

362

418161

u

Skatteministeriet
Udkast (1)

J. nr. 2010-311-0055

**Forslag
til
lov om ændring af lov om en børnefamilieydelse**

(Optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, forbedret kontrol og udvidet
modregningsadgang ved udbetaling af børnefamilieydelse)

§ 1

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret ved lov nr. 318 af 30. april 2008, § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 2 i lov nr. 1411 af 27. december 2008 og § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010 foretages følgende ændringer:

1. I § 2, indsættes som nr. 2:

"2) at ydelsesmodtageren har haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år. Har ydelsesmodtageren ikke haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for en samlet periode på 10 år, udbetales ydelsen efter § 4, stk. 5."

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

2. I § 4, indsættes som stk. 5:

"Stk. 5. Hvis ydelsesmodtageren ikke har haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år udbetales en forholdsmæssig ydelse efter 2. pkt.. Efter 6 måneders bopæl i Danmark udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal, efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal og efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal."

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

3. I § 5, stk. 1, ændres "§ 4, stk. 5-7" til: "§ 4, stk. 5-8".

4. I § 6 indsættes som stk. 5:

"Stk. 5. Kommunerne kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre til brug for administration af børne- og ungedydsen."

5. I § 11, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter "offentlige krav": "bortset eventuel skyldig børne- og

~~ungeydelse, jf. § 7, ophæves sidste pkt.~~

~~6. i § 11, indsættes som 3. pkt.:~~

~~"Stk. 3. I hele ydelsen kan modregnes eventuel skyldig børne- og ungedyldelse, jf. § 7. Ydelsen kan i øvrigt ikke anvendes til modregning af eventuelle offentlige kmv."~~

~~7.6. i § 132 indsættes som stk. 2:~~

~~"Stk. 2. Skatteministeren fastsætter nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark i henhold til § 2, nr. 2, og § 4, stk. 5."~~

Kommentar (MEH1): Mindre hensigtsmæssigt at ændre i stk. 2 da projektet om styrket indsats for inddrivelse gør det samme??

§ 2

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse ...

I krafttræden og overgangsregler

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft 1. januar 2011.

Stk. 2. § 1, nr. 1-3 og ~~67~~, har virkning fra den 1. januar 2012. En allerede erhvervet ret til børne- og ungedyldelse inden 1. januar 2012, fortsætter uændret. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende udbetalinger af børne- og ungedyldelse, som første gang udbetales den 1. januar 2012 eller senere.

Stk. 3. § 1, nr. 4-~~56~~, har virkning fra 1. januar 2011.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har den 8. november indgået aftale om Finansloven for 2011.

Følgende elementer fra Finanslovsaftalen for 2011 indgår i dette lovforslag:

"Optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Forligspartierne er derfor enige om at indføre et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, således at ydelsesmodtageren skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i to år inden for de seneste 10 år for at få fuld ydelse.

Ændringen betyder, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter to års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Indførelsen af optjeningsprincippet vil træde i kraft hurtigst muligt."

"Bedre kontrol med udbetaling af børnefamilieydelse mv. til udlændinge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge gennem et forbedret datagrundlag til de kommunale sagsbehandlere og udvidet modregningsadgang i skyldig børnefamilieydelse.

Kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre. Herudover skal Eindkomstregistret udbygges med en avis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold. Endvidere udvides adgangen til at modregne restancer i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse.

Initiativerne vurderes at reducere uberettigede udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud [til udlændinge] med ca. 5 mio. kr."

2. Lovforslaget formål og baggrund

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til Danmark for at opnå fuld ydelse. Samtidigt er der enighed om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge.

Lovforslagets formål er at udmønte aftaleme.

3. Gældende ret

Til alle børn og unge under 18 år med hjemsted i Danmark udbetales der en indkomstafhængig skattefri børnefamilieydelse.

Børnefamilieydelsen er differentieret efter tre aldersgrupper og udgør i 2010 følgende beløb:

- Babyydelse til 0 – 2-årige: 16.998 kr./år (4.247 kr./kvt.)
- Småbørnsydelse til 3 – 6-årige: 13.448 kr./år (3.362 kr./kvt.)
- Børnefamilieydelse til 7 – 17-årige: 10.580 kr. (2.645 kr./kvt.)

Ydelsen udbetales af SKAT til forældrene med en fjerdedel i hvert kvartal. Ydelsen udbetales som hovedregel til moderen og gives første gang for det hele kvartal efter det kvartal, hvori barnet er født og sidste gang for det kvartal, hvor den unge fylder 18 år. I det kvartal, hvor den unge fylder 18 år, gives ydelsen forholdsmæssigt svarende til antallet af dage fra kvartalets begyndelse til og med fødselsdagen i forhold til antallet af dage i hele kvartalet.

Børnefamilieydelsen er omfattet af EU-forordning 883/04 om social sikring. Det indebærer, at EU-borgere i dag er berettiget til at modtage fuld børnefamilieydelse, når de er omfattet af dansk arbejdsmarkedsmarkedslovgivning, dvs. når de er fysiske arbejdstagere i Danmark.

En EU-borger er som udgangspunkt berettiget til at modtage børnefamilieydelse fra første arbejdsdag i landet. Efter praksis stilles dog krav om, at man som fuldtidsbeskæftiget lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen. For selvstændigt erhvervsdrivende gælder et tilsvarende krav om en ugentlig beskæftigelse på 18,5 time.

Det er normalt, at der forekommer en ansøgningsprocedure af en vis længde, idet der bl.a. skal udveksles oplysninger med myndighederne i det andet EU-land. Ydelsen udbetales med tilbagevirkende kraft fra tidspunktet, hvor betingelserne var opfyldt, dvs. fra den dag, hvor EU-borgeren havde sin første arbejdsdag.

Udbetalingen af ydelsen ophører den dag, EU-borgeren ikke længere arbejder i Danmark, eller senest når barnet fylder 18 år.

For udlændinge, der kommer fra et tredjeland uden for EU/EØS-området gælder, at de skal have forældremyndigheden over barnet, være fuldt skattepligtige til Danmark, og barnet skal rent faktisk opholde sig her i landet.

[Indflet gældende regler for børnetilskud]

4. Lovforslagets enkelte elementer

4.1. Optjeningsprincippet

Det foreslås, at der indføres et optjeningsprincip for at sikre at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde

ydelse.

Optjeningsprincippet indebærer, at man som minimum skal have haft bopæl eller arbejdet i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at modtage fuld børnefamilieydelse.

Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter 2 års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet gælder danske borgere såvel som EU/EØS-borgere.

Eksempel 1: En familiefar, som er EU/EØS-borger, tager arbejde i Danmark og vil være berettiget til 8.000 kr./kvartal i fuld børnefamilieydelse, forudsat han opfylder 2-årskravet.

Nedenstående skema eksemplificerer, hvad han vil være berettiget til ud fra en arbejdsperiode på 2 år inden for de seneste 10 år fra første arbejdsdag i Danmark.

Arbejdsperiode	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr. pr. kvartal	Ydelsesmodtager
<6 måneder	0	0	Faderen, fordi han er arbejdstageren
6-12 måneder	25 pct.	2.000 kr.	
12-18 måneder	50 pct.	4.000 kr.	
18-24 måneder	75 pct.	6.000 kr.	
>24 måneder	100 pct.	8.000 kr.	

Som loven er indrettet i dag, udbetales ydelsen som hovedregel til barnets mor. Dette vil fortsat være udgangspunktet. Udbetalingen sker dog til faderen, hvis han er den første berettigede modtager i familien.

Eksempel 2: Den samme far fra eksempel 1 er ydelsesmodtager, fordi han tager arbejde i Danmark (1). Flytter han senere herop med sin hustru og barn, vil ydelsen derimod udbetales til barnets mor (2). Beløbsmæssigt vil familien dog stadig få udbetalt børnefamilie på baggrund af faderens optjeningsperiode (3).

Optjente rettigheder til at modtage børnefamilieydelse fra Danmark er personlige og kan derfor ikke overdrages mellem personer. Når begge forældre opholder sig i Danmark, er det dog tilstrækkeligt til at opnå fuld børnefamilieydelse, at den ene af forældrene har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år.

Opholds-/arbejdstid	Far	Mor	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr.	Ydelses-modtager
0-5 mdr.		(2) M flytter 24 mdr. til DK. F har på dette tidspunkt arbejdet her i 24 mdr.	0 pct.	0 kr.	(2) M er ydelsesmodtager men ikke ydelsesberettiget pga. det kortvarige ophold. Se dog (3)
6 måneder			25 pct.	2.000 kr.	
12 måneder			50 pct.	4.000 kr.	
18 måneder			75 pct.	6.000 kr.	
24 måneder	(1) F tager arbejde i DK. Efter 24 mdr. flytter hele familien herop		100 pct.	8.000 kr.	(1) F er modtager ydelsen, indtil M flytter til DK. (3) Fordi F allerede havde arbejdet i DK, for familien flyttede hertil, får M udbetalt ydelse efter F arbejdsperiode i DK.

Skatteministeren er i dag bemyndiget til dels at fastsætte nærmere regler om lovens administration og dels til at fastsætte regler, hvorved der i overensstemmelse med internationale regler gøres undtagelser fra bestemmelserne i loven. Sådanne undtagelser skal bl.a. sikre, at Danmark opfylder sine internationale forpligtelser, og at ingen modtager en fuld børnefamilieydelse fra Danmark og samtidig en tilsvarende ydelse fra et andet land.

Denne bemyndigelse er udnyttet i BEK nr. 1026 af 24. oktober 2005 om udbetaling af børnefamilieydelse til personer, der ikke er fuldt skattepligtige efter kildeskattelovens § 1, m.v. og de kommunale revisorers revision af børnefamilieydelsen.

Under samme hensyn foreslås det, at give skatteministeren en yderligere bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Det vil gøre det muligt for skatteministeren at fastsætte regler, der i videst muligt omfang sikrer en automatisk systemmæssig beregning af den børnefamilieydelse, som en ydelsesmodtager er berettiget til. Det er i den forbindelse forudsat, at reglerne for beskæftigelsesperioden fastsættes med udgangspunkt i den gældende praksis om, at man som fuldtidsbeskæftiget lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen, og som selvstændigt erhvervsdrivende 18,5 time om ugen.

Bemyndigelsesbestemmelsen sikrer en fleksibel regulering af beregningen af optjeningsperioden. Det vurderes ikke at være hensigtsmæssigt at indskrive en sådan detailregulering direkte i loven.

Med forslaget ændres der ikke på udbetalings- og administrationsreglerne i øvrigt.

4.2. Adgang til indkomstregistret

Det foreslås at kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i SKATs indkomstregister med henblik på at give de kommunale sagsbehandlere et bedre datagrundlag.

4.3. Advis-ordning

Det foreslås at udbygge indkomstregistret med en advis-ordning, så det vil være muligt for den

kommunale sagsbehandlere at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst eller ansættelsesforhold.

En advis-ordning vil desuden have relevans for de dele af den offentlige administration, som har ydelser eller andre forhold, som er indkomsthængige eller er betinget af ansættelsesforhold. Det kan foruden børnefamilieydelsen, eksempelvis være boligsikring, børnetilskud og økonomisk fripladsordning.

Formateret: Skrifttype: 12 pkt, Dansk

Adgangen til advis-ordningen har ingen særskilt hjemmel i loven, idet den kreds af brugere, som kan anvende advis-ordningen, svarer til de brugere, der allerede i dag har adgang til at anvende oplysninger fra indkomstregistret. Udviklingen af ordningen kræver væsentlige systemændringer, jf. også neden for om de administrative konsekvenser for det offentlige. De systemmæssige ændringer forventes at kunne gennemføres, så ordningen kan anvendes fra 1. juli 2011.

Formateret: Skrifttype: 12 pkt, Dansk

4.4. Udvidet modregningsadgang

Det foreslås at udvide modregningsadgangen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Forslaget vil samtidig aktivere andres landes forpligtelse til at indeholde danske krav om tilbagebetaling.

[Indflet lovforslagets indhold på børnetilskudsområdet]

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Samlet set skønnes forslaget at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 25 mio. kr. årligt målt i varig virkning. I 2011 skønnes et merprovenu på ca. 2,5 mio. kr.

Provenuvirkninger		Umiddelbar virkning, indkomstår				Finansår
Mio. kr.	Varig virkning	2011	2012	2013	2014	2011
For tilbageløb	25	2,5	15	25	25	2,5
Efter tilbageløb	22	2	13	22	22	22

Hele merprovenuet tilfalder staten.

De provenumæssige virkninger af de foreslåede ændringer vedrører indførelse af et optjeningsprincip for børnefamilieydelse [og børnetilskud], hjemmel til at indhente

eIndkomstoplysninger i SKATs indkomstregister og endelig adgang til at modregne restancer i børnefamilieydelsen.

Optjeningsprincippet for børnefamilieydelse [og børnetilskud] skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 20-25 mio. kr. årligt. Da forslaget først har virkning fra 2012, er der ingen provenuvirkning i 2011. Da ændringen kun vedrører familier, der søger om børnefamilieydelse efter 1. januar 2012, og da optjeningsprincippet løber over en 2-årig periode, vil der først være fuld provenuvirkning i 2014.

Forslaget om at indhente eIndkomstoplysninger og advis-ordningen skønnes at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 5 mio. kr. i form af reduktion af udbetalinger til udlændinge, der ikke længere er beskæftiget eller opholder sig i Danmark. Da forslaget har virkning fra 1. juli 2011 vil provenuvirkningen i 2011 være ca. 2½ mio. kr.

Adgangen til at modregne restancer fra skyldig børnefamilieydelse vurderes at have begrænset provenuvirkning.

