



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget  
Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 8. april 2014  
Kontor: Udlændingekontoret  
Sagsbeh: ASP  
Sagsnr.: 2014-0032-1150  
Dok.: 1118921

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 332 (Alm. del), som Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik har stillet til justitsministeren den 14. februar 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Martin Henriksen (DF).

Karen Hækkerup

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 332 (Alm. del) fra Folketingets Udvalg for Udlændinge og Integrationspolitik:**

”Vil ministeren kommentere artiklen ”Hul mellem to love sender Songül ud”, Politiken 12. februar 2014, herunder særligt redegøre for, hvordan en person, der opholder sig ulovligt i landet, kan blive registreret på folkeregisteret, modtage sygesikringskort, skattekort m.v. samt blive tilmeldt en uddannelsesinstitution? Og vil ministeren redegøre for, hvordan det kan forekomme, at hovedpersonen i artiklen reelt har opholdt sig ulovligt i landet, uden at myndighederne har grebet ind?

**Svar:**

1. Det fremgår af artiklen, at den nu 18-årige gymnasieelev Songül Yüksel i 2009 fik afslag på familiesammenføring med den begrundelse, at der ikke var grundlag for en vellykket integration her i landet. Det fremgår endvidere, at Songül Yüksel uanset afslaget fortsat har opholdt sig i Danmark, hvor hun har klaret sig godt i folkeskolen og nu går i gymnasiet. Endelig fremgår det af artiklen, at der i 2012 blev indført nye regler om familiesammenføring med børn, men at Songül Yüksel ikke har haft mulighed for at søge efter disse regler.

2. Der kan om myndighedernes ageren i den konkrete sag indledningsvis henvises til den redegørelse fra Rigspolitiet, der er vedlagt som fortroligt bilag.

Justitsministeriet har i øvrigt til brug for besvarelsen af, om personer, der opholder sig ulovligt i landet, kan optages i folkeregisteret, modtage sygesikringskort, skattekort samt blive tilmeldt en uddannelsesinstitution indhentet bidrag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Skatteministeriet, Undervisningsministeriet og Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har bl.a. oplyst:

”Reglerne for registrering af indrejse i CPR (bopælsregistrering) er fastlagt i lov om Det Centrale Personregister (CPR-loven), jf. lovbekendtgørelse nr. 5 af 9. januar 2013. Det følger af CPR-lovens § 16, stk. 5, jf. § 17, stk. 1, at registrering i CPR af tilflytning fra udlandet for ikke-nordiske statsborgere forudsætter, at disse enten har opholdstilladelse eller -bevis efter udlændingeloven eller for-

skrifter udstedt i medfør heraf eller har en bekræftelse fra udlændingemyndigheden på, at de efter udlændingelovgivningen er fritaget for opholdstilladelse eller -bevis.”

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har oplyst,

”Personer, der har bopæl her i landet, har ret til ydelser i medfør af sundhedsloven, jf. sundhedslovens § 7, stk. 1. Ved bopæl forstås tilmelding til Folkeregistret, jf. sundhedslovens § 7, stk. 2. Kommunen udsteder et sundhedskort til personer, der har ret til ydelser efter sundhedsloven, jf. § 12 i denne lov.”

Skatteministeriet har oplyst:

”Er en person registreret med bopæl i Danmark og har personen fået udstedt et sundhedskort, herunder fået tildelt et CPR-nr., vil personen få udstedt et skattekort ved henvendelse til SKAT.

Retter en person, der ikke har CPR-nr. henvendelse til SKAT for at få udstedt et skattekort, anmoder SKAT om forevisning af en opholdstilladelse. I udgangspunktet udstedes et skattekort ikke, før opholdstilladelsen er fremvist, men SKAT kan ikke stille krav herom, så hvis personen insisterer på at få et skattekort, udsteder SKAT dette.

