



Skatteministeriet

23. maj 2014
J.nr. 14-2640066

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hiermed sendes svar på spørgsmål nr. 554 af 9. maj 2014 (alm. del).

Morten Østergaard

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Ministeren bedes vurdere, hvad det imidlertid vil koste at afskaffe forsyningsikkerhedsafgiften, herunder den umiddelbare virkning, virkningen i 2020 og den varige virkning.

Svar

Forsyningsikkerhedsafgiften (FSA) udgør den primære finansieringskilde for Energifakta 2012 samt Solcellefakta og Husstandsvindmøllefakta.

FSA inddeles i tre faser, hvoraf de to første faser allerede er gennemført. Første fase indebærer en forhøjelse af afgiften på fossile brændsler anvendt til rumvarme v. j. L. 70 af 30. januar 2013, mens anden fase indebærer en nedsettelse af afgifterne på energi til proces, der blev aftalt i forbindelse med Aftaler om Vækstplan DK, j. L. 903 af 4. juli 2013. Tredje fase indebærer bl.a. en ny afgift på alt handlet VE-brændsel. Lovforslaget, der udmønter tredje fase, har været i høring i efteråret 2013.

Regeringen har foreslået, at FSA tilbageføres, da afgiften vil medføre store administrative omkostninger for både borgere og virksomheder. Det skyldes bl.a., at afgiftsgrundlaget for VE-brændsler er meget vanskeligt at afgrænse. Der ved vil en lang række virksomheder blive omfattet af afgiften. Afgiften vil skulle statsstøttegodkendes af EU-Kommissionen, hvilket medfører begrænsede muligheder for justeringer i afgiften.

En tilbageføring af de tre faser af FSA skønnes at indebære et umiddelbart indreprovenu på ca. 2,2 mia. kr. (2014-niveau) i 2015 stigende til ca. 3,5 mia. kr. i 2020. Den varige virkning efter tilbageløb og adfærd skønnes til et indreprovenu på ca. 1,7 mia. kr., j. tabel 1.

Tabel 1. Provenuvirkning ved tilbageføring af FSA

Mia. kr. (2014-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Varigt
Umiddelbart provenu	-2,2	-2,4	-2,8	-3,0	-3,1	-3,5	-2,7
- heraf FSA-rumvarme	-2,5	-2,9	-3,3	-3,5	-3,7	-4,1	-
- heraf FSA-proces	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	-
Provenu inkl. virkning på andre konti	-2,7	-3,0	-3,5	-3,7	-3,9	-4,3	-3,3
Provenu eft. tilbageløb	-2,0	-2,3	-2,6	-2,8	-3,0	-3,3	-2,5
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-1,6	-1,7	-1,9	-2,0	-2,1	-2,2	-1,7

Anm.: Adfærdseffekterne er opgjort inkl. virkning på arbejdsudbud. Adfærdseffekten dækker over afledte ændringer i afgiftsgrundlaget som følge af adfærdsendringen. Afgiftsændringen påvirker herudover den disponible indkomst, enten via højere lønniveau eller lavere priser, hvilket påvirker arbejdsudbudet.

I lovforslaget om FSA indgår desuden en tilpasning af afgifterne vedr. bioblierm v., så afgifterne er i overensstemmelse med EU-reglerne. Ved tilbageføring af FSA vil det være nødvendigt både at tilbageføre FSA samt finansiere justering af afgifterne på bioblierm v., så afgifterne er i overensstemmelse med EU-reglerne.

I regeringens forslag om tilbagerulning af FSA indgår derudover, at erhvervenes afgiftslemper på processenergi, som blev aftalt med Energifakta 2012, fastholdes. Desuden indgår nedsettelse af energifgifterne på fossile brændsler med 7,9 kr./GJ (2013-priser), svarende til afgiftsforhøjelse i VK-regeringens Forårspakke 2.0 fra 2009, samt en parallel nedsettelse af elvarmeafgiften med 6,8 øre/kWh.

Regeringens forslag til tilbagerulning af FSA mv. skønnes at indebære et umiddelbart mindre provenu på ca. 3,5 mia. kr. (2014-niveau) i 2015 stigende til ca. 4,9 mia. kr. i 2020. Den varige virkning efter tilbageløb og adfærd skønnes til et mindre provenu på ca. 2,6 mia. kr., jf. tabel 2.

Tabel 2. Provenuvirkning ved tilbagerulning af FSA mv.

Mia. kr. 2014-niveau, forbrugerpriser	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Varigt
Umiddelbart provenu	-3,5	-3,8	-4,1	-4,4	-4,5	-4,9	-3,5
Provenu inkl. virkning på andre konti	-4,4	-4,7	-5,2	-5,4	-5,6	-6,1	-4,4
Provenu efter tilbageløb	-3,3	-3,6	-3,9	-4,1	-4,2	-4,6	-3,3
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-2,8	-2,9	-3,0	-3,1	-3,2	-3,4	-2,6

Anm.: Adfærdseffekterne er opgjort inkl. virkning på arbejdsudbud. Adfærdseffekten dækker over afledte ændringer i afgiftsgrundlaget som følge af adfærdsendringen. Afgiftsændringen påvirker herudover den disponible indkomst, enten via højere lønniveau eller lavere priser, hvilket påvirker arbejdsudbuddet.

Regeringen foreslår at finansiere tilbagerulningen af FSA mv. gennem en kombination af højere bundskat og lavere personfradrag. Regeringens samlede forslag vil gavne virksomhederne med knap 1,5 mia. kr. i 2020, husholdningerne får en gennemsnitlig stigning i rådighedsbeløbet på 220 kr., og endelig vil der være en samfundsøkonomisk gevinst på ¾ mia. kr.