Det må forventes, at en stor del af den udbetalte børnefamilieydelse og børnetilskud for børn, der befinder sig uden for Danmark, ikke medfører et forbrug i Danmark, men i børnenes opholdsland. Af denne grund vurderes tilbageløb i form af moms og afgifter at være mindre end sædvanligt.

Der er ingen skatteudgiftsmæssige aspekter forbundet med forslaget.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Den nye ordning omkring udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud til udenlandske EU-borgere er bygget op omkring et bopælskriterium til Danmark. I bopælskriteriet skal lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark ligestilles med bopæl i Danmark, dvs. at personer, der bor i et andet EU-land, optjener ret, når de arbejder her. Dette betyder, at systemerne for udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud skal hente oplysninger fra flere systemerne, herunder P-data og eIndkomst. De samlede systemtilretninger vil medføre en samlet omkostning til systemtilretning på 21 mio. kr. Herudover er der årlige driftsomkostninger på 3,5 mio. kr. Ordningen kan træde i kraft 1. januar 2012.

SKAT vurderer at udviklingsomkostninger til advis-ordningen vil koste 5 mio. kr.

Omkostningerne til systemtilretninger til en udvidet modregningsadgang vurderes at være 200.000 kr.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

[Indsæt bidrag fra BM – bidrag modtages fra BM onsdag kl. 14]

Ved et bopælskrav på 2 år anses procesrisikoen ved EU-Domstolen for at være minimal. Jo højere bopælskravet er, jo større er risikoen for, at det efter EU-reglerne (EU-forordningen om social sikring) er for vidtgående. Ved et krav på 2 år, er det Beskæftigelsesministeriets vurdering, at der vil være en ikke uvæsentlig procesrisiko. EU-domstolen har dog ikke haft lejlighed til at tage stilling til sagen. Dette er begrundet i, at der lægges op til en indirekte forskelsbehandling, idet en borger fra et andet EU-land først vil kunne få fuld familieydelse efter en forholdsvis lang bopæls/beskæftigelsesperiode i Danmark, hvorimod en dansk statsborger ofte vil kunne få udbetalt fuld familieydelse fra barnets fødsel.

På grund af EF-forordning 883/04 om social sikring sidestilles lønnet beskæftigelse og udevelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark med bopæl i landet.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Forslaget vil medføre et merprovenu i størrelsesordenen 25 mio. kr. målt i varig virkning (2011-niveau). I finansåret 2011 er der ingen provenuvirkning.	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås at indføre et optjeningsprincip som en yderligere betingelse for at være berettiget til børnefamilieydelse, hvorefter man skal have haft bopæl i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at ydelsesberettiget.

Bopælskravet på 2 år skal anses som dokumentation for den faktiske tilknytning til det danske samfund.

I henhold til EF-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet er ens for alle, idet egne borgere såvel som udenlandske arbejdstagere bliver omfattet heraf.

Til nr. 2

Selv om 2-årskravet ikke er opfyldt inden for de seneste 10 år foreslås, at ydelsen udbetales forholdsmæssigt de første 2 år, under hensyn til hvor længe ydelsesmodtageren har været i landet. Har man været her i 0-2 år inden for de seneste 10 år, afhænger ydelsesniveauet således af hvor længe, ydelsesmodtageren har været i Danmark. Har ydelsesmodtageren boet eller arbejdet i Danmark i 2 år eller mere, er vedkommende berettiget til fuld ydelse.

Der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv.

Bortset fra den nye betingelse, der er bygget op om optjeningsprincippet, ændres ikke på udbetalingsreglerne i øvrigt.

Til nr. 3

Det foreslås at konsekvensændre som følge af et nyt stk. 5 i § 4.

Til nr. 4

Det foreslås, at skabe en lovhjemmel for kommunerne til at indhente ~~ej~~indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre, så kommunerne kan få adgang til de data, som er nødvendige for kommunernes administration af børnefamilieydelse.

Indkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst eller ansættelsesforhold.

Til nr. 5

Det foreslås at ophæve 3- pkt., som følge af, at det foreslås at udvide modregningsadgangen for skyldig børnefamilieydelse i et nyt pkt.

Til nr. 6

Det foreslås, at udvide modregningsadgangen i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Til nr. 6⁷

Det foreslås at give skatteministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark.

Til § 2

Til nr. 1

Til nr. 2

Til § 3

Til stk. 1

Loven træder i kraft 1. januar 201~~2~~.

Til stk. 2 [Skal beskrives nærmere]

§ 1, nr. 1-3 og 7, har virkning fra den 1. januar 2012. Personer, der allerede modtager børnefamilieydelse den 1. januar 2012 vil fortsat få udbetalt børnefamilieydelse som hidtil og skal ikke fremlægge dokumentation herfor. Derimod skal personer, der først er berettiget til børnefamilieydelse efter 1. januar 2012 dokumentere, at de opfylder 2 års-kravet. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende udbetalinger af børne- og ungeydelse, som påbegyndes den 1. januar 2012 eller senere.

Til stk. 3 [beskrives nærmere]

§ 1, nr. 4-6, har virkning fra 1. januar 2011.

Bilag

Bilag 1 – Andre bilag (EU-direktiver, forordninger, tekniske redegørelser)

Bilag 2 – Eksisterende hovedlov, hvis denne ophæves med lovforslaget

Bilag 3 – Paragrafnøgle

Bilag 3

Gældende regler

§ 1.

Lovforslaget

§ 1.

312

413162

u

Fra: Maria Eun Hansen
Sendt: 9. november 2010 23:29
Til: 'hak@penst.dk'; 'bnt@penst.dk'
Cc: Søren Schou
Emne: Foreløbigt udkast til LF
Vedhæftede filer: LF - bfy optjeningsprincip mv .docx

Kære Hanne og Bent

Som aftalt sender jeg her et foreløbigt udkast til lovforslaget, som I kan tilføje i.

Vi ser frem til at læse jeres inputs i løbet af i morgen – gerne sammen med de EU-retlige bemærkninger ☺

Venligst Maria

Med venlig hilsen

Maria Eun Hansen



Jura og Samfundsøkonomi - Person
Direkte telefon (+45) 33 92 47 91
E-mail Maria.eun@skat.dk
Officielle emails pskper@skat.dk

Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
Telefon (+45) 33 92 33 92
Fax (+45) 33 14 91 05



Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt

Fra: Søren Schou
Sendt: 9. november 2010 12:08
Til: Maria Eun Hansen
Cc: Marianne Busk Bouraima
Emne: VS: Aftale om finansloven for 2011- børnetilskud

Fra: Hanne Knudsen [<mailto:hak@penst.dk>]
Sendt: 9. november 2010 11:47

Til: Søren Schou

Emne: Aftale om finansloven for 2011- børnetilskud

Kære Søren Schou

Jeg har prøvet at kontakte dig pr. telefon om de kommende lovændringer vedr. børnefamilieydelse og børnetilskud, for at høre hvem hos jer, der skal arbejde /arbejder med lovændringerne.

Jeg har opgaven her hos os mht. lovforslaget om børnetilskud og tænker ,at vi med fordel kan tale om parallelle problemstillinger, administration mv.

Venlig hilsen

Hanne Knudsen
fuldmægtig
JØP - Jura, Økonomi og Politik
email Hak@penst.dk
33 95 51 52
Pensionsstyrelsen
Landemærket 11
1119 København K
Tlf. +45 3395 50 00

Hjemmeside: www.penst.dk

302

415742

u

Fra: Hanne Knudsen [hak@penst.dk]
Sendt: 10. november 2010 19:22
Til: Maria Eun Hansen
Emne: udkast il LF om børnetilskud- version kl 19.15- som aftalt
Vedhæftede filer: børnebidraglfhak10112010.kl 19.30.docx

Prioritet: Høj

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Afmærket

Kære maria

Med de rettelser jvi har talt om.

Se navnlig under økonomi og EU-retlige konsekvenser

vh

Hanne

Hanne Knudsen
fuldmægtig
JØP - Jura, Økonomi og Politik
email Hak@penst.dk
33 95 51 52
Pensionsstyrelsen
Landemærket 11
1119 København K
Tlf. +45 3395 50 00

Hjemmeside: www.penst.dk

Skatteministeriet
Udkast (1)

J. nr. 2010-311-0055

**Forslag
til**

lov om ændring af lov om en børnefamilieydelse

(Optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, forbedret kontrol og udvidet modregningsadgang ved udbetaling af børnefamilieydelse)

§ 1

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret ved lov nr. 318 af 30. april 2008, § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 2 i lov nr. 1411 af 27. december 2008 og § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010 foretages følgende ændringer:

1. I § 2, indsættes som *nr. 2*:

"2) at ydelsesmodtageren har haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år. Har ydelsesmodtageren ikke haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for en samlet periode på 10 år, udbetales ydelsen efter § 4, stk. 5."

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

2. I § 4, indsættes som *stk. 5*:

"*Stk. 5.* Hvis ydelsesmodtageren ikke har haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år udbetales en forholdsmæssig ydelse efter 2. pkt.. Efter 6 måneders bopæl i Danmark udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal, efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal og efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal."

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

3. I § 5, *stk. 1*, ændres "§ 4, stk. 5-7" til: "§ 4, stk. 5-8".

4. I § 6 indsættes som *stk. 5*:

"*Stk. 5.* Kommunerne kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre til brug for administration af børne- og ungeydelsen."

5. I § 11, *stk. 2*, 2. pkt., indsættes efter "offentlige krav": "bortset eventuel skyldig børne- og

ungeydelse, jf. § 7 ophæves sidste pkt.

6. 1 § 11, indsættes som 3. pkt.:

"Stk. 3. I hele ydelsen kan modregnes eventuel skyldig børne- og ungedydelse, jf. § 7. Ydelsen kan i øvrigt ikke anvendes til modregning af eventuelle offentlige krav."

7. 6. _____-1 § 132 indsættes som stk. 2:

"Stk. 2. Skatteministeren fastsætter nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark i henhold til § 2, nr. 2, og § 4, stk. 5."

Kommentar [MEH1]: Månde hensigtsmæssigt at ændre i stk. 2 da projektet om styrket indsats for inddrivelse gør det samme?"

§ 2

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse jf. lovbekendtgørelse nr. 439 af 14. maj 2019, som ændret ved § 25 i lov nr. 521 12. juni 2009, § 13 i lov nr. 429 af 28. april 2010 og § 3 i lov nr. 537 af 26. maj 2010, foretages følgende ændring:

1. Efter § 5 indsættes i kapitel 1:

"§ 5 a. Herudover er det en betingelse for ret til fuld ydelse efter denne lov, at den person eller de personer, der har forsørgelsespligten over for et eller flere børn har haft bopæl eller beskæftigelse i mindst 2 år i Danmark inden for de seneste 10 år.

Stk. 2. Hvis kravet i stk. 1, ikke er opfyldt, udbetales en forholdsmæssig ydelse, jf. stk. 3.

Stk. 3. Inden for en 10-års-perioden udbetales følgende andel:

- a) Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal.
- b) Efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal.
- c) Efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal.

Stk. 5. Beregning sker ved udløb af en periode på 6 måneder, således at den optjente andel efter stk. 1-3, udbetales i kvartalet efter den 6-måneders-periode, hvor retten til ydelsen er erhvervet.

Stk. 6. En beregnet optjening på mindre end 25 pct. af ydelse pr. kvartal udbetales ikke.

Stk. 7. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om optjening, herunder evt. dokumentationskrav til beskæftigelse, og udbetaling af ydelser.

Formateret: Skrifttype: Ikke Fed, Dansk

Formateret: Skrifttype: Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Ikke Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Kursiv, Dansk

Formateret: Skrifttype: Kursiv

Formateret: Skrifttype: Kursiv, Dansk

Formateret: Dansk

I krafttræden og overgangsregler

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft 1. januar 2011.

Stk. 2. § 1, nr. 1-3 og 67, har virkning fra den 1. januar 2012. En allerede erhvervet ret til børne- og ungeydelse inden 1. januar 2012, fortsætter uændret. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende udbetalinger af børne- og ungeydelse, som første gang udbetales den 1. januar 2012 eller senere.

Stk. 3. § 1, nr. 4-56, har virkning fra 1. januar 2011.

~~Stk. 4. § 2, nr. 1, har virkning fra den 1. januar 2012. En allerede erhvervet ret til børnetilskud inden 1. januar 2012 sidestilles med at der er sket optjening af ret til fuld ydelse efter § 5a, stk. 1.~~

Formatberørt: Skriftfarve: Orange

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har den 8. november indgået aftale om Finansloven for 2011.

Følgende elementer fra Finanslovsaftalen for 2011 indgår i dette lovforslag:

"Optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Forligspartierne er derfor enige om at indføre et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, således at ydelsesmodtageren skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i to år inden for de seneste 10 år for at få fuld ydelse.

Ændringen betyder, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter to års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Indførelsen af optjeningsprincippet vil træde i kraft hurtigst muligt."

"Bedre kontrol med udbetaling af børnefamilieydelse mv. til udlændinge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge gennem et forbedret datagrundlag til de kommunale sagsbehandlere og udvidet modregningsadgang i skyldig børnefamilieydelse.

Kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre. Herudover skal Eindkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold. Endvidere udvides adgangen til at modregne restancer i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse.

Initiativerne vurderes at reducere uberettigede udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud [til udlændinge] med ca. 5 mio. kr."

2. Lovforslaget formål og baggrund

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til Danmark for at opnå fuld ydelse. Samtidigt er der enighed om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge.

Lovforslagets formål er at udmønte aftalerne.

3. Gældende ret

Til alle børn og unge under 18 år med hjemsted i Danmark udbetales der en indkomstaafhængig skattefri børnefamilieydelse.

