



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Folketingets Sundheds- og Forebyggelsesudvalg

Dato: 20. oktober 2014
Enhed: Primær Sundhed
Sagsbeh.: DEPTR
Sags nr.: 1405370
Dok nr.: 1545627

Folketingets Sundheds- og Forebyggelsesudvalg har den 18. september 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 1117 (Alm. del) til ministeren for sundhed og forebyggelse, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Özlem Sara Cekic (SF).

Spørgsmål nr. 1117:

"Vil ministeren give en kronologisk redegørelse for, hvilke patientgrupper der - i perioden fra 1989 til 1. september 2014 - har været berettigede til vederlagsfri fysioterapi i henhold til sundhedsministeriets skiftende regler om tilskud til fysioterapeutisk behandling, herunder for baggrunden for ændringer i personkredsen?"

Svar:

Indledningsvist skal det bemærkes, at jeg forstår formuleringen i spørgsmålet om patientgrupper som "persongrupper", hvilket er den betegnelse, der sædvanligvis anvendes i sammenhæng med ordningen om vederlagsfri fysioterapi.

Nedenfor følger en kronologisk oversigt over de afgrænsninger af persongruppen, der har været i forhold til tilbuddet om vederlagsfri fysioterapi:

Fra 1989, jf. BEK nr. 203 af 28/03/1989 om ændring af bekendtgørelse om tilskud efter sygesikringsloven til fysioterapeutisk behandling (historisk):

Den vederlagsfri ordning blev introduceret ved BEK 203 af 28. marts 1989, da der, jf. § 1 i BEK 203 af 28/03/1989 som § 5a i Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 560 af 23. september 1988 om tilskud efter sygesikringsloven til fysioterapeutisk behandling, blev indsat:

"§ 5a. Til personer med vidtgående fysisk handicap som følge af muskelsvind, sclerose, spastisk lammelse m.v. yder den offentlige sygesikring et tilskud på 100 pct. af det i godkendt overenskomst mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og Danske Fysioterapeuter fastsatte honorar pr. behandlingsmodul.

Stk. 2. Sundhedsstyrelsen fastsætter nærmere retningslinier for afgrænsningen af den personkreds, der i henhold til stk. 1 har ret til vederlagsfri fysioterapi."

De nærmere retningslinier fremgår af cirkulære nr. 44 af 29. marts 1989 (historisk) om retningslinier for henvisning af personer med vidtgående fysisk handicap til vederlagsfri fysioterapi.

Fra 1991, jf. BEK nr. 252 af 23/04/1991 om tilskud efter sygesikringsloven til fysioterapeutisk behandling (historisk):

§ 6. Til personer med vidtgående fysisk handicap som følge af muskelsvind, sclerose, spastisk lammelse m.v. yder den offentlige sygesikring et tilskud på 100 pct. af det i godkendt overenskomst mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og Danske Fysioterapeuter fastsatte honorar pr. behandlingsmodul.

Stk. 2. Sundhedsstyrelsen fastsætter nærmere retningslinier for afgrænsningen af den personkreds, der i henhold til stk. 1 har ret til vederlagsfri fysioterapi.

Der er således ikke sket ændringer i perioden 1989 til 1991, idet bekendtgørelsen fortsat henviser til cirkulære nr. 44 af 29. marts 1989 i forhold til de nærmere retningslinjer for afgrænsningen af personkredsen.

Fra 1995, jf. BEK nr. 782 af 21/09/1995 om tilskud efter sygesikringsloven til fysioterapeutisk behandling (historisk):

§ 7. Til handicappede personer med medfødt eller arvelig lidelse, erhvervede neurologiske lidelser, fysiske handicap som følge af ulykke, eller nedsættelse af led og/eller muskelfunktion som følge af inflammatoriske gigttilidelser yder den offentlige sygesikring et tilskud på 100 pct. af det i godkendt overenskomst mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og Danske Fysioterapeuter fastsatte honorar pr. behandlingsmodul.

Stk. 2. Sundhedsstyrelsen fastsætter nærmere retningslinier for fysisk handicappede personers adgang til vederlagsfri fysioterapi.