I de tilfælde, hvor en gyldig opholdstilladelse ikke forevises, informerer SKAT den pågældende arbejdsgiver om, at der er modtaget ansættelsesoplysninger i eIndkomst vedrørende en person, der som udgangspunkt skal have tilladelse til at arbejde i Danmark. Samtidig informeres arbejdsgiveren om, at det er arbejdsgiverens ansvar at sikre sig, at en sådan tilladelse foreligger, ligesom arbejdsgiveren også informeres om, at modtagelse af eSkattekort vedrørende personen ikke er ensbetydende med, at personen har en arbejdstilladelse.

Tilsvarende orienterer SKAT Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, som kontrollerer oplysningerne fra SKAT i forhold til de oplysninger, styrelsen selv har registreret med henblik på styrelsens evt. opfølgning.”

Undervisningsministeriet har bl.a. oplyst:

”Det er i lovgivningen for de enkelte uddannelser eller undervisningsforløb nærmere reguleret, hvilke optagelseskrav og/eller -kriterier eller målgruppe de enkelte tilbud har.

Der er som udgangspunkt ikke i uddannelseslovgivningen fastsat udtrykkelige regler om krav til statsborgerskab eller opholdstilladelse for, at der kan ske optagelse.

Uddannelseslovgivningen bygger på den implicite forudsætning, at de elever og kursister, der søger om optagelse på en uddannelse eller et undervisningsforløb, har lovligt ophold i landet. Der er således i bestemmelserne ikke en særlig regulering med henblik på personer, der har illegalt ophold i landet.

#### *Folkeskolen*

Folkeskolen er et kommunalt anliggende. Det er således kommunalbestyrelsen, der i overensstemmelse med folkeskoleloven tager stilling til optagelse i folkeskolen.

Ifølge folkeskoleloven er alle børn, der bor fast her i landet, omfattet af lovens bestemmelser om undervisningspligt. Det samme gælder børn, der skal opholde sig her i landet i mindst 6 måneder. Bestemmelserne gælder, uanset om barnet er dansk statsborger eller har statsborgerskab i et andet land. Det afgørende er, at barnet har bopæl i Danmark, eller at barnets ophold er bestemt til at vare mindst 6 måneder. Er opholdet oprindeligt ikke bestemt til at vare i mindst 6 måneder, indtræder undervisningspligten først fra det tidspunkt, hvor det senere alligevel viser sig at skulle vare mindst 6 måneder.

Seks måneders-kravet skal generelt fortolkes til gavn for barnet, da det er folkeskolens opgave at sikre grunduddannelse til alle børn med bopæl her i landet.

Folkeskolelovens bestemmelser gælder ikke, hvis børnene er omfattet af undervisningspligt i medfør af anden lovgivning som f.eks. udlændingelovens § 42 g om børn af asylansøgere. Børn, for hvem der er indgivet ansøgning om opholdstilladelse på andet grundlag end asyl, er ikke omfattet af udlændingelovgivningens regler om undervisningspligt. Disse børn anses normalt for omfattet af den almindelige undervisningspligt i henhold til folkeskoleloven.

Bestemmelserne om undervisningspligt, indskrivning og optagelse i folkeskolen fremgår af kapitel 5 i lov om folkeskolen, jf. lovbekendtgørelse nr. 521 af 27. maj 2013 med senere ændringer.

#### *De gymnasiale uddannelser*

Alle ansøgere, der er anset for uddannelsesparate i forhold til gymnasiale uddannelser, og som opfylder kvalifikationskravene til forudgående undervisning og prøver, har et

retskrav på optagelse. Der ses som udgangspunkt ikke på en ansøgers opholdsgrundlag, når optagelsesspørgsmålet vurderes.

Hvis en ansøger ikke opfylder kravene til uddannelsesparathed og kvalifikationskravene og således ikke har et retskrav på optagelse på gymnasiale uddannelser, sker optagelse på baggrund af en konkret, individuel vurdering af den enkelte ansøgers kvalifikationer. For at kunne optages skal man bl.a. have tilstrækkelige danskundskaber, og man skal have til hensigt at gennemføre hele uddannelses-/undervisningsforløbet.