Børnefamilieydelsen er differentieret efter tre aldersgrupper og udgør i 2010 følgende beløb:

- Babyydelse til 0 - 2-årige: 16.998 kr./år (4.247 kr./kvt.)
- Småbørnsydelse til 3 - 6-årige: 13.448 kr./år (3.362 kr./kvt.)
- Børnefamilieydelse til 7 - 17-årige: 10.580 kr. (2.645 kr./kvt.)

Ydelsen udbetales af SKAT til forældrene med en fjerdedel i hvert kvartal. Ydelsen udbetales som hovedregel til moderen og gives første gang for det hele kvartal efter det kvartal, hvori barnet er født og sidste gang for det kvartal, hvor den unge fylder 18 år. I det kvartal, hvor den unge fylder 18 år, gives ydelsen forholdsmæssigt svarende til antallet af dage fra kvartalets begyndelse til og med fødselsdagen i forhold til antallet af dage i hele kvartalet.

Børnefamilieydelsen er omfattet af EU-forordning 883/04 om social sikring. Det indebærer, at EU-borgere i dag er berettiget til at modtage fuld børnefamilieydelse, når de er omfattet af dansk arbejdsmarkedsmarkedslovgivning, dvs. når de er fysiske arbejdstagere i Danmark.

En EU-borger er som udgangspunkt berettiget til at modtage børnefamilieydelse fra første arbejdsdag i landet. Efter praksis stilles dog krav om, at man som fuldtidsbeskæftiget lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen. For selvstændigt erhvervsdrivende gælder et tilsvarende krav om en ugentlig beskæftigelse på 18,5 time.

Det er normalt, at der forekommer en ansøgningsprocedure af en vis længde, idet der bl.a. skal udveksles oplysninger med myndighederne i det andet EU-land. Ydelsen udbetales med tilbagevirkende kraft fra tidspunktet, hvor betingelserne var opfyldt, dvs. fra den dag, hvor EU-borgeren havde sin første arbejdsdag.

Udbetalingen af ydelsen ophører den dag, EU-borgeren ikke længere arbejder i Danmark, eller senest når barnet fylder 18 år.

For udlændinge, der kommer fra et tredjeland uden for EU/EØS-området gælder, at de skal have forældremyndigheden over barnet, være fuldt skattepligtige til Danmark, og barnet skal rent faktisk opholde sig her i landet.

[Indflet gældende regler for børnetilskud]

Børnetilskud

Børnetilskudslovens ydelser er faste sociale ydelser, der i særlige tilfælde kan ydes til børn under 18 år. Ydelserne udbetales ved siden af børnefamilieydelsen.

Der findes 3 slags generelle børnetilskud:

Formateret: Skrifttype: Kursiv

Formateret: Skrifttype: Kursiv

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

- Ordinært børnetilskud, som ydes til børn af enlige forsørgere og af forældre, der begge modtager folkepension eller førtidspension. Satsen for det ordinære børnetilskud er i 2010 på 1.217 kr. pr. kvartal til hvert barn under 18 år.
- Ekstra børnetilskud, der sammen med det ordinære børnetilskud ydes til enlige forsørgere, der har barnet hos sig. Der ydes kun et ekstra børnetilskud, uanset antallet af børn. Satsen for ekstra børnetilskud er i 2010 på 1.239 kr. pr. kvartal, uanset antallet af børn.
- Særligt børnetilskud, som bl.a. ydes til børn, hvor den ene eller begge forældre er døde eller når faderskabet ikke er fastslået, og hvis en eller begge forældre modtager folkepension eller førtidspension. Det særlige børnetilskud er i 2010 på 3.108 kr. pr. kvartal plus et tillæg på 402 kr. pr. kvartal.

Hertil kommer en række specielle ydelser til særlige grupper, flerbørnstilskud, adoptionstilskud og et særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre.

Børnetilskud tilkommer barnet eller børnene og udbetales første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, i hvilket retten til tilskuddet er erhvervet. Børnetilskud udbetales som hovedregel til moderen.

Retten til fx ordinært børnetilskud (til enlige forsørgere) er efter gældende regler betinget af, at barnet eller mindst en af forældrene har haft fast bopæl i Danmark i 1 år (karensperiode). For særligt børnetilskud kræves bopæl i 3 år. Disse betingelser fraviges i henhold til EU-retten. EU-borgere, som tager bopæl i Danmark, er straks fra flytningen ligestillet med danske statsborgere med hensyn til retten til børnetilskud.

I øvrigt henvises til bemærkninger ovenfor om børnefamilieydelse.

4. Lovforslagets enkelte elementer

4.1. Optjeningsprincippet

Det foreslås, at der indføres et optjeningsprincip for at sikre at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Optjeningsprincippet indebærer, at man som minimum skal have haft bopæl eller arbejdet i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at modtage fuld børnefamilieydelse.

Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter 2 års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Punkttopstilling

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Punkttopstilling

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

Formateret: Ikke Fremhævning

børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet gælder danske borgere såvel som EU/EØS-borgere.

Eksempel 1: En familiefar, som er EU/EØS-borger, tager arbejde i Danmark og vil være berettiget til 8.000 kr./kvartal i fuld børnefamilieydelse, forudsat han opfylder 2-årskravet.

Nedenstående skema eksemplificerer, hvad han vil være berettiget til ud fra en arbejdsperiode på 2 år inden for de seneste 10 år fra første arbejdsdag i Danmark.

Arbejdsperiode	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr. pr. kvartal	Ydelsesmodtager
<6 måneder	0	0	Faderen, fordi han er arbejdstageren
6 -12 måneder	25 pct.	2.000 kr.	
12-18 måneder	50 pct.	4.000 kr.	
18-24 måneder	75 pct.	6.000 kr.	
>24 måneder	100 pct.	8.000 kr.	

Som loven er indrettet i dag, udbetales ydelsen som hovedregel til barnets mor. Dette vil fortsat være udgangspunktet. Udbetalingen sker dog til faderen, hvis han er den første berettigede modtager i familien.

Eksempel 2: Den samme far fra eksempel 1 er ydelsesmodtager, fordi han tager arbejde i Danmark (1). Flytter han senere herop med sin hustru og barn, vil ydelsen derimod udbetales til barnets mor (2). Beløbsmæssigt vil familien dog stadig få udbetalt børnefamilie på baggrund af faderens optjeningsperiode (3).

Optjente rettigheder til at modtage børnefamilieydelse fra Danmark er personlige og kan derfor ikke overdrages mellem personer. Når begge forældre opholder sig i Danmark, er det dog tilstrækkeligt til at opnå fuld børnefamilieydelse, at den ene af forældrene har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år.

Opholds-/arbejdstid	Far	Mor	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr.	Ydelses-modtager
0-5 mdr.		(2) M flytter 24 mdr. til DK. F har på dette tidspunkt arbejdet her i 24 mdr.	0 pct.	0 kr.	(2) M er ydelsesmodtager men ikke ydelsesberettiget pga. det kortvarige ophold. Se dog (3)
6 måneder			25 pct.	2.000 kr.	
12 måneder			50 pct.	4.000 kr.	
18 måneder			75 pct.	6.000 kr.	
24 måneder	(1) F tager arbejde i DK. Efter 24 mdr. flytter hele familien herop		100 pct.	8.000 kr.	(1)F er modtager ydelsen, indtil M flytter til DK. (3) Fordi F allerede havde arbejdet i DK, for familien flyttede hertil, får M udbetalt ydelse efter F arbejdsperiode i DK.

Skatteministeren er i dag bemyndiget til dels at fastsætte nærmere regler om lovens administration

og dels til at fastsætte regler, hvorved der i overensstemmelse med internationale regler gøres undtagelser fra bestemmelserne i loven. Sådanne undtagelser skal bl.a. sikre, at Danmark opfylder sine internationale forpligtelser, og at ingen modtager en fuld børnefamilieydelse fra Danmark og samtidig en tilsvarende ydelse fra et andet land.

Denne bemyndigelse er udnyttet i BEK nr. 1026 af 24. oktober 2005 om udbetaling af børnefamilieydelse til personer, der ikke er fuldt skattepligtige efter kildeskatteovens § 1, m.v. og de kommunale revisorers revision af børnefamilieydelsen.

Under samme hensyn foreslås det, at give skatteministeren en yderligere bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Det vil gøre det muligt for skatteministeren at fastsætte regler, der i videst muligt omfang sikrer en automatisk systemmæssig beregning af den børnefamilieydelse, som en ydelsesmodtager er berettiget til. Det er i den forbindelse forudsat, at reglerne for beskæftigelsesperioden fastsættes med udgangspunkt i den gældende praksis om, at man som fuldtidsbeskæftiget lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen, og som selvstændigt erhvervsdrivende 8,5 time om ugen.

Bemyndigelsesbestemmelsen sikrer en fleksibel regulering af beregningen af optjeningsperioden. Det vurderes ikke at være hensigtsmæssigt at indskrive en sådan detailregulering direkte i loven.

Med forslaget ændres der ikke på udbetalings- og administrationsreglerne i øvrigt.

4.2. Adgang til eIndkomstregistret

Det foreslås at kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i SKATs indkomstregister med henblik på at give de kommunale sagsbehandlere et bedre datagrundlag.

4.3. Advis-ordning

Det foreslås at udbygge eIndkomstregistret med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst eller ansættelsesforhold.

En advis-ordning vil desuden have relevans for de dele af den offentlige administration, som har ydelser eller andre forhold, som er indkomstafhængige eller er betinget af ansættelsesforhold. Det kan foruden børnefamilieydelsen, eksempelvis være boligsikring, børnetilskud og økonomisk fripladsordning.

Formatøret: Skrifttype: 12 pkt, Dansk

Adgangen til advis-ordningen har ingen særskilt hjemmel i loven, idet den kreds af brugere, som kan anvende advis-ordningen, svarer til de brugere, der allerede i dag har adgang til at anvende oplysninger fra eIndkomstregistret. Udviklingen af ordningen kræver væsentlige systemændringer, jf. også neden for om de administrative konsekvenser for det offentlige. De systemmæssige ændringer forventes at kunne gennemføres, så ordningen kan anvendes fra 1. juli 2011.

Formatøret: Skrifttype: 12 pkt, Dansk

4.4. Udvidet modregningsadgang

Det foreslås at udvide modregningsadgangen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Forslaget vil samtidig aktivere andres landes forpligtelse til at indeholde danske krav om tilbagebetaling.

[Indflet lovforslagets indhold på børnetilskudsområdet]

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

[Indsat af PENST/iop]

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget om en 2-årig optjeningsperiode for børnetilskud forventes, når det har fået fuld virkning i 2014, at give en årlig mindreudgift på 3,5 mio. kr.

Når loven træder i kraft 1. januar 2012, vil det kun være for ansøgere, der ikke tidligere haft ret til børnetilskud, som optjeningsprincippet kan få virkning for. I 2012 forventes den samlede merudgift at være 1,9 mio. kr., i 2013 og frem 2,9 mio. kr. Kommunernes udgifter til børnetilskud refunderes fuldt ud af staten.

Lovforslagets økonomiske konsekvenser skal forhandles med kommunerne.

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for regionerne.

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser af betydning for det offentlige.

7. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne

Formateret: Dansk

12. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Staten: Mindreudgifter på 3,5 mio. kr. årligt	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Millemæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		

Formateret: Dansk

Formateret: Dansk

Formateret: Dansk

Formateret: Dansk

Formateret: Dansk

Formateret: Dansk

Samlet set skønnes forslaget at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 25 mio. kr. årligt målt i varig virkning. I 2011 skønnes et merprovenu på ca. 2,5 mio. kr.

Provenuvirkninger						
Mio. kr.	Varig virkning	Umiddelbar virkning, indkomstår				Finansår
		2011	2012	2013	2014	2011
Før tilbageløb	25	2,5	15	25	25	2,5
Efter tilbageløb	22	2	13	22	22	22

Hele merprovenuet tilfalder staten.

De provenumæssige virkninger af de foreslåede ændringer vedrører indførelse af et optjeningsprincip for børnefamilieydelse [og børnetilskud], hjemmel til at indhente elndkomstoplysninger i SKAT's indkomstregister og endelig adgang til at modregne restancer i børnefamilieydelsen.

Optjeningsprincippet for børnefamilieydelse [og børnetilskud] skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 20-25 mio. kr. årligt. Da forslaget først har virkning fra 2012, er der ingen provenuvirkning i 2011. Da ændringen kun vedrører familier, der søger om børnefamilieydelse efter 1. januar 2012, og da optjeningsprincippet løber over en 2-årig periode, vil der først være fuld provenuvirkning i 2014.

Forslaget om at indhente elndkomstoplysninger og advis-ordningen skønnes at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 5 mio. kr. i form af reduktion af udbetalinger til udlændinge, der ikke længere er beskæftiget eller opholder sig i Danmark. Da forslaget har virkning fra 1. juli 2011 vil provenuvirkningen i 2011 være ca. 2½ mio. kr.

Adgangen til at modregne restancer fra skyldig børnefamilieydelse vurderes at have begrænset provenuvirkning.

Det må forventes, at en stor del af den udbetalte børnefamilieydelse og børnetilskud for børn, der befinder sig uden for Danmark, ikke medfører et forbrug i Danmark, men i børnenes opholdsland. Af denne grund vurderes tilbageløb i form af moms og afgifter at være mindre end sædvanligt.