Der er således sket en ændring i bekendtgørelsen i 1995. Ændringen er foretaget i forbindelse med en præcisering af Sundhedsstyrelsens vejledning "Fysisk handicappede personers adgang til vederlagsfri fysioterapi" fra 1995, som bl.a. beskrev de nærmere retningslinjer for ordningen. Af vejledningen fremgik også baggrunden for præciseringen af persongruppen:

"Med henvisning til ordningens forebyggende formål er begrebet »vidtgående« nu udgået, da det har vist sig vanskeligt for de henvisende læger at vurdere, om det fysiske handicap er »vidtgående« nok. Det forebyggende sigte indebærer, at personer med et varigt (langvarigt) fysisk handicap jvf. nedenfor, som kan forudses at blive forværret, hvis der ikke igangsættes fysioterapeutisk behandling m.h.p. vedligeholdelse/forbedring af et givet aktivitetsniveau, er omfattet af ordningen. Det samme gælder for visse handicapgruppers vedkommende, hvor der kan opnås udsættelse af en ellers forudsigelig forværring af tilstanden"

Der var dermed ikke tale om en ændring i persongruppen, med blot en præcisering i forhold til den gruppe af patienter, ordningen oprindeligt var tiltænkt.

Det bemærkes, at ordningen om vederlagsfri fysioterapi siden 1995 har været fulgt af en følgegruppe bestående af repræsentanter fra Regionernes Lønning og Takstnævn (tidl. Sygesikringens Forhandlingsudvalg), Danske Fysioterapeuter, Sundhedsministeriet, Sundhedsstyrelsen, Danske Handicaporganisationer (tidligere De Samvirkende Invalideorganisationer), Kommunernes Landsforening og Praktiserende Lægers Organisation. Under følgegruppen er desuden nedsat en diagnosekomité, der løbende tager stilling til sager vedrørende afgrænsning af personkredsen, samt tager stilling til tvivlstilfælde.

Fra 2001, jf. BEK nr. 405 af 18/05/2001 om tilskud efter sygesikringsloven til fysioterapeutisk behandling (historisk):

§ 7. Til handicappede personer med medfødt eller arvelig lidelse, erhvervede neurologiske lidelser, fysiske handicap som følge af ulykke eller nedsættelse af led- eller muskelfunktion som følge af inflammatoriske gigtlidelser yder den offentlige sygesikring et tilskud på 100 pct. af det i godkendt overenskomst mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og Danske Fysioterapeuter fastsatte honorar pr. konsultation, herunder holdtræning.

Stk. 2. Sundhedsstyrelsen fastsætter nærmere retningslinier for fysisk handicappede personers adgang til vederlagsfri fysioterapi.

Der er ikke sket en ændring i bekendtgørelsen i 2001 i forhold til formuleringen om afgrænsningen af tilbuddet om vederlagsfri fysioterapi til personer med fysisk handicap. Der er dog foretaget en præcisering af afgrænsningen af persongruppen i Sundhedsstyrelsens vejledning om "Fysisk handicappede personers adgang til vederlagsfri fysioterapi" fra 1995. Af den ny vejledning fra 2000 fremgår det, at baggrunden for præciseringen af persongruppen var, at:

"Ved en stikprøveundersøgelse har man fundet, at patienter med diagnoser, der ikke henhører under ordningen, er blevet henvist til vederlagsfri fysioterapi. Sundhedsstyrelsen har derfor udarbejdet nærværende retningslinier, der præciserer målgruppen for ordningen"

Der er således atter tale om en præcisering af afgrænsningen af ordningens persongruppe og ikke en ændring af persongruppen.

Fra 2006, jf. BEK nr. 1079 af 02/11/2006 om tilskud til behandling hos fysioterapeut i praksissektoren (historisk):

§ 8. Handicappede personer med et varigt svært fysisk handicap som følge af en medfødt eller arvelig lidelse, erhvervede neurologiske lidelser, fysiske handicap som følge af ulykke eller nedsættelse af led- eller muskelfunktion som følge af inflammatoriske gigtlidelser har ret til et vederlagsfrit tilbud om fysioterapeutisk behandling fra regionsrådet.

Stk. 2. Sundhedsstyrelsen fastsætter de nærmere retningslinjer for fysisk handicappede personers adgang til vederlagsfri fysioterapi.

Der er således sket en ændring i bekendtgørelsen i 2006. Ændringen er foretaget i forbindelse med en præcisering og revidering af Sundhedsstyrelsens vejledning om adgang til vederlagsfri fysioterapi fra 2000, som bl.a. beskrev de nærmere retningslinjer for ordningen. Af den ny vejledning fra 2005 fremgår, at baggrunden for præciseringen af persongruppen var:

"På baggrund af erfaringer fra arbejdet med afgrænsning af personkredsen omfattet af ordningen om vederlagsfri fysioterapi, finder Følgegruppen, at der er behov for at justere retningslinierne på følgende områder:

- *Synliggørelse af den praksis, som Diagnosekomiteen gennem mange år har anvendt ved fortolkning af "svært fysisk handicap".*
- *Revision af diagnoselisten, således at den inkluderer diagnoser, som Diagnosekomiteen tilbagevendende analogiserer til diagnoser på listen.*

For de nye retningslinier er der således blot tale om en justering af retningslinierne fra 1. marts 2000 således, at Diagnosekomiteens praksis bliver synlig for alle involverede parter.”