Det antages derfor, at en institutionsleder ikke kan optage en ansøger på en gymnasial uddannelse, hvis lederen ved, at vedkommende i kraft af udlændingereglerne ikke har udsigt til at kunne fuldføre hele forløbet – hvis den pågældende f.eks. har fået afslag på opholdstilladelse og opholder sig illegalt i Danmark og derfor skal rejse ud af landet. I den forbindelse vil det naturligvis have betydning, om der søges optagelse på enkeltfagsundervisning eller på et fuldt gymnasialt uddannelsesforløb på 2-4 år.

Optagelsesreglerne til de gymnasiale uddannelser er fastsat i bekendtgørelse nr. 174 af 28. februar 2012 om optagelse på de gymnasiale uddannelser med senere ændringer.

#### *Erhvervsuddannelser*

Adgang til erhvervsuddannelserne har alle, der har opfyldt undervisningspligten efter folkeskoleloven. Adgang i umiddelbar forlængelse af 9. eller 10. klasse forudsætter, at eleven har de faglige, personlige og sociale forudsætninger, der er nødvendige for at gennemføre en erhvervsuddannelse. Der kan i øvrigt for de enkelte erhvervsuddannelser være fastsat særlige kvalifikationskrav. Det bemærkes endvidere, at for at kunne gennemføre de fleste erhvervsuddannelser skal eleven indgå en uddannelsesaftale med en arbejdsgiver eller kunne indgå en sådan.

Særligt for udenlandske elever på en erhvervsuddannelse gælder dog, at de kun indgår i grundlaget for statstilskud til uddannelsesinstitutionen, hvis eleven:

- Er meddelt tidsubegrænset opholdstilladelse eller tidsbegrænset opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold i Danmark.
- Er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 m som medfølgende barn af en udlænding, som dels er statsborger i et land, der ikke er tilsluttet Den Europæiske Union eller omfattet af

EØS-aftalen, dels er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a. En udenlandsk elev, hvis forældres opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a ophører efter tidspunktet for påbegyndelsen af uddannelsen, indgår fortsat i grundlaget for statstilskud.

- Er udvekslet med danske elever efter aftale mellem institutionen og en institution i udlandet.
- Efter EU-retten, herunder EØS-aftalen, eller internationale aftaler, som Danmark har indgået, har krav på ligestilling med danske statsborgere.

Udbud af erhvervsuddannelse til andre udenlandske elever sker efter reglerne om indtægtsdækket virksomhed, hvorefter eleven skal betale for undervisningen.

Uddannelsesinstitutionerne er således forpligtiget til at undersøge, hvorvidt en elev kan udløse statstilskud fra staten, eller om eleven skal betale for sin uddannelse selv.

Optagelsesreglerne til erhvervsuddannelserne er fastsat i kapitel 2 i lov om erhvervsuddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 439 af 29. april 2013, og i bekendtgørelse nr. 834 af 27. juni 2013 om erhvervsuddannelser. De nævnte tilskudsregler er fastsat i samme lovs § 19 og § 15 i lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 878 af 8. august 2011.

#### *Erhvervsgrunduddannelse (egu)*

For at blive optaget til en egu skal eleven være omfattet af en målgruppe. Denne målgruppe består af personer, som

- er under 30 år,
- bor i kommunen,
- ikke er under uddannelse, herunder i produktions-skoleforløb, eller i beskæftigelse og
- ikke har forudsætninger for umiddelbart at gennemføre en anden kompetencegivende ungdomsuddannelse.

Det er den pågældende persons bopælskommune, som foretager visitationen af eleverne, hvorfor skolerne ikke kan foretage en selvstændig vurdering af elevernes ret til optagelse til en egu.

Optagelsesreglerne til egu er fastsat i lov om erhvervsgrunduddannelse m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 987 af 16. august 2010.