Der er ingen skatteudgiftsmæssige aspekter forbundet med forslaget.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Den nye ordning omkring udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud til udenlandske EU-borgere er bygget op omkring et bopælskriterium til Danmark. I bopælskriteriet skal lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark ligestilles med bopæl i Danmark, dvs. at personer, der bor i et andet EU-land, optjener ret, når de

arbejder her. Dette betyder, at systemerne for udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud skal hente oplysninger fra flere systemerne, herunder P-data og elndkomst. De samlede systemtilretninger vil medføre en samlet omkostning til systemtilretning på 21 mio. kr. Herudover er der årlige driftsomkostninger på 3,5 mio. kr. Ordningen kan træde i kraft 1. januar 2012.

SKAT vurderer at udviklingsomkostninger til advis-ordningen vil koste 5 mio. kr. Omkostningerne til systemtilretninger til en udvidet modregningsadgang vurderes at være 200.000 kr.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

[Bidrag modtaget fra JAIC i dag er indsat direkte

Indsæt bidrag fra BM — bidrag modtages fra BM onsdag d. 14]

JAIC/10.11.10

UDKAST

"EU-retlige bemærkninger til lovforslag om optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl i Danmark.

Familieydelse og børnetilskud er ydelser, der er omfattet af koordineringsreglerne i EF - frd. 883/2004, jf. art. 3.

EF-frd.883/2004 om social sikring indeholder udelukkende regler om koordinering af medlemsstaternes sociale sikringsordninger. Det er derfor de enkelte medlemsstaters kompetence at fastlægge indholdet af de sociale sikringsordninger, herunder også betingelserne for at opnå ret til ydelser og afgrænsningen af den personkreds, der kan være berettiget til ydelser.

Ved udformningen af de nationale sociale sikringsordninger skal medlemsstaterne opfylde EUF - Traktatens regler om fri bevægelighed for arbejdstagere, selvstændig erhvervsdrivende mv.

Det hensyn, der ligger bag optjeningskravet, er at sikre, at de pågældende modtagere har fået en faktisk tilknytning til det danske samfund, før fuld børnefamilieydelse og børnetilskud kan opnås. EU - Domstolen har i en række sager om unionsborgeres adgang til sociale ydelser anerkendt, at en medlemsstat kan stille krav om, at den pågældende har en vis tilknytning til staten som betingelse for at kunne opnå den pågældende sociale ydelse.

Ved et optjeningskrav ved bopæl eller beskæftigelse gælder som udgangspunkt, at der er tale om indirekte forskelsbehandling, idet kravet oftest vil ramme ikke-danske EU-statsborgere. Kravet er derfor uforeneligt med bl.a. EUF - Traktatens artikel 45 om arbejdskraftens fri bevægelighed, medmindre det kan begrundes i såkaldt tvingende almene hensyn og opfylder proportionalitetskravet. Et optjeningskrav skal opfylde proportionalitetsprincippet. Heri ligger, at kravet skal være "egnet" og nødvendigt for at tilgodese hensynet til at sikre den pågældendes faktiske tilknytning til det danske samfund. Et optjeningskrav ved bopæl eller beskæftigelse må anses for egnet.

Der kan være en procesrisiko forbundet med dette forslag, idet EU - Domstolen ville kunne anse et bopæls- eller beskæftigelseskrav på 2 år, med halvårlig optjening inden for en referenceperiode inden for de seneste 10 år, for at være for vidtgående, når det indebærer, at en unionsborger fra et andet EU-land først vil kunne få udbetalt fuld børnefamilieydelse og børnetilskud efter 2 års bopæl eller beskæftigelse i Danmark, hvorimod en dansk statsborger oftest vil kunne få udbetalt fuld børnefamilieydelse og børnetilskud fra barnets fødsel.

Da EU - Domstolen ikke har haft lejlighed til at tage stilling til denne problemstilling finder regeringen dog, at forslaget ligger inden for EUF - Traktatens rammer."

Ved et bopælskrav på 2 år anses procesrisikoen ved EU-Domstolen for at være minimal. Jo højere bopælskravet er, jo større er risikoen for, at det efter EU-reglerne (EU-forordningen om social sikring) er for vidtgående. Ved et krav på 2 år, er det Beskæftigelsesministeriets vurdering, at der vil være en ikke uvæsentlig procesrisiko. EU-domstolen har dog ikke haft lejlighed til at tage stilling til sagen. Dette er begrundet i, at der lægges op til en indirekte forskelsbehandling, idet en borger fra et andet EU-land først vil kunne få fuld familieydelse efter en forholdsvis lang bopæls/beskæftigelsesperiode i Danmark, hvorimod en dansk statsborger ofte vil kunne få udbetalt fuld familieydelse fra barnets fødsel.

På grund af EF-forordning 883/04 om social sikring sidestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark med bopæl i landet.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Forslaget vil medføre et merprovenu i størrelsesordenen 25 mio. kr. målt i varig virkning (2011-niveau). I finansåret 2011 er der ingen provenuvirkning.	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgeme	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås at indføre et optjeningsprincip som en yderligere betingelse for at være berettiget til børnefamilieydelse, hvorefter man skal have haft bopæl i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at ydelsesberettiget.

Bopælskravet på 2 år skal anses som dokumentation for den faktiske tilknytning til det danske samfund.

I henhold til EF-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet er ens for alle, idet egne borgere såvel som udenlandske arbejdstagere bliver omfattet heraf.

Til nr. 2

Selv om 2-årskravet ikke er opfyldt inden for de seneste 10 år foreslås, at ydelsen udbetales forholdsmæssigt de første 2 år, under hensyn til hvor længe ydelsesmodtageren har været i landet.

Har man været her i 0-2 år inden for de seneste 10 år, afhænger ydelsesniveauet således af hvor længe, ydelsesmodtageren har været i Danmark. Har ydelsesmodtageren boet eller arbejdet i Danmark i 2 år eller mere, er vedkommende berettiget til fuld ydelse.

Der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv.

Bortset fra den nye betingelse, der er bygget op om optjeningsprincippet, ændres ikke på udbetalingsreglerne i øvrigt.

Til nr. 3

Det foreslås at konsekvensændre som følge af et nyt stk. 5 i § 4.

Til nr. 4

Det foreslås, at skabe en lovhjemmel for kommunerne til at indhente ~~et~~ indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre, så kommunerne kan få adgang til de data, som er nødvendige for kommunernes administration af børnefamilieydelse.

Indkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst eller ansættelsesforhold.

Til nr. 5

~~Det foreslås at ophæve 3. pkt., som følge af, at det foreslås at udvide modregningsadgangen for skyldig børnefamilieydelse i et nyt pkt.~~

~~Til nr. 6~~

Det foreslås, at udvide modregningsadgangen i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Til nr. ~~6~~7

Det foreslås at give skatteministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark.

Til § 2

Til nr. 1

Med hensyn til indførelse af et optjeningsprincip henvises til bemærkningerne til forslaget § 1.

Formateret: Skriftefarve: Automatisk

Der præciseres, at optjening af en forholdsmæssig andel af ydelserne sker på grundlag af bopæl eller beskæftigelsesperioder inden for 6 måneder, og at beregning af om der er optjent ret til ydelser, sker ved udløb af perioden. Det er således en konsekvens af princippet om optjening af

Formateret: Skriftefarve: Automatisk

ret til ydelser, at der sker udbetaling i det kvartal, der følger efter perioden, hvor ydelsen er erhvervet.

Formateret: Skriftfarve: Automatisk

Formateret: Skriftfarve: Automatisk

Det er også præciseret, at optjening kan ske inden for 10-års-perioden, således at udbetaling af ydelser kan finde sted på grundlag af den højeste optjening ved udløb af en periode på 6 måneder.

Formateret: Skriftfarve: Automatisk

Formateret: Skriftfarve: Automatisk

Det foreslås at give beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om beregning, optjening og udbetaling af ydelser.

Formateret: Skriftfarve: Automatisk

Til nr. 2

Til § 3

Til stk. 1

Loven træder i kraft 1. januar 2011.

Til stk. 2 [Skal beskrives nærmere]

§ 1, nr. 1-3 og 7, har virkning fra den 1. januar 2012. Personer, der allerede modtager børnefamilieydelse den 1. januar 2012 vil fortsat få udbetalt børnefamilieydelse som hidtil og skal ikke fremlægge dokumentation herfor. Derimod skal personer, der først er berettiget til børnefamilieydelse efter 1. januar 2012 dokumentere, at de opfylder 2 års-kravet. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende udbetalinger af børne- og ungeydelse, som påbegyndes den 1. januar 2012 eller senere.

Til stk. 3 [beskrives nærmere]

§ 1, nr. 4-6, har virkning fra 1. januar 2011.

Til stk. 4

Personer, der forud for lovens ikrafttræden har erhvervet ret til børnetilskud bevare stilles som om de opfylder optjeningskravet til fuldt børnebidrag pr 1. januar 2012. Det betyder, at en person, der allerede har erhvervet ret til børnetilskud, fx kan tage ophold i udlandet i flere år inden for 10-års-perioden og fortsat bevare ret til fuldt børnetilskud, forudsat at de øvrige betingelser herfor er opfyldt.

Formateret: Skrifttype: Kursiv, Skriftfarve: Automatisk

Formateret: Skrifttype: Ikke Fed, Kursiv

Formateret: Skrifttype: Ikke Fed

| **Bilag**

| **pp**

Bilag 1 – Andre bilag (EU-direktiver, forordninger, tekniske redegørelser)

Bilag 2 – Eksisterende hovedlov, hvis denne ophæves med lovforslaget

Bilag 3 – Paragrafnøgle

Bilag 3

Gældende regler

§ 1.

Lovforslaget

§ 1.

Fra: Bent Nielsen [bnt@penst.dk]
Sendt: 11. november 2010 12:01
Til: Maria Eun Hansen; Hanne Knudsen; Karin Møhl Larsen; Ina Elgaard Jensen
Cc: Søren Schou; Klaus Kristensen; Thomas Mølsted Jørgensen
Emne: Bemærkninger til lovforslag om optjeningsprincippet
Vedhæftede filer: Optjeningsprincip.docx

Kære Maria

Vi har nu forsøgt os med en ny omgang på lovforslaget. Vi skal jo sikre størst mulig parallelitet og jeg vil bede jer se på, om I er enige i de nye formuleringer ift. børnetilskudsloven - herunder om de kan "kopieres" til børne- og ungeydelsen, da vores forslag er lidt mere detaljeret. Jeg regner med, at Hanne har kontaktet dig vedr. overgangsreglen, som jeg også mener vi bør konkretisere og gøre ens.

Jeg har rettet helt overordnet i de generelle og specielle bemærkninger for at få lidt mere helhed i lovforslaget. Det skal der arbejdes videre med. Jeg har slettet en del af de bemærkninger, der stod under forholdet til EU-retten, da jeg synes det ser uhensigtsmæssigt ud. Jeg er dog ikke klar over i hvilket omfang dette er kommet fra eller er et ønske fra mit eget system - derfor er denne mail også sendt til JAIC i departementet, som bedes tjekke dette. Jeg har skrevet noget ind om de administrative konsekvenser for kommunerne, som jeg håber I kan tilslutte jer. Desuden er der enkelte kommentarbokse, som jeg vil bede jer overveje - herunder om ikke I er enige i, at forslaget også vil have betydning for 3. landes statsborgere.

Endelig vil jeg spørge til, hvilke klageregler, regler om partshøring m.v., der gælder efter reglerne om børnefamilieydelsen - for nu bliver der jo lidt mere at kunne erklære sig uenig i - men det er måske som det skal være?

mvh
Bent

Fra: Maria Eun Hansen [mailto:Maria.Eun@Skat.dk]
Sendt: 11. november 2010 00:12
Til: Hanne Knudsen; Bent Nielsen
Cc: Søren Schou; Klaus Kristensen
Emne: [Captia] Lovforslag - udkast 7, 11.11.10 kl. 00:01

Kære Hanne og Bent

Vi har arbejdet videre med lovforslaget og vil gerne have jeres kommentarer og bemærkninger i øvrigt inden vi sender der til JM.

Der er følgende tre ting, som særligt bør pointeres:

1. Vores ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser er blevet langt mere udførlige - vi håber, I kan tilslutte jer disse, da vi gerne skal have samme regler.
2. Til gengæld har vi valgt at følge jeres ændringer dels ift. "bopæl og beskæftigelse" og dels vedr. ydelsesmodtager vs. forsørgelsespligten.
3. Endeligt skal I bemærke at vi har sammenskrevet de økonomiske bemærkninger, så de stemmer overens med det der tidligere er præsenteret for politikerne.

I må meget gerne melde tilbage med kommentarer senest torsdag kl. 13.

Vi regner med at lægge forslaget til clearing her i huset sidst torsdag og samtidig sende det til Justitsministeriet.

Søren er ude af huset i løbet af morgenen/formiddagen, men I er velkommen til at ringe: 41 23 77 06

/Maria

Med venlig hilsen

Maria Eun Hansen

Jura og Samfundsøkonomi - Person
Direkte telefon (+45) 33 92 47 91
E-mail Maria.eun@skat.dk
Officielle emails pskper@skat.dk

Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
Telefon (+45) 33 92 33 92
Fax (+45) 33 14 91 05



Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt

285

114092 u

Skatteministeriet
Udkast (7)

J. nr. 2010-311-0055

**Forslag
til
Lov om ændring af lov om en børnefamilieydelse og lov om børnetilskud og
forskudsvis udbetaling af børnebidrag**

(Optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, forbedret kontrol og udvidet
modregningsadgang ved udbetaling af børnefamilieydelse)

§ 1

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret ved § 1 i lov nr. 318 af 30. april 2008, § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 2 i lov nr. 1411 af 27. december 2008, § 2 i lov nr. 537 af 26. maj 2010, § 1 i lov nr. 624 af 11. juni 2010 og § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 indsættes efter nr. 1:

"2) at den **person** eller de personer, der har forsørgelsespligten over for et eller flere børn, har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år. Hvis kravet i 1. pkt. ikke er opfyldt, udbetales en forholdsmæssig **andel af ydelsen** efter 3.-5. pkt., hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 25 pct. af ydelsen, efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 50 pct. af ydelsen, og efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 75 pct. af ydelsen."

