

Samråd i Skatteudvalget 21. november 2013 vedrørende udviklingen i offentlige restancer

Samrådsspørgsmål K:

”Ministeren bedes redegøre for restanceudviklingen fra januar 2011 til medio oktober 2013 samt oplyse, hvilke initiativer ministeren fremadrettet vil tage for at få nedbragt de offentlige restancer”.

Svar:

Og nu vil jeg gå over til at redegøre nærmere for udviklingen i de offentlige restancer.

Nyt
inddrivelsessystem og
snart nye statistikker

Det er glædeligt, at SKATs nye digitale inddrivelsessystem, Et Fælles Inddrivelsessystem (EFI) blev idriftsat september 2013.

Det nye system er ikke sat i værk for at

reducere de offentlige restancer, men for at gøre restanceinddrivelsen mere effektiv.

Nyeste
restancestatistik efter
idriftsættelsen af EFI

Som følge af implementeringen af det nye inddrivelsessystem er SKAT i fuld gang med at udvikle en ny restancestatistik baseret på data i dette system. Derfor skal de nyeste tal for restanceudviklingen tages med et gran salt.

Fortsat
kvalitetssikring i EFI

I øjeblikket sker der en grundig kvalitetssikring af de data, der ligger i systemet. Dette forventes at medføre nogle justeringer.

Forskel mellem 80
mia. kr. og 64 mia. kr.
i restancer

Pr. 24. oktober 2013 kan restancerne opgøres med en vis usikkerhed til ca. 64 mia. kr. Tallet er baseret på et særudtræk fra det nye EFI system, hvorfor jeg gerne vil tage de fornødne forbehold.

Tallet på de 64 mia. kr. skal ses i forhold til det tal på 80 mia. kr. som der sædvanligvis refereres til i offentligheden og medierne.

Faktorer, der er årsag
til fald i restancerne
før og efter EFI

Den markante forskel i de opgjorte restancer fra omkring 80 mia. kr. til ca. 64 mia. kr. i forbindelse med idriftsættelsen af EFI skyldes en række forskellige faktorer.

Skattekrav med
henstand udgået af
statistikken

Den væsentligste årsag er, at skattekrav, hvor skatteyderen har fået henstand med betaling på grund af klage over skatteansættelsen, ikke længere indgår i

restancestatistikken. Når der er givet henstand med et skattekrav, er det ikke modent til inddrivelse og figurerer derfor ikke i EFI og dermed i statistikken. I de gamle inddrivelsessystemer var henstandskrav taget med. Ændringen betyder, at 13 – 14 mia. kr. er udgået af den totale restancebeholdning, da de ikke er inddrivelsesmodne. De figurerer dog stadig i SKATs opkrævningssystemer.

SKAT har ryddet op inden EFI

En anden årsag er, at SKAT har ryddet op i forbindelse med overgang til det nye EFI system og afskrevet en række gamle krav, der ikke længere kan inddrives.

Så alt i alt er EFI idriftsat med en samlet restancebeholdning på ca. 64 mia. kr., som på sigt vurderes at kunne udvikle sig til et mere retvisende tal for, hvad det offentlige reelt har til gode og vil kunne inddrive.

Udfordringer ved implementering af nyt it-system

Det er dog vigtigt at forstå, at implementeringen af et stort it-system som EFI giver forventelige udfordringer, som SKAT håndterer løbende. Derfor kan der også ske korrektioner af det samlede tal for restancebeholdningen.

Trinvis implementering af EFI

SKAT har valgt – på grund af EFI-systemets størrelse og kompleksitet – at implementere systemet trinvist. Det betyder blandt andet, at anvendelsen af indsatser som rykkere, lønindeholdelse indkaldelse til fogedforretninger m.v.er

blevet og bliver indfaset løbende, således at der over tid vil opnås større og større grad af automatisering. Hertil kommer, at det forud for implementeringen har været nødvendigt helt at lukke ned i de gamle systemer fra august.

Trinvis implementering vil medføre en stigning i restancerne

Det er klart og helt forventeligt, at den trinvis indfasning af systemet vil medføre en stigning i restancerne for en periode, men det er også min forventning, at efterhånden som EFI over tid bliver mere og mere fuldautomatisk, vil billedet ændre sig. SKAT har fuldt fokus på at få flere og flere indsatser fuldautomatiseret, men det skal ske under kontrollerede forhold også af hensyn til borgere og virksomheders retssikkerhed.