Ændringen består således alene af en justering af retningslinjerne fra 1. marts 2000, bl.a. med henblik på en synliggørelse af Diagnosekomiteens eksisterende praksis. Der er ikke tale om en ændring af persongruppen i forhold til det oprindeligt tiltænkte.

Fra 2008, jf. BEK nr. 710 af 27/06/2008 om tilskud til fysioterapi hos fysioterapeut i praksissektoren og vederlagsfri fysioterapi hos fysioterapeut i praksissektoren og i kommunen (gældende):

§ 14. Personer med et varigt, svært fysisk handicap som følge af en medfødt eller arvelig lidelse, erhvervede neurologiske lidelser, fysiske handicap som følge af ulykke eller nedsættelse af led- eller muskelfunktion som følge af inflammatoriske gigtlidelser har efter lægehenvielse ret til et vederlagsfrit tilbud om fysioterapi, evt. ved ridefysioterapeut, fra kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Personer med funktionsnedsættelse som følge af progressiv sygdom som følge af en medfødt eller arvelig lidelse, erhvervede neurologiske lidelser eller nedsættelse af led- eller muskelfunktion som følge af inflammatoriske gigtlidelser har efter lægehenvielse ret til et vederlagsfrit tilbud om fysioterapi fra kommunalbestyrelsen.

Stk. 3. Sundhedsstyrelsen udarbejder særskilt vejledning for personers adgang til vederlagsfri fysioterapi efter stk. 1 og 2.

Jf. § 14, stk. 2 i ovennævnte bekendtgørelse, er der sket en ændring i 2008, da en ny gruppe, personer med progressive sygdomme men uden svært fysisk handicap, nu også blev tilbudt vederlagsfri fysioterapi. Tilbuddet til den ny gruppe er dog, i modsætning til tilbuddet til personer med svært, fysisk handicap, som udgangspunktet kun holdbehandling. Herved blev den samlede gruppe af personer, der har adgang til tilbud om vederlagsfri fysioterapi udvidet, og den overordnede gruppe af personer, der har adgang til tilbud om vederlagsfri fysioterapi består således af to forskellige persongrupper, som hver i sær er berettiget til tilbud om vederlagsfri fysioterapi. Det er her vigtigt at understrege, at tilbuddet om vederlagsfri fysioterapi til den ny gruppe ikke har haft betydning for tilbuddet til gruppen af personer med svært fysisk handicap om vederlagsfri fysioterapi, ej heller i forhold til afgrænsningen af gruppen. Dette fremgår bl.a. af den ny - og stadig gældende - vejledning som Sundhedsstyrelsen i 2008 udarbejdede om adgang til vederlagsfri fysioterapi i forbindelse med beslutningen om at udvide ordningen med en ny gruppe:

”Der er foretaget redaktionelle justeringer i vejledningen, uden at kriterierne for vederlagsfri fysioterapi til personer med svært fysisk handicap er ændret.”

Der er således ikke sket ændringer i persongruppen, der er berettiget til vederlagsfri fysioterapi, for personer med svært, fysisk handicap.

Den ny vejledning indeholder også de nærmere retningslinjer for adgang til vederlagsfri fysioterapi for gruppen af personer med progressive sygdomme men uden svært fysisk handicap.

Det fremgår således af oversigten, som er udarbejdet på baggrund af offentligt tilgængelige oplysninger, at der med tilbuddet om vederlagsfri fysioterapi ikke har været tale om et tilbud til en række skiftende persongrupper, men derimod om et tilbud, som siden 1989 er blevet tilbudt én gruppe, nemlig personer med svært fysisk handicap, og at det fra 2008 også er blevet tilbudt en ny og anden gruppe, nemlig personer med progressive sygdomme men uden svært fysisk handicap, dog på lidt andre vilkår idet det den ny gruppe i udgangspunktet alene tilbydes holdbehandling. Samtidig fremgår det, at det ny tilbud til den ny gruppe ikke har haft betydning for tilbuddet til gruppen af personer med svært fysisk handicap eller afgrænsningen af denne gruppe.

Det fremgår også af oversigten, at de revideringer og præciseringer der er foretaget i perioden skyldes, at det har vist sig vanskeligt at afgrænse persongruppen vedr. tilbuddet til personer med svært fysisk handicap præcist helt fra starten, og at der ikke er tale om f.eks. skiftende regler.

Med venlig hilsen,

Nick Hækkerup /Thomas Richter