Nr. 2-6 bliver herefter nr. 3-7. [eller 2-5 bliver 3-6?]

2. I § 6 indsættes som *stk. 5*: [stk. 4?]

"*Stk. 5.* Kommunerne kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i told- og skatteforvaltningens indkomstregistre til brug for administration af børne- og ungeydelsen."

3. I § 11, *stk. 2, 2. pkt.*, indsættes efter "offentlige krav": ", bortset fra eventuel skyldig børne- og ungeydelse, jf. § 7".

4. I § 13 indsættes som *stk. 2*:

"Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation, udbetaling og beregning af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark i henhold til § 2, nr. 2."

§ 2

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 439 af 14. maj 2009, som ændret ved § 25 i lov nr. 521 af 12. juni 2009, § 13 i lov nr. 429 af 28. april 2010 og § 3 i lov nr. 537 af 26. maj 2010, foretages følgende ændring:

1. Efter § 5 indsættes som ny paragrafi-kapitel-1:

"§ 5 a. Herudover er det en betingelse for ret til fuld-ydelser efter denne lov, at den person-eller de personer, der har forsørgelsespligten over for et eller flere børn, har haft bopæl eller beskæftigelse i mindst 2 år i Danmark inden for en periode på 10 år, forud for udbetalingen..

Stk. 2. Hvis kravet i stk. 1, ikke er opfyldt, udbetales følgende en-forholdsmæssige andel af ydelsen; jf-stk-3.

Stk-3. Inden for en 10-års-perioden udbetales følgende andel:

a) Ved mindre end 6 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 0 pct. af ydelsen pr. kvartal.

ba) Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal.

b) Efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal.

c) Efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal.

Stk. 3. Stk-5. Opgørelse af perioder med bopæl eller beskæftigelse efter stk. 1, foretages ved udgangen af hvert kvartal for de personer, hvor der ikke er ret til fuld ydelse.

Stk. 4. Kommunen kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i told- og skatteforvaltningens indkomstregistre til brug for opgørelse af optjeningsperioden.

Stk. 5-6. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation, udbetaling og beregning af periodern med bopæl og beskæftigelse i Danmark i henhold til stk. 1-35.

Ikrafttræden og overgangsregler

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Stk. 2. § 1, nr. 1 og 4, har virkning fra den 1. januar 2012. § 1, nr. 1, finder dog ikke anvendelse på en allerede erhvervet ret til børne- og ungedydelse, der eksisterer -den 1. januar 2012, så længe retten bevares uden afbrydelse. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl vedrørende udbetalinger af børne- og ungedydelse, som første gang udbetales den 1. januar 2012 eller senere.

Stk. 3. § 1, nr. 2-3, har virkning fra den 1. januar 2011.

Stk. 4. § 2, nr. 1, har virkning fra den 1. januar 2012. En allerede erhvervet ret til børnetilskud inden 1. januar 2012 sidestilles med, at der er sket optjening af ret til fuld ydelse efter § 5a, stk. 1.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har den 8. november indgået aftale om finansloven for 2011.

Følgende element(er) fra finanslovsaftalen for 2011 indgår i dette lovforslag:

"Optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Forligspartierne er derfor enige om at indføre et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, således at ydelsesmodtageren skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i to år inden for de seneste 10 år for at få fuld ydelse.

Ændringen betyder, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter to års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Indførelsen af optjeningsprincippet vil træde i kraft hurtigst muligt."

"Bedre kontrol med udbetaling af børnefamilieydelse mv. til udlændinge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge gennem et forbedret datagrundlag til de kommunale sagsbehandlere og udvidet modregningsadgang i skyldig børnefamilieydelse.

Kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregistre. Herudover skal indkomstregistret udbygges med en avisordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold. Endvidere udvides adgangen til at modregne restancer i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse.

Initiativerne vurderes at reducere uberettigede udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud [til udlændinge] med ca. 5 mio. kr."

2. Lovforslaget formål og baggrund

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på, at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til Danmark for at opnå fuld ydelse. Samtidigt er der enighed om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge.

Lovforslagets formål er at udmønte aftalerne.

3. Gældende ret

3.1. Børnefamilieydelse

Fra og med 2011 ændrer børnefamilieydelsen betegnelse til børne- og ungeydelsen.

Børnefamilieydelsen er differentieret efter fire aldersgrupper og udgør i 2011 følgende beløb:

- Babyydelse til 0-2-årige: 16.992 kr./år (4.248 kr./kvartal)
- Småbørnsydelse til 3-6-årige: 13.452 kr./år (3.363 kr./kvartal)
- Børneydelse til 7-15-årige: 10.584 kr./år (2.646 kr./kvartal)
- Ungeydelse til 15-17-årige: 10.584 kr./år (882 kr./måned)

For børn fra 0-14 år udbetales børneydelsen kvartalsvis, mens ungeydelsen til de 15-17-årige udbetales månedsvis.

Børneydelsen udbetales som hovedregel til moderen og gives første gang for det hele kvartal efter det kvartal, hvori barnet er født, og sidste gang indtil det fyldte 15 år.

Som en betingelse for at få udbetalt den månedsbaserede ungeydelse er de 15-17-årige forpligtet til at følge en uddannelsesplan. Ungeydelsen udbetales som udgangspunkt til barnets mor, men kan i visse tilfælde udbetales til bl.a. faderen eller barnet selv.

Der er fra 2011 lagt et loft over det samlede ydelsesbeløb, som en modtager årligt kan modtage. Loftet udgør 35.000 kr. For at sikre en gradvis tilpasning til den lavere samlede ydelse for familier er der indført overgangregler i perioden 2011-2019.

Børne- og ungeydelsen er omfattet af EU-forordning 883/04 om social sikring. Det indebærer, at EU-borgere i dag er berettiget til at modtage fuld børnefamilieydelse, når de er omfattet af dansk arbejdsmarkedsmarkedsløvgivning, dvs. når de er fysiske arbejdstagere i Danmark.

En EU-borger er som udgangspunkt berettiget til at modtage børnefamilieydelse fra første arbejdsdag i landet. Efter praksis stilles dog krav om, at en lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen. For selvstændigt erhvervsdrivende gælder et tilsvarende krav om en egentlig beskæftigelse på 18,5 time.

Det er normalt, at der forekommer en ansøgningsprocedure af en vis længde, idet der bl.a. skal udveksles oplysninger med myndighederne i det andet EU-land. Ydelsen udbetales med tilbagevirkende kraft fra tidspunktet, hvor betingelserne var opfyldt, dvs. fra den dag, hvor EU-borgeren havde sin første arbejdsdag.

Udbetalingen af ydelsen ophører den dag, EU-borgeren ikke længere arbejder i Danmark, eller senest når barnet fylder 18 år.

For udlændinge, der kommer fra et tredjeland uden for EU/EØS-området, gælder, at de skal have forældremyndigheden over barnet, være fuldt skattepligtige til Danmark, og at barnet rent faktisk skal opholde sig her i landet.

3.2. Børnetilskud

Børnetilskudslovens ydelser er faste sociale ydelser, der i særlige tilfælde kan ydes til børn under 18 år. Ydelserne udbetales ved siden af børnefamilieydelsen.

Der findes tre slags generelle børnetilskud:

- Ordinært børnetilskud, som ydes til børn af enlige forsørgere og til forældre, der begge modtager folkepension eller førtidspension. Satsen for det ordinære børnetilskud er i 2010 på 1.217 kr. pr. kvartal til hvert barn under 18 år.
- Ekstra børnetilskud, der sammen med det ordinære børnetilskud ydes til enlige forsørgere, der har barnet hos sig. Der ydes kun ét ekstra børnetilskud, uanset antallet af børn. Satsen for ekstra børnetilskud er i 2010 på 1.239 kr. pr. kvartal, uanset antallet af børn.
- Særligt børnetilskud, som bl.a. ydes til børn, hvor den ene eller begge forældre er døde, eller når faderskabet ikke er fastslået, og hvis en eller begge forældre modtager folkepension eller førtidspension. Det særlige børnetilskud er i 2010 på 3.108 kr. pr. kvartal plus et tillæg på 402 kr. pr. kvartal.

Hertil kommer en række specielle ydelser til særlige grupper, flerbørnstilskud, adoptionstilskud og et særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre.

Børnetilskud tilkommer barnet eller børnene og udbetales første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, i hvilket retten til tilskuddet er erhvervet. Børnetilskud udbetales som hovedregel til moderen.

Retten til f.eks. ordinært børnetilskud (til enlige forsørgere) er efter gældende regler betinget af, at barnet eller mindst en af forældrene har haft fast bopæl i Danmark i 1 år. ~~(Karensperiode)~~. For særligt børnetilskud kræves bopæl i 3 år. Disse betingelser fraviges i henhold til EU-retten. EU-borgere, som tager bopæl i Danmark, er straks fra tilflytningen ligestillet med danske statsborgere med hensyn til retten til børnetilskud.

I øvrigt henvises til bemærkninger ovenfor om børnefamilieydelse.

4. Lovforslagets enkelte elementer

4.1. Optjeningsprincippet

Det foreslås, at der indføres et optjeningsprincip for at sikre, at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Optjeningsprincippet indebærer, at man som minimum skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at modtage fuld børnefamilieydelse.

Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark, 50 pct. efter et år og 75 pct. efter 1½ års bopæl eller beskæftigelse. Efter 2 års bopæl eller beskæftigelse i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse og børnetilskud, når de har bopæl eller tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet gælder danske borgere såvel som EU/EØS-borgere.

Lovforslaget ændrer ikke på reglerne for statsborgere fra tredjelande uden for EU/EØS-området.

Eksempel 1: En familiefar til et barn på 1 år, som er EU/EØS-borger, tager arbejde i Danmark og vil være berettiget til 4.248 kr./kvarantal i fuld børnefamilieydelse, forudsat han opfylder 2-årskravet.

Nedenstående skema eksemplificerer, hvad han vil være berettiget til ud fra en arbejdsperiode på 2 år inden for de seneste 10 år fra første arbejdsdag i Danmark.

<u>Arbejdsperiode</u> <u>med bopæl eller</u> <u>beskæftigelse</u>	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr. pr. kvartal	Ydelsesmodtager
<6 måneder	0	0	Faderen, fordi han er arbejdstageren
6 -12 måneder	25 pct.	1.062 kr.	
12-18 måneder	50 pct.	2.124 kr.	
18-24 måneder	75 pct.	3.186 kr.	
>24 måneder	100 pct.	4.248 kr.	

Kommentar (bnt1): Det gør de vel disse personer skal jo også opfylde optjeningskravet, før der kan udbetales ydelser

Som loven er indrettet i dag, udbetales ydelsen som hovedregel til barnets mor. Dette vil fortsat være udgangspunktet. Udbetalingen sker dog til faderen, hvis han er den første berettigede modtager i familien.

Eksempel 2: Den samme far fra eksempel 1 er ydelsesmodtager, fordi han tager arbejde i Danmark. Flytter han senere her~~til~~ med sin hustru og barn, vil ydelsen derimod blive udbetalt til barnets mor. Beløbsmæssigt vil familien dog stadig få udbetalt børnefamilieydelse på baggrund af faderens optjeningsperiode.

Optjente rettigheder til at modtage børnefamilieydelse fra Danmark er personlige og kan derfor ikke overdrages mellem personer. Når begge forældre opholder sig i Danmark, er det dog tilstrækkeligt til at opnå fuld børnefamilieydelse, at den ene af forældrene har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark af 2 års varighed inden for de seneste 10 år.

Opholds-/arbejdstid	Far	Mor	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr.	Ydelsesmodtager
0-5 mdr.	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		0 pct.	0 kr.	Faderen er ydelsesmodtager men ikke ydelsesberettiget pga. det kortvarige ophold.
6-11 måneder	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		25 pct.	1.062 kr.	Faderen er ydelsesberettiget.
12-17 måneder	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		50 pct.	2.124 kr.	Faderen er ydelsesberettiget.
18-23 måneder	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		75 pct.	3.186 kr.	Faderen er ydelsesberettiget.
24 måneder	Arbejder i Danmark. Hele familien til Danmark.	Flytter til Danmark sammen med den øvrige familie.	100 pct.	4.248 kr.	Moderen er ydelsesberettiget.

Skatteministeren er i dag bemyndiget til dels at fastsætte nærmere regler om lovens administration og dels til at fastsætte regler, hvorved der i overensstemmelse med internationale regler gøres undtagelser fra bestemmelserne i loven. Sådanne undtagelser skal bl.a. sikre, at Danmark opfylder sine internationale forpligtelser, og at ingen modtager en fuld børnefamilieydelse fra Danmark og samtidig en tilsvarende ydelse fra et andet land.

Denne bemyndigelse er udnyttet i bekendtgørelse nr. 1026 af 24. oktober 2005 om udbetaling af børnefamilieydelse til personer, der ikke er fuldt skattepligtige efter kildeskattelovens § 1, m.v. og de kommunale revisorers revision af børnefamilieydelsen.

Af samme hensyn foreslås det at give skatteministeren en yderligere bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Det vil gøre det muligt for skatteministeren at fastsætte regler, der i videst muligt omfang sikrer en automatisk systemmæssig beregning af den børnefamilieydelse, som en ydelsesmodtager er berettiget til herunder i henhold til EU-forordning 883/04. Det er i den forbindelse forudsat, at reglerne for beskæftigelsesperioden fastsættes med udgangspunkt i den gældende praksis om, at man som fuldtidsbeskæftiget lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen, og som selvstændigt erhvervsdrivende 18,5 time om ugen.

Bemyndigelsesbestemmelsen sikrer en fleksibel regulering af beregningen af optjeningsperioden.

Tilsvarende gælder i forhold til beskæftigelsesministeren, som kan fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioder med bopæl eller beskæftigelse i Danmark, i forhold til udbetaling af

børnetilskud.

Med forslaget ændres der ikke på udbetalings- og administrationsreglerne i øvrigt.

4.2. Adgang til eIndkomstregistret

Det foreslås, at kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregister med henblik på at give de kommunale sagsbehandlere et bedre datagrundlag. I dag fremgår det ikke direkte af børnefamilieydelsesloven.

4.3. Advis-ordning

Det foreslås, at udbygge eIndkomstregistret med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold.

En advis-ordning vil desuden have relevans for de dele af den offentlige administration, som har ydelser eller andre forhold, som er indkomstafhængige eller er betinget af ansættelsesforhold. Det kan foruden børnefamilieydelsen f.eks. være boligsikring, børnetilskud og økonomisk fripladsordning.

Adgangen til advis-ordningen har ingen særskilt hjemmel i loven, idet den kreds af brugere, som kan anvende advis-ordningen, svarer til de brugere, der allerede i dag har adgang til at anvende oplysninger fra eIndkomstregistret til andre familieydelse. Udviklingen af ordningen kræver væsentlige systemændringer, jf. også nedenfor om de administrative konsekvenser for det offentlige. De systemmæssige ændringer forventes at kunne gennemføres, så ordningen kan anvendes fra 1. juli 2011.

4.4. Udvidet modregningsadgang

Det foreslås at udvide modregningsadgangen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Forslaget vil samtidig aktivere andres landes forpligtelse til at indeholde danske krav om tilbagebetaling.

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Samlet set skønnes forslaget at medføre en mindredgift i størrelsesordenen 25 mio. kr. årligt målt i varig virkning. I 2011 skønnes en mindredgift på ca. 2,5 mio. kr.

De provenumæssige virkninger af de foreslåede ændringer vedrører indførelse af et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, hjemmel til at indhente eIndkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregister og endelig adgang til at modregne restancer i børnefamilieydelsen.

Optjeningsprincippet for børnefamilieydelse og børnetilskud skønnes med betydelig usikkerhed at medføre en mindredgift i størrelsesordenen 20 mio. kr. årligt. Da forslaget først har virkning fra

den 1. januar 2012, er der ingen udgiftsvirkning i 2011. Da ændringen kun vedrører familier, der søger om børnefamilieydelse eller børnetilskud efter den 1. januar 2012, og da optjeningsprincippet løber over en 2-årig periode, vil der først være fuld udgiftsvirkning fra og med 2014. I 2012 skønnes en mindredgift på ca. 15 mio. kr. og i 2013 en mindredgift på knap 20 mio. kr.

Forslaget om at indhente elndkomstplysninger og advis-ordningen skønnes at medføre en mindredgift i størrelsesordenen 5 mio. kr. i form af reduktion af udbetalinger til udlændinge, der ikke længere er beskæftiget eller opholder sig i Danmark. Da forslaget har virkning fra den 1. juli 2011, skønnes mindredgiften i 2011 til ca. 2½ mio. kr.

Adgangen til at modregne restancer fra skyldig børnefamilieydelse vurderes at have begrænset provenuvirkning.

Der er ingen provenumæssige konsekvenser for kommuner og regioner.

Der er ingen skatteudgiftsmæssige aspekter forbundet med forslaget.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Den nye ordning om udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud til udenlandske EU-borgere er bygget op om et bopælskriterium til Danmark. ~~Bopælskriteriet skal lønnet~~ b Beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark sidelig stilles med bopæl i Danmark, dvs. at personer, der bor i et andet EU-land, optjener ret, når de arbejder her. Dette betyder, at systemerne for udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud skal hente oplysninger fra flere systemer, herunder P-data og elndkomst. De samlede systemtilretninger vil medføre en samlet omkostning til systemtilretninger på 21 mio. kr. Herudover er der årlige driftsomkostninger på 3,5 mio. kr. Ordningen kan træde i kraft 1. januar 2012.

Skatteministeriet vurderer, at udviklingsomkostninger til advis-ordningen vil koste 5 mio. kr. mens driftsomkostningerne hertil skønnes at udgøre 0,4 mio. kr.

Omkostningerne til systemtilretninger til en udvidet modregningsadgang vurderes at være 200.000 kr.

Der vil være begrænsede administrative konsekvenser for kommunernes sagsbehandling vedrørende de sager, hvor optjeningsperioden skal opgøres. Til gengæld vil den systemmæssige understøttelse gøre det lettere for kommunerne at dokumentere, hvornår betingelserne for opnåelse af ret til hhv. børne- og ungedelsen samt børnetilskud er til stede.

Lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Formatet: Skrifttype: Ikke Kursiv

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget ~~har ikke administrative vil have begrænsede administrative konsekvenser konsekvenser~~ for ~~de borgerne, der ikke opfylder betingelserne for at få udbetalt den fulde ydelse. Dette skyldes, at optjeningsperioden løbende skal opgøres, samt at udbetalingen ændres i takt med at optjeningen stiger eller reduceres.~~

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Familieydelse og børnetilskud er ydelser, der er omfattet af koordineringsreglerne i EF-forordning. 883/2004, jf. art. 3.

EF-frd.883/2004 om social sikring indeholder udelukkende regler om koordinering af medlemsstaternes sociale sikringsordninger. Det er derfor de enkelte medlemsstaters kompetence at fastlægge indholdet af de sociale sikringsordninger, herunder også betingelserne for at opnå ret til ydelser og afgrænsningen af den personkreds, der kan være berettiget til ydelser.

Ved udformningen af de nationale sociale sikringsordninger skal medlemsstaterne opfylde EUF - Traktatens regler om fri bevægelighed for arbejdstagere, selvstændig erhvervsdrivende mv.

Det hensyn, der ligger bag optjeningskravet, er at sikre, at de pågældende modtagere har fået en faktisk tilknytning til det danske samfund, før fuld børnefamilieydelse og børnetilskud kan opnås. EU - Domstolen har i en række sager om unionsborgeres adgang til sociale ydelser anerkendt, at en medlemsstat kan stille krav om, at den pågældende har en vis tilknytning til staten som betingelse for at kunne opnå den pågældende sociale ydelse.

~~Ved et optjeningskrav ved bopæl eller beskæftigelse gælder som udgangspunkt, at der er tale om indirekte forskelsbehandling, idet kravet oftest vil ramme ikke-danske EU-statsborgere. Kravet er derfor uforeneligt med bl.a. EUF - Traktatens artikel 45 om arbejdskraftens fri bevægelighed, medmindre det kan begrundes i såkaldt tvingende almene hensyn og opfylder proportionalitetskravet. Et optjeningskrav skal opfylde proportionalitetsprincippet. Heri ligger, at kravet skal være "egnet" og nødvendigt for at tilgodese hensynet til at sikre den pågældendes faktiske tilknytning til det danske samfund. Et optjeningskrav ved bopæl eller beskæftigelse må anses for egnet.~~

~~Der kan være en procesrisiko forbundet med dette forslag, idet EU - Domstolen ville kunne anse et bopæls- eller beskæftigelseskrav på 2 år, med halvårlig optjening inden for en referencperiode inden for de seneste 10 år, for at være for vidtgående, når det indebærer, at en unionsborger fra et andet EU-land først vil kunne få udbetalt fuld børnefamilieydelse og børnetilskud efter 2 års bopæl~~

eller beskæftigelse i Danmark, hvorimod en dansk statsborger først vil kunne få udbetalt fuld børnefamilieydelse og børnetilskud fra barnets fødsel.

Da EU-Domstolen ikke har haft lejlighed til at tage stilling til denne problemstilling finder regeringen dog, at forslaget ligger inden for EUF-Traktatens rammer.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Forslaget vil medføre en mindreudgift i størrelsesordenen 25 mio. kr. målt i varig virkning (2011-niveau). I finansåret 2011 er der en mindreudgift på ca. 2,5 mio. kr.	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige		Samlet systemtilretninger til ca. 26 mio. kr. og årlige driftsomkostninger til 3,9 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås at indføre et optjeningsprincip som en yderligere betingelse for at være berettiget til børne- og ungeydelse. Herefter skal man have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at være berettiget til fuld børnefamilieydelse.

Bopælskravet på 2 år skal anses som dokumentation for den faktiske tilknytning til det danske samfund.

Det foreslås at optjeningsprincippet indrettes således, at det ikke er muligt for forældre at sammenlægge optjeningsperioder. Det vil derfor ikke være tilstrækkeligt at begge forældre har optjent ret til 50 pct. af ydelsen for at opnå fuld ydelse. En af forældrene skal opfylde 2 års-kravet inden for de seneste 10 år, for at familien kan opnå hele den berettigede ydelse.

Har begge forældre optjent hel eller delvis ret til børnefamilieydelse, vil det afgørende for udbetalingsniveauet, være den der har arbejdet og/eller boet i Danmark i den længste periode.

I henhold til EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børne- og ungeydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet er ens for alle, idet egne borgere såvel som udenlandske arbejdstagere bliver omfattet heraf.

Selv om 2-årskravet ikke er opfyldt inden for de seneste 10 år, foreslås det, at ydelsen udbetales forholdsmæssigt de første 2 år, under hensyn til hvor længe ydelsesmodtageren har haft bopæl i landet. Har man været her mindre end 2 år inden for de seneste 10 år, afhænger ydelsesniveauet således af, hvor længe ydelsesmodtageren har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Har ydelsesmodtageren boet eller arbejdet i Danmark i 2 år eller mere, er vedkommende berettiget til fuld ydelse.

Der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark, 50 pct. efter et år og 75 pct. efter 1½ år. Ved mindre end 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark opnås ikke ret til nogen ydelse.

Bortset fra den nye betingelse, der er bygget op om optjeningsprincippet, ændres der ikke på udbetalingsreglerne i øvrigt.

Til nr. 2

Det foreslås at skabe en klar lovhjemmel for kommunerne til at indhente indkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregistre, så kommunerne kan få adgang til de data, som er nødvendige for kommunernes administration af børnefamilieydelsen.

Indkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold.

Til nr. 3

Det foreslås at udvide modregningsadgangen i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børne- og ungeydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der

består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Til nr. 4

Det foreslås at give skatteministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl i Danmark.

Til § 2

Til nr. 1

I forhold til forslaget om indførelse af optjeningsperioden for børnetilskud henvises til de særlige bemærkninger til § 1, nr. 1 og 2.

Det bemærkes, at retten til f.eks. ordineret børnetilskud (til enlige forsørgere) er efter gældende regler betinget af, at barnet eller mindst en af forældrene har haft fast bopæl i Danmark i 1 år. For særligt børnetilskud kræves bopæl i 3 år. Disse betingelser fraviges i henhold til EU-retten. EU-borgere, som tager bopæl i Danmark, er straks fra tilflytningen ligestillet med danske statsborgere med hensyn til retten til børnetilskud.

Indførelsen af optjeningsprincippet skal være opfyldt samtidig med de allerede gældende krav om bopæl i Danmark. Dette har betydning for borgere, som ikke er omfattet af EU-reglerne om social sikring, som derved skal opfylde såvel bopælskravet, der åbner for retten til børnetilskud samtidig med optjeningsprincippet efter dette lovforslag. For borgere, der flytter til Danmark fra et EU-land eller bor i et EU-land men arbejder i Danmark, vil det alene være optjeningsprincippet efter dette lovforslag, der regulerer retten til børnetilskud.

Med hensyn til indførelse af et optjeningsprincip henvises til bemærkningerne til forslagens § 1.

Der præciseres, at optjening af en forholdsmæssig andel af ydelserne sker på grundlag af bopæl eller beskæftigelsesperioder inden for 6 måneder, og at beregning af om der er optjent ret til ydelser, sker ved udløb af perioden. Det er således en konsekvens af princippet om optjening af ret til ydelser, at der sker udbetaling i det kvartal, der følger efter perioden, hvor ydelsen er erhvervet.

Det er også præciseret, at optjening kan ske inden for 10-års-perioden, således at udbetaling af ydelser kan finde sted på grundlag af den højeste optjening ved udløb af en periode på 6 måneder.

Det foreslås at give beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om beregning, optjening og udbetaling af ydelser.

Til § 3

Til stk. 1

Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Til stk. 2

Det forslås, at optjeningsprincippet for børnefamilieydelse tillægges virkning fra den 1. januar 2012. Først på dette tidspunkt forventes de nødvendige systemtilretninger at være gennemført.

Der foreslås en overgangsregel, således at optjeningsprincippet ikke finder anvendelse på en allerede erhvervet ret til børne- og ungedydelse, der eksisterer den 1. januar 2012, så længe retten bevares uden afbrydelse.

Samtidig foreslås, at skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende perioden før 1. januar 2012 for udbetalinger af børne- og ungedydelse, som første gang udbetales den 1. januar 2012 eller senere.

Overgangsreglerne illustreres nedenfor i forhold til børne- og ungedydelsen. Virkningen vil være tilsvarende i forhold til børnetilskud.

Bopæl uden afbrydelse fra før den 1. januar 2012

Alle, der har bopæl eller er arbejdstagere i Danmark den 1. januar 2012, og som i øvrigt opfylder betingelserne for at modtage børne- og ungedydelse, vil fortsat være berettiget til at modtage ydelse på samme vilkår som hidtil. Se eksempel a.

Tur/retur

Personer, som tidligere har haft fast bopæl og/eller arbejde i Danmark, og som efter den 1. januar 2012 flytter til og/eller tager arbejde i Danmark, er underlagt optjeningsprincippet og skal derfor have en bopæls- og/eller arbejdsperiode i Danmark inden for de seneste 10 år på minimum et halvt år for at være berettiget til 25 pct. af den fulde ydelse, 1 år for at være berettiget til 50 pct. af den fulde ydelse, halvandet år for at være berettiget til 75 pct. og 2 år for at være berettiget til hele ydelsen. Perioder, der kan dokumenteres tilbage til tiden fra før den 1. januar 2012, medregnes også. Se eksempel b og c.

Første gang bopæl/arbejde efter den 1. januar 2012

Personer, der efter den 1. januar 2012 flytter eller tager arbejde i Danmark og som ikke inden for de seneste 10 år har boet og/eller arbejdet i landet, vil ikke være fuldt ydelsesberettiget, før de mindst 2 år har haft bopæl eller arbejde i Danmark inden for en periode på 10 år.

Børn der fødes efter den 1. januar 2012

For børn, der fødes den 1. januar 2012 eller senere, udbetales børne- og ungedydelse under hensyn til optjeningsprincippet. Får man udbetalt børne- og ungedydelse til sit første barn den 1. januar 2012, vil der således kun udbetales fuld børneydelse for dette barn, hvis en af forældrene opfylder optjeningskravet.

Se eksempel d og e.

Eksempel a.

En person har den 1. januar 2012 bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Personen har haft bopæl i Danmark i ét år inden for de seneste 10 år. Personen har frem til og med udgangen af 2011 modtaget fuld ydelse efter gældende regler. Efter den 1. januar 2012 vil personen fortsat være berettiget til fuld ydelse, såfremt personen fortløbende og uden afbrydelse har bopæl eller

Formateret: Dansk

Formateret: Dansk

Kommentar [bnt2]: Skal vi ikke stille som krav, at de faktisk modtager en udbetaling.

beskæftigelse i Danmark.

Eksempel b

Hvis personen fra eksempel a den 1. februar 2012 flytter til et andet land i 1 måned, og derefter flytter tilbage til Danmark, gælder optjeningsprincippet. Da personen har haft bopæl i Danmark 1 år inden for de seneste 10 år, vil personen være berettiget til 50 pct. af den fulde sats.

Eksempel c.

En person har haft bopæl i Danmark i perioden 2008-2010. I årene 2011-14 har vedkommende ikke bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Den 1. januar 2015 bosætter personen sig atter i Danmark. Personen vil være berettiget til fuld børnefamilieydelse fra 2015, fordi vedkommende i 10-årsperioden 2005-2014 har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i mindst 2 år.

Eksempel d.

En person har den 1. januar 2012 bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Personen har haft bopæl i Danmark i ét år inden for de seneste 10 år. Personen har ingen børn og har derfor ikke modtaget nogen ydelse. Den 1. februar 2012 får personen et barn. Da personen har haft bopæl i 1 år inden for de seneste 10 år, vil personen være berettiget til 50 pct. af den fulde sats. Da personen ikke har været ydelsesmodtager den 1. januar 2012, er vedkommende ikke berettiget til fuld ydelse.

Eksempel e.

En person har den 1. januar 2012 bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Personen har haft bopæl i Danmark i ét år inden for de seneste 10 år. Personen har ét barn. Den 1. februar 2012 får personen endnu et barn. For det barn, der er født før 1. januar 2012, opretholdes ret til fuld ydelse, jf. også eksempel a. For det barn, der bliver født efter 1. januar 2012, udbetales der ydelse med 50 pct. af den fulde sats, jf. eksempel c.

Til stk. 3

Forslaget om at give kommunale sagsbehandlere adgang til indkomstoplysninger fra Skatteministeriets indkomstregistre og forslaget om at indføre modregningsadgang for skyldig børne- og ungeydelse foreslås tillagt virkning fra 1. januar 2011. Modregningsadgangen omfatter også skyldige krav, der er opstået før 1. januar 2011.

Stk. 4

~~Bidrag fra Pensionsstyrelsen. Der henvises til bemærkningerne til stk. 2.~~

Bilag

Bilag 1 – Andre bilag (EU-direktiver, forordninger, tekniske redegørelser)

Bilag 2 – Eksisterende hovedlov, hvis denne ophæves med lovforslaget

Bilag 3 – Paragrafnøgle

Bilag 3

Gældende regler

§ 1.

Lovforslaget

§ 1.

287

414433

U

Fra: Hanne Knudsen [hak@penst.dk]
Sendt: 11. november 2010 15:16
Til: Maria Eun Hansen
Cc: Bent Nielsen
Emne: VS: EU-retlige bemærkninger og øvrig tilbagemeling på telefonsamtale for lidt siden
Vedhæftede filer: EU-retlige bem.doc
Prioritet: Høj

Kære Maria

Hermed de endelige EU-retlige bemærkninger i en version, der er clearret med JM.- vedlægges

Vedr. øvrige punkter: i den version, Bent sendt kl 12 i dag:

- Vores tilbagemelding er, at vi finder det rigtigt og hensigtsmæssigt, at sidste sætning om, at lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter under punkt 6 bliver stående (Administrative konsekvenser for det offentlige)
- For god orden skyld skal det nævnes, at vi forudsætter, at vores økonomiske skøn på en mindreudgift på 3,5 mio. kr på børnetilskudsloven, når det får fuld vikning i 2014 indgår i det samlede skøn på 20 mio. kr, så vi kan oplyse dette tal vedr. børnetilskud, hvis vi bliver spurgt. (økonomiske konsekvenser for det offentlige)

Jeg arbejder videre med smårettelser til vores del af lovforslaget for at skabe højst mulig parallellitet til jeres del. Du får det snarest muligt.

vh

Hanne

Forholdet til EU-retten

Børnefamilieydelse og børnetilskud er ydelser, der er omfattet af koordineringsreglerne i EF - forordning 883/2004 om social sikring, jf. art. 3.

Forordningen indeholder regler om koordinering af medlemsstaternes sociale sikringsordninger. Det er de enkelte medlemsstaters kompetence at fastlægge indholdet af de sociale sikringsordninger, herunder også betingelserne for at opnå ret til ydelser og afgrænsningen af den personkreds, der kan være berettiget til ydelser.

Ved udformningen af de nationale sociale sikringsordninger skal medlemsstaterne opfylde EUF - Traktatens regler om fri bevægelighed for arbejdstagere, selvstændig erhvervsdrivende mv.

Med lovforslaget indføres der et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud. Optjeningsprincippet indebærer, at man skal have haft bopæl i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at modtage fuld ydelse. Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter 2 års bopæl i Danmark vil der være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af forordningen ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet.

Ved opstilling af et bopælskrav er der tale om indirekte forskelsbehandling, idet kravet oftest vil ramme ikke-danske EU-statsborgere. Kravet er derfor uforeneligt med bl.a. EUF - Traktatens artikel 45 om arbejdskraftens fri bevægelighed, medmindre det kan begrundes i såkaldt tvingende almene hensyn og opfylder proportionalitetskravet.

Det hensyn, der ligger bag det foreslåede bopælskrav, er at sikre, at de pågældende modtagere har fået en faktisk tilknytning til det danske samfund, før fuld børnefamilieydelse og børnetilskud kan opnås. EU - Domstolen har i en række sager om unionsborgeres adgang til sociale ydelser anerkendt, at en medlemsstat kan stille krav om, at den pågældende har en vis tilknytning til staten som betingelse for at kunne opnå den pågældende sociale ydelse.

Derudover skal bopælskravet opfylde proportionalitetsprincippet. Heri ligger, at kravet skal være egnet og nødvendigt for at tilgodese hensynet til at sikre den pågældendes faktiske tilknytning til det danske samfund. Et bopælskrav på 2 år som dokumentation for den faktiske tilknytning til det danske samfund, og hvorefter ydelsen optjenes halvårligt, må anses for at opfylde dette hensyn.

Fra: Ina Elgaard Jensen [IEJ@penst.dk]
Sendt: 11. november 2010 08:11
Til: Maria Eun Hansen
Emne: SV: Lidt mere hjælp vedrørende børnefamilieydelsen ...

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Afmærket

Efter de ny regler (i dette tilfælde forordning 987/2009, som er den forordning der fastlægger de administrative procedurer for gennemførelse af forordning 883/2004) er det indført, at ved skift i kompetence til at udbetale familieydelser, fortsætter udbetalingen fra det tidligere kompetente land til udgangen af måneden, hvorefter det ny land tager over. Det gælder, uanset om de involverede landes egen lovgivning opererer med andre udbetalingsperioder end månedsbasis. Hvis en svensker begynder at arbejde i Danmark i løbet af april måned, fortsætter udbetalingen fra Sverige til udgangen af april, herefter skal Danmark tage over. Hvis pågældende ophører i løbet af juni måned udbetaler Danmark til udløbet af juni.

Kun hvis pågældende påbegynder og slutter med at være under dansk lovgivning inden for samme måned, kommer der ikke noget til udbetaling.

Langt de fleste lande opererer med månedsudbetaling, så set med europæiske briller er dette en meget hensigtsmæssig løsning.

v.h.

Ina

Ina Jensen
International Social Sikring

Pensionsstyrelsen
Landemærket 11
1119 København K
Tlf.: +45 3395 5000
E-mail: penst@penst.dk
Hjemmeside: www.penst.dk

Fra: Maria Eun Hansen [mailto:Maria.Eun@Skat.dk]
Sendt: 5. november 2010 12:24
Til: Ina Elgaard Jensen
Cc: Marianne Busk Bouraima; Søren Schou
Emne: Lidt mere hjælp vedrørende børnefamilieydelsen ...

Kære Ina

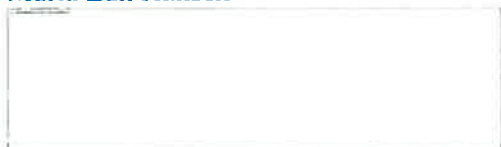
Er det ikke rigtigt forstået, at der i henhold til forordning 883/04, består en egentlig ret for den enkelte EU-borgere til at modtage bfy for den periode vedkommende tager arbejde i DK – uanset periodens længde.

En EU-borger der tager arbejde i DK, vil fx være berettiget bfy selv om vedkommende både rejser hertil og fra i midten af et kvartal – dvs. ikke er her når udbetalingen finder sted i starten af et kvartal.

Er det ikke korrekt forstået?

Med venlig hilsen

Maria Eun Hansen



Jura og Samfundsøkonomi - Person
Direkte telefon (+45) 33 92 47 91
E-mail Maria.eun@skat.dk
Officielle emails pskpen@skat.dk

Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
Telefon (+45) 33 92 33 92
Fax (+45) 33 14 91 05



Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt

Fra: Søren Schou
Sendt: 11. november 2010 18:59
Til: Bent Nielsen; Maria Eun Hansen; Hanne Knudsen; Karin Møhl Larsen; Ina Elgaard Jensen
Cc: Klaus Kristensen; Thomas Mølsted Jørgensen; Marianne Busk Bouraima
Emne: SV: Bemærkninger til lovforslag om optjeningsprincippet
Vedhæftede filer: LF - udkast 8 word2003.doc

Kære Bent

Her er en ny udgave af forslaget – i 2003 Word version. Desværre smuttede "vis ændringer", men følgende væsentlige punkter, som vi har talt om, kan fremhæves:

- Vi har sat 10 års-perioden i forhold til "den periode udbetalingen vedrører"
- Jeres stk. 3, som vi talte om, har vi omformuleret, så den svarer til den bestemmelse, som vi i forvejen har stående i børnefamilieydelseslovens § 3.
- Jeres tilføjelse vedrørende DUT er uændret, men de administrative konsekvenser for borgerne er omformuleret
- Formuleringen af jeres overgangsregel i stk. 4 svarer nu til vores.
- De seneste EU-bemærkninger er indsat
- Bemærkningen om manglende betydning for 3. lands-borgere er fjernet

Vi forestiller os, at de gældende regler om klage, partshøring mv. også skal gælde i relation til optjeningsprincippet.

Som vi talte om, vil vi gerne have dine/jeres bemærkninger hurtigst muligt, så vi kan lægge det videre i aften. Hvis der er noget, som du vil diskutere, så kan jeg bedst træffes på 41 23 77 06.

Vh
Søren

Fra: Bent Nielsen [mailto:bnt@penst.dk]
Sendt: 11. november 2010 12:01
Til: Maria Eun Hansen; Hanne Knudsen; Karin Møhl Larsen; Ina Elgaard Jensen
Cc: Søren Schou; Klaus Kristensen; Thomas Mølsted Jørgensen
Emne: Bemærkninger til lovforslag om optjeningsprincippet

Kære Maria

Vi har nu forsøgt os med en ny omgang på lovforslaget. Vi skal jo sikre størst mulig parallelitet og jeg vil bede jer se på, om I er enige i de nye formuleringer ift. børnetilskudsloven - herunder om de kan "kopieres" til børne- og ungeydelsen, da vores forslag er lidt mere detaljeret. Jeg regner med, at Hanne har kontaktet dig vedr. overgangsreglen, som jeg også mener vi bør konkretisere og gøre ens.

Jeg har rettet helt overordnet i de generelle og specielle bemærkninger for at få lidt mere helhed i lovforslaget. Det skal der arbejdes videre med. Jeg har slettet en del af de bemærkninger, der stod under forholdet til EU-retten, da jeg synes det ser uhensigtsmæssigt ud. Jeg er dog ikke klar over i hvilket omfang dette er kommet fra eller er et ønske fra mit eget system - derfor er denne mail også sendt til JAIC i departementet, som bedes tjekke dette. Jeg har skrevet noget ind om de administrative konsekvenser for kommunerne, som jeg håber I kan tilslutte jer. Desuden er der enkelte kommentarbokse, som jeg vil bede jer overveje - herunder om ikke I er enige i, at forslaget også vil have betydning for 3. landes statsborgere.

Endelig vil jeg spørge til, hvilke klageregler, regler om partshøring m.v., der gælder efter reglerne om børnefamilieydelsen - for nu bliver der jo lidt mere at kunne erklære sig uenig i - men det er måske som det skal være?

mvh
Bent

Fra: Maria Eun Hansen [mailto:Maria.Eun@Skat.dk]
Sendt: 11. november 2010 00:12
Til: Hanne Knudsen; Bent Nielsen
Cc: Søren Schou; Klaus Kristensen
Emne: [Captia] Lovforslag - udkast 7, 11.11.10 kl. 00:01

Kære Hanne og Bent

Vi har arbejdet videre med lovforslaget og vil gerne have jeres kommentarer og bemærkninger i øvrigt inden vi sender der til JM.

Der er følgende tre ting, som særligt bør pointeres:

1. Vores ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser er blevet langt mere udførlige – vi håber, I kan tilslutte jer disse, da vi gerne skal have samme regler.
2. Til gengæld har vi valgt at følge jeres ændringer dels ift. "bopæl og beskæftigelse" og dels vedr. ydelsesmodtager vs. forsørgelsespligten.
3. Endeligt skal I bemærke at vi har sammenskrevet de økonomiske bemærkninger, så de stemmer overens med det der tidligere er præsenteret for politikerne.

I må meget gerne melde tilbage med kommentarer senest torsdag kl. 13.

Vi regner med at lægge forslaget til clearing her i huset sidst torsdag og samtidig sende det til Justitsministeriet.

Søren er ude af huset i løbet af morgenen/formiddagen, men I er velkommen til at ringe: 41 23 77 06

/Maria

Med venlig hilsen

Maria Eun Hansen



Jura og Samfundsøkonomi - Person
Direkte telefon (+45) 33 92 47 91
E-mail maria.eun@skat.dk
Officielle emails pskper@skat.dk

Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
Telefon (+45) 33 92 33 92
Fax (+45) 33 14 91 05

 Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt

**Forslag
til
Lov om ændring af lov om en børnefamilieydelse og lov om børnetilskud og
forskudsvis udbetaling af børnebidrag**

(Optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, forbedret kontrol og udvidet
modregningsadgang ved udbetaling af børnefamilieydelse)

§ 1

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret ved § 1 i lov nr. 318 af 30. april 2008, § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 2 i lov nr. 1411 af 27. december 2008, § 2 i lov nr. 537 af 26. maj 2010, § 1 i lov nr. 624 af 11. juni 2010 og § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 indsættes efter nr. 1:

”2) at den eller de personer, der har forsørgelsespligten over for et eller flere børn, har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år, forud for den periode udbetalingen vedrører. Hvis kravet i 1. pkt. ikke er opfyldt, udbetales en forholdsmæssig andel af ydelsen efter 3. pkt., hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 25 pct. af ydelsen, efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 50 pct. af ydelsen, og efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 75 pct. af ydelsen.”

Nr. 2-6 bliver herefter nr. 3-7.

2. I § 6 indsættes som *stk. 5*:

”*Stk. 5.* Kommunerne kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i told- og skatteforvaltningens indkomstregistre til brug for administration af børne- og ungeydelsen.”

3. I § 11, *stk. 2, 2. pkt.*, indsættes efter ”offentlige krav”: ”, bortset fra eventuel skyldig børne- og ungeydelse, jf. § 7”.

4. I § 13 indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation, udbetaling og beregning af perioden med bopæl og beskæftigelse i Danmark i henhold til § 2, nr. 2.”

§ 2

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 439 af 14. maj 2009, som ændret ved § 25 i lov nr. 521 af 12. juni 2009, § 13 i lov nr. 429 af 28. april 2010 og § 3 i lov nr. 537 af 26. maj 2010, foretages følgende ændring:

1. Efter § 5 indsættes som ny paragraf:

”§ 5 a. Herudover er det en betingelse for ret til ydelser efter denne lov, at den eller de personer, der har forsørgelsespligt over for et eller flere børn, har haft bopæl eller beskæftigelse i mindst 2 år i Danmark inden for en periode på 10 år, forud for den periode udbetalingen vedrører.

Stk. 2. Hvis kravet i stk. 1, ikke er opfyldt, udbetales følgende forholdsmæssige andel af ydelsen:

- a) Ved mindre end 6 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 0 pct. af ydelsen pr. kvartal.
- b) Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal.
- b) Efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal.
- c) Efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal.

Stk. 3. Betingelserne i § 5a, stk. 1 og 2 skal være opfyldt den første dag i den periode, som den enkelte udbetaling vedrører.

Stk. 4. Kommunen kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i told- og skatteforvaltningens indkomstregistre til brug for opgørelse af optjeningsperioden.

Stk. 5. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation, udbetaling og beregning af perioder med bopæl og beskæftigelse i Danmark i henhold til stk. 1-3.

Ikrafttræden og overgangsregler

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Stk. 2. § 1, nr. 1 og 4, har virkning fra den 1. januar 2012. § 1, nr. 1, finder dog ikke anvendelse på en allerede erhvervet ret til børne- og ungedydelse, der eksisterer den 1. januar 2012, så længe retten bevares uden afbrydelse. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende udbetalinger af børne- og ungedydelse, som første gang udbetales den 1. januar 2012 eller senere.

Stk. 3. § 1, nr. 2-3, har virkning fra den 1. januar 2011.

Stk. 4. § 2, nr. 1, har virkning fra den 1. januar 2012. § 2, nr. 1 finder dog ikke anvendelse på en allerede erhvervet ret til børnetilskud, der eksisterer den 1. januar 2012, så længe retten bevares uden afbrydelse.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har den 8. november indgået aftale om finansloven for 2011.

Følgende element(er) fra finanslovsaftalen for 2011 indgår i dette lovforslag:

”Optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Forligspartierne er derfor enige om at indføre et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, således at ydelsesmodtageren skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i to år inden for de seneste 10 år for at få fuld ydelse.

Ændringen betyder, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter to års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Indførelsen af optjeningsprincippet vil træde i kraft hurtigst muligt.”

”Bedre kontrol med udbetaling af børnefamilieydelse mv. til udlændinge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge gennem et forbedret datagrundlag til de kommunale sagsbehandlere og udvidet modregningsadgang i skyldig børnefamilieydelse.

Kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregistre. Herudover skal eIndkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold. Endvidere udvides adgangen til at modregne restancer i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse.

Initiativerne vurderes at reducere uberettigede udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud [til udlændinge] med ca. 5 mio. kr.”

2. Lovforslaget formål og baggrund

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på, at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til Danmark for at opnå fuld ydelse. Samtidigt er der enighed om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge.

Lovforslagets formål er at udmønte aftalerne.

3. Gældende ret

3.1. Børnefamilieydelse

Fra og med 2011 ændrer børnefamilieydelsen betegnelse til børne- og ungeydelsen.

Børnefamilieydelsen er differentieret efter fire aldersgrupper og udgør i 2011 følgende beløb:

- Babyydelse til 0-2-årige: 16.992 kr./år (4.248 kr./kvartal)
- Småbørnsydelse til 3-6-årige: 13.452 kr./år (3.363 kr./kvartal)
- Børneydelse til 7-14-årige: 10.584 kr./år (2.646 kr./kvartal)
- Ungeydelse til 15-17-årige: 10.584 kr./år (882 kr./måned)

For børn fra 0-14 år udbetales børneydelsen kvartalsvis, mens ungeydelsen til de 15-17-årige udbetales månedsvis.

Børneydelsen udbetales som hovedregel til moderen og gives første gang for det hele kvartal efter det kvartal, hvori barnet er født, og sidste gang indtil det fyldte 15. år.

Som en betingelse for at få udbetalt den månedsbaserede ungeydelse er de 15-17-årige forpligtet til at følge en uddannelsesplan. Ungeydelsen udbetales som udgangspunkt til barnets mor, men kan i visse tilfælde udbetales til bl.a. faderen eller barnet selv.

Der er fra 2011 lagt et loft over det samlede ydelsesbeløb, som en modtager årligt kan modtage. Loftet udgør 35.000 kr. For at sikre en gradvis tilpasning til den lavere samlede ydelse for familier er der indført overgangregler i perioden 2011-2019.

Børne- og ungeydelsen er omfattet af EU-forordning 883/04 om social sikring. Det indebærer, at EU-borgere i dag er berettiget til at modtage fuld børnefamilieydelse, når de er omfattet af dansk arbejdsmarkedslovgivning, dvs. når de er fysiske arbejdstagere i Danmark.

En EU-borger er som udgangspunkt berettiget til at modtage børnefamilieydelse fra første arbejdsdag i landet. Efter praksis stilles dog krav om, at en lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen. For selvstændigt erhvervsdrivende gælder et tilsvarende krav om en egentlig beskæftigelse på 18,5 time.

Det er normalt, at der forekommer en ansøgningsprocedure af en vis længde, idet der bl.a. skal udveksles oplysninger med myndighederne i det andet EU-land. Ydelsen udbetales med tilbagevirkende kraft fra tidspunktet, hvor betingelserne var opfyldt, dvs. fra den dag, hvor EU-borgeren havde sin første arbejdsdag.

Udbetalingen af ydelsen ophører den dag, EU-borgeren ikke længere arbejder i Danmark, eller senest når barnet fylder 18 år.

For udlændinge, der kommer fra et tredjeland uden for EU/EØS-området, gælder, at de skal have forældremyndigheden over barnet, være fuldt skattepligtige til Danmark, og at barnet rent faktisk skal opholde sig her i landet.

3.2. Børnetilskud

Børnetilskudslovens ydelser er faste sociale ydelser, der i særlige tilfælde kan ydes til børn under 18 år. Ydelserne udbetales ved siden af børnefamilieydelsen.

Der findes tre slags generelle børnetilskud:

- Ordinært børnetilskud, som ydes til børn af enlige forsørgere og til forældre, der begge modtager folkepension eller førtidspension. Satsen for det ordinære børnetilskud er i 2010 på 1.217 kr. pr. kvartal til hvert barn under 18 år.
- Ekstra børnetilskud, der sammen med det ordinære børnetilskud ydes til enlige forsørgere, der har barnet hos sig. Der ydes kun ét ekstra børnetilskud, uanset antallet af børn. Satsen for ekstra børnetilskud er i 2010 på 1.239 kr. pr. kvartal, uanset antallet af børn.
- Særligt børnetilskud, som bl.a. ydes til børn, hvor den ene eller begge forældre er døde, eller når faderskabet ikke er fastslået, og hvis en eller begge forældre modtager folkepension eller førtidspension. Det særlige børnetilskud er i 2010 på 3.108 kr. pr. kvartal plus et tillæg på 402 kr. pr. kvartal.

Hertil kommer en række specielle ydelser til særlige grupper, flerbørnstilskud, adoptionstilskud og et særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre.

Børnetilskud tilkommer barnet eller børnene og udbetales første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, i hvilket retten til tilskuddet er erhvervet. Børnetilskud udbetales som hovedregel til moderen.

Retten til f.eks. ordinært børnetilskud (til enlige forsørgere) er efter gældende regler betinget af, at barnet eller mindst en af forældrene har haft fast bopæl i Danmark i 1 år. For særligt børnetilskud kræves bopæl i 3 år. Disse betingelser fraviges i henhold til EU-retten. EU-borgere, som tager bopæl i Danmark, er straks fra tilflytningen ligestillet med danske statsborgere med hensyn til retten til børnetilskud.

I øvrigt henvises til bemærkningerne ovenfor om børnefamilieydelse.

4. Lovforslagets enkelte elementer

4.1. Optjeningsprincippet

Det foreslås, at der indføres et optjeningsprincip for at sikre, at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Optjeningsprincippet indebærer, at man som minimum skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år, forud for perioden som udbetalingen vedrører for at modtage fuld børnefamilieydelse.

Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark, 50 pct. efter et år og 75 pct. efter 1½ års bopæl eller beskæftigelse. Efter 2 års bopæl eller beskæftigelse i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til

dansk børnefamilieydelse og børnetilskud, når de har bopæl eller tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet gælder alle herunder danske og EU/EØS-borgere.

Eksempel 1: En familiefar til et barn på 1 år, som er EU/EØS-borger, tager arbejde i Danmark og vil være berettiget til 4.248 kr./kvartal i fuld børnefamilieydelse, forudsat han opfylder 2-årskravet.

Nedenstående skema illustrerer, hvad han vil være berettiget til ud fra en arbejdsperiode på 2 år inden for de seneste 10 år fra første arbejdsdag i Danmark.

Periode med bopæl eller beskæftigelse	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr. pr. kvartal	Ydelsesmodtager
<6 måneder	0	0	Faderen, fordi han er arbejdstageren
6 -12 måneder	25 pct.	1.062 kr.	
12-18 måneder	50 pct.	2.124 kr.	
18-24 måneder	75 pct.	3.186 kr.	
>24 måneder	100 pct.	4.248 kr.	

Som loven er indrettet i dag, udbetales ydelsen som hovedregel til barnets mor. Dette vil fortsat være udgangspunktet. Udbetalingen sker dog til faderen, hvis han er den første berettigede modtager i familien.

Eksempel 2: Den samme far fra eksempel 1 er ydelsesmodtager, fordi han tager arbejde i Danmark. Flytter han senere hertil med sