sker med afsæt i pulje på 30 mio.kr. for perioden 2013-14 til en helhedsorienteret boligsocial indsats afsat fra satspuljen for 2013 samt en pulje på 38 mio.kr. for perioden 2014-2017 til en styrket koordinering i udsatte boligområder afsat fra satspuljeaftalen for 2014.

Endelig er der med puljen styrket indsats for økonomisk vanskeligt stillede børn i udsatte boligområder afsat 25 mio.kr., der skal understøtte kommunernes indsats for at skabe mere lige muligheder for børn, som vokser op i særligt udsatte boligområder i familier med økonomiske vanskeligheder.”

4. Beskæftigelsesministeriet har bidraget med følgende:

Regeringsgrundlag:

”Åbenhed over for udlandet

Danmark skal være et åbent land, som bruger de muligheder, globaliseringen giver os. Regeringen vil satse målrettet på at forbedre vilkårene for at tiltrække udenlandske virksomheder og højt kvalificeret arbejdskraft fra udlandet. Regeringen vil derfor styrke den internationale rekruttering og blandt andet forbedre modtagelsen af medrejsende familier og ægtefæller samt sikre bedre rammevilkår for familiernes liv, mens de er her. Blandt andet ved at fremme muligheden for etablering af internationale skoler.”

Status:

Regeringen kom i april 2014 med et udspil til en reform af international rekruttering. Reformen skal bl.a. sikre, at det bliver lettere og hurtigere for virksomheder og uddannelsesinstitutioner at rekruttere højt kvalificerede udlændinge fra tredjelande bl.a. via en ny fast track-ordning. Danmark skal også være bedre til at tiltrække og fastholde internationale studerende, og reformen indeholder derfor bl.a. et forslag om et etableringskort, der giver internationale dimittender fra videregående uddannelser ret til at arbejde 2 år i Danmark. Ligeledes skal modtagelse og fastholdelse af udenlandske medarbejdere og deres familie styrkes bl.a. ved, at der oprettes flere internationale grundskolepladser, og at myndigheder vejleder bedre på engelsk. Samtidig indgår det som et væsentligt element i reformen, at udlændinge, som flytter til Danmark for at søge arbejde, skal behandles ordenligt. Det skal være klart og tydeligt for udenlandske arbejdstagere, hvilke løn- og ansættelsesvilkår der gælder på det danske arbejdsmarked.

Regeringsgrundlag:

”Flere indvandrere i arbejde – færre på offentlige ydelser –

ingen i fattigdom

Fattigdommen er steget i Danmark, ikke mindst for indvandrere og efterkommere.

De særlige ydelser, herunder starthjælpen, er en væsentlig årsag. En families fattigdom går særligt ud over børnene, der hæmmes i deres deltagelse i det almindelige hverdagsliv. Derfor vil regeringen afskaffe de lave sociale ydelser.

Flere skal klare sig uden offentlig forsørgelse. Det er regeringens mål, at 10.000 flere indvandrere og efterkommere kommer i arbejde inden år 2020. Det skal ske ved en bred vifte af arbejdsmarkedsrettede initiativer, herunder bedre og hurtigere hjælp til kontanthjælpsmodtagere, bl.a. kontanthjælpsjobs, målrettede og bedre tilbud om danskundervisning, udbredelse af jobpakker og partnerskaber med erhvervslivet samt nye modeller, der kombinerer arbejde og uddannelse.”

Status:

For så vidt angår regeringens initiativer for integration af flygtninge, indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet henvises til Beskæftigelsesministeriets redegørelse for indsatser over for målgruppen i forbindelse med besvarelsen af UUI spørgsmål 337 (alm. del). FT-samling 2013-14.”

5. Undervisningsministeriet har henvist til vedlagte skema.