#### *Produktionsskoler*

For at blive optaget til en produktionsskole skal eleven være omfattet af en målgruppe. Denne målgruppe består af personer, som

- er under 25 år,
- ikke har gennemført en ungdomsuddannelse, og
- ikke umiddelbart har forudsætninger for at påbegynde en sådan uddannelse.

Det er den pågældende persons bopælskommune, som foretager visitationen af eleverne, hvorfor skolerne ikke kan foretage en selvstændig vurdering af elevernes ret til optagelse på en produktionsskole.

Optagelsesreglerne til produktionsskoler er fastsat i lov om produktionsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 456 af 23. maj 2012.

#### *Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov*

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der er tilmeldt kommunens folkeregister, en 3-årig ungdomsuddannelse efter lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov. Målgruppen for uddannelsen er unge i aldersgruppen fra undervisningspligtens ophør og op til 25 år.

Det er den pågældende persons bopælskommune, som foretager visitationen af eleverne, hvorfor skolerne ikke kan foretage en selvstændig vurdering af elevernes ret til optagelse.

Optagelsesreglerne til ungdomsuddannelse for unge med særlige behov fremgår af lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, jf. lovbekendtgørelse nr. 1031 af 23. august 2013 med senere ændringer.

#### *Ungdomsskolen*

Kommunalbestyrelsen skal sikre kommunens unge et alsidigt tilbud om ungdomsskolevirksomhed, som skal stå åbent for unge mellem 14 og 18 år, der er tilmeldt kommunens folkeregister.

Det er den pågældende unges bopælskommune, som stiller tilbuddet til rådighed, hvorfor skolerne ikke kan foretage en selvstændig vurdering af de unges ret til optagelse.

Optagelsesreglerne til ungdomsskolen fremgår af lov om ungdomsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 997 af 8. oktober 2004 med senere ændringer.”

Uddannelses- og Forskningsministeriet har bl.a. oplyst:

”Adgang til en videregående uddannelse i Danmark forudsætter en adgangsgivende gymnasial eksamen. Der kan endvidere være krav om opfyldelse af specifikke adgangskrav og/eller adgangsprøver samt karakterkrav.

Afgørelse om optagelse på videregående uddannelser i Danmark træffes af den enkelte uddannelsesinstitution i henhold til det regelsæt, der gælder for denne videregående uddannelsesinstitution og den omhandlede videregående uddannelse, herunder erhvervsakademi-, professionsbachelor-, diplom-, bachelor-, kandidat-, master- og ph.d.-uddannelser m.v.

Ansøgerens opholdsgrundlag i Danmark indgår ikke i afgørelsen af, om ansøgeren kan tildeles en studieplads.

Ved ansøgning om optagelse på en videregående uddannelse, hvor optaget koordineres af Den Koordinerede Tilmelding, skal ansøgeren i ansøgningsskemaet oplyse, om vedkommende er dansk statsborger eller udenlandsk statsborger (udenlandske statsborgere skal i så fald angive en landekode). Oplysning om statsborgerskab anvendes til at afgøre, om ansøgeren skal opkræves deltagerbetaling, hvilket er tilfældet, hvis ansøgeren har statsborgerskab uden for EU/EØS-området. Endvidere anvendes oplysning om statsborgerskab til statistiske formål.

Det bemærkes hertil, at en videregående uddannelsesinstitution kan oprette en særlig kvote for optagelse af ansøgere, der har en udenlandsk adgangsgivende eksamen, og hvor ansøgeren har behov for opholdstilladelse med henblik på at deltage i en uddannelse (betegnes "kvote 3").

Ved behandlingen af en ansøgning om SU fra en udenlandsk statsborger undersøges det i Udlændingestyrelsens register, om ansøger har et lovligt opholdsgrundlag i Danmark. Hvis ansøger ikke har et lovligt opholdsgrundlag i Danmark, gives der afslag på ansøgningen om SU.”