Forbedret data i EFI og giver bedre indsigt

På sigt er det min klare forventning, at vi vil få en bedre indsigt og information om restanceinddrivelsen som følge af det nye restancesystem. Det skyldes bl.a. at detaljeringsgraden og datastrukturen i EFI forbedres løbende, så det vil være muligt at trække bedre og bedre statistikker, og dermed opnå bedre opgørelser af restancerne.

Databrud som følge af nye it-system

Når der udvikles nye og bedre statistikker er omkostningen dog tit, at en sammenligning med tidligere år ikke længere være så meningsfuld. Det er også tilfældet her. Et godt eksempel er de 13 til 14 mia. kr., hvor skatteyderen havde fået

henstand. Tidligere indgik disse krav i restancestatistikken af systemmæssige årsager, selvom de ikke var inddrivelsesmodne. Disse er ikke længere med i den nye restancestatistik. Tallene bliver således ikke direkte sammenlignelige.

Faktorer, der påvirker restancebeholdningen op til og efter EFI

Generelt vil jeg endelig henlede opmærksomheden på, at det er vigtigt at holde sig for øje, at restancerne til det offentlige generelt er påvirkelige af den økonomiske situation. Efterdønningerne af finanskrisen påvirker fortsat virksomhedernes og borgernes betalingsevne. SKATs indsats er således ikke det eneste, der påvirker restancerne.

Skyldnere under lavindkomst

Eksempelvis er ca. halvdelen, svarende til knap 200.000 af de personlige skyldnere, uden betalingsevne. Det vil sige, at de ligger i den såkaldte lavindkomstgruppe, hvor SKAT efter lovgivningen kun har meget begrænsede inddrivelsesmuligheder. Disse skyldnere er under maskinel overvågning, og inddrivelsen genoptages, hvis skyldneren får betalingsevne.

Målrettede ressourcer

Vi prioriterer med andre ord inddrivelsesressourcerne derhen, hvor der er en reel inddrivelsesmulighed.

Ekstra årsværk

Der skal imidlertid ikke herske tvivl om, at de offentlige restancer er et område, som regeringen tager meget alvorligt. Alle skal yde efter evne til fællesskabet. På den

baggrund har SKAT i 2013 fået tilført 50 ekstra årsværk til inddrivelsesområdet som følge af finanslovsaftalen for 2013.

Redegørelse

Jeg har endelig aftalt med formanden for Skatteudvalget i sidste uge, at jeg fremadrettet kvartalsvis orienterer Skatteudvalget om restanceudviklingen. Den første redegørelse efter implementeringen forventes at foreligge december 2013. I den redegørelse, som sendes til Skatteudvalget efter aftale med formanden, vil jeg redegøre nærmere for de restancer, der kan inddrives, og de der ikke kan.

Fremadrettede initiativer til at få nedbragt de offentlige restancer

Jeg vil nu bevæge mig til anden del af spørgsmålet vedrørende hvilke initiativer, jeg fremadrettet vil tage for at få nedbragt de offentlige restancer.

Strategisk partnerskab med KL videreføres

Skatteministeriet indgik på baggrund af kommuneaftalen for 2013 et strategisk partnerskab med Kommunernes Landsforening (KL).

Dette partnerskab har lagt et godt og solidt fundament for det fremtidige samarbejde med KL og kommunerne på opkrævning- og inddrivelsesområdet. Partnerskabet videreføres og forankres fremadrettet i SKAT, og organiseringen er tilpasset kommuneaftalen for 2014.

Partnerskabets
overordnede formål

Partnerskabet har fortsat til opgave at sikre den overordnede koordinering af initiativer til styrkelse af den fælles opkrævnings- og inddrivelsesopgave med det hovedformål at nedbringe de kommunale tilgodehavender. Det er derfor af afgørende betydning, at der med kommunerne – og også øvrige eksterne fordringshavere – fortsat er en god og tæt dialog. Opkrævning og inddrivelse er et fælles ansvar at løfte, og skal derfor passe sammen som hånd i handske. Det er vigtigt at tilpasse og koordinere processerne på begge sider af hegnet, så vi samlet set får størst mulig effekt.

For tidligt at pege på
lovændringer

Det er endnu for tidligt at pege på konkrete lovændringer, der kan medføre en forbedring af den samlede opkrævning og inddrivelse, men når forslagene er modnet og klar til fremsættelse, håber jeg naturligvis på en bred opbakning i Skatteudvalget og Folketinget. Jeg forventer mig meget af samarbejdet, som skal være med til at støtte op om den fælles løsning af denne samfundsmæssige vigtige opgave.