



J.nr. 13-5707214
Den 29. november 2013

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 73 af 4. november 2013 (alm. del).

Holger K. Nielsen

/

Lise Bo Nielsen

Spørgsmål

Ministeren bedes kommentere mulighederne for at ændre lovgivningen således, at videnstunge virksomheder i SME-segmentet kan få den skattemæssige værdi af deres underskud betalt tilbage i kontanter fra staten, i takt med at de opbygges, forudsat at det maksimale udbetalte beløb er 12,5 mio. kr. pr. år, samt redegøre for den varige virkning på statens provenu (inklusiv tilbageløb og ændret adfærd). Og vil en sådan ændring berøre områder, der er forligsbemærkede?

Svar

Det skal indledningsvis bemærkes, at videnstunge virksomheder i SME-segmentet allerede tilgodeses via muligheden for udbetaling af skatte kreditter. Formålet med denne ordning er at styrke især små og mellemstore virksomheders likviditet i perioder, hvor forsknings- og udviklingsaktiviteter ikke resulterer i indtægter, men giver underskud.

Skatte kreditordningen blev indført som et led i udmøntningen af finansloven for 2012. En virksomhed med skattemæssigt underskud fra udgifter til forskning og udvikling kan få udbetalt 25 pct. af underskuddet, dog maksimalt 1,25 mio. kr. pr. indkomstår, svarende til et underskud på 5 mio. kr. pr. år. Fra 2015 hæves grænsen for udbetaling af skatte kredit til skatteværdien af et underskud på 25 mio. kr. som led i Aftaler om vækstplan DK. Ved en selskabsskattesats på 22 pct. i 2016 og følgende år svarer det til en maksimal udbetaling på 5,5 mio. kr. pr. indkomstår.

Den model, der skitseres i spørgsmålet, er overordnet set en udvidelse/omlægning af den nuværende skatte kreditordning på primært tre områder.

For det første hæves loftet, så der årligt kan udbetales skatte kreditter på op til 12,5 mio. kr. Ved en selskabsskattesats på 22 pct. svarer det til et årligt underskud på ca. 57 mio. kr. Dette er mere end en fordobling i forhold til det niveau, der er aftalt fra 2015 og frem som led i Aftaler om vækstplan DK. Det er en betydelig forhøjelse af udbetalingsloftet, som primært vil gavne store virksomheder med store forsknings- og udviklingsrelaterede omkostninger. Virksomhederne i SME-segmentet vil typisk kun have mindre årlige underskud, hvorfor de ikke vil få glæde af det forhøjede udbetalingsloft.

Der foreligger ikke et erfaringsgrundlag, som kan underbygge en egentlig provenuvurdering ved en så markant forhøjelse af loftet for udbetaling af skatte kreditter sammenholdt med det nuværende. Hvis der tages udgangspunkt i det beregningstekniske grundlag, der lå til grund, da skatte kreditordningen blev indført, kan den varige virkning efter tilbageløb og adfærdsændringer anslås til

ca. 50 mio. kr. årligt. Det er ikke muligt at give et underbygget skøn over beskæftigelseseffekterne.

For det andet lægges der i den skitserede model op til, at udbetalingerne af skatte kreditter foretages løbende i takt med, at udgifterne afholdes. I den nuværende ordning for skatte kreditter sker udbetalingerne i november måned i året efter indkomståret. Det er samtidig med årsopgørelsen, som udgør grundlaget for beregningen af skatte kreditten. Dette skyldes, at SKAT skal have mulighed for at kontrollere, om grundlaget for beregningen af skatte kreditten er opgjort korrekt. En model med løbende udbetalinger vil være administrativ meget tung og samtidig øge mulighederne for misbrug af ordningen betragteligt. Endvidere vil løbende udbetalinger medføre et marginalt rentetab for staten, fordi skatte kreditterne vil blive udbetalt tidligere end i den eksisterende ordning.

Endelig er det uklart i hvilket omfang, modellen i spørgsmålet indebærer en udvidelse af kredsen af udgifter, der omfattes af skatte kreditordningen. I det omfang yderligere omkostningstyper inddrages i ordningen, vil det naturligvis øge mindreprovenuet. En kvantificering af dette mindreprovenu vil dog kræve en konkretisering af den model, der skitseres i spørgsmålet.

Med hensyn til forligsbindinger bemærkes, at den nuværende ordning for skatte kreditter for forsknings- og udviklingsaktiviteter indgår i "Aftale om Danmark som vækstnation" fra maj 2011 mellem den daværende regering, Dansk Folkeparti og Pia Christmas-Møller. Ordningen blev efterfølgende udmøntet af den nuværende regering og Enhedslisten som led i finansloven for 2012.

Forhøjelsen af grænsen for udbetaling af skatte kreditter fra indkomståret 2015 indgår i "DeLaftale om Vækstplan DK" fra april 2013 mellem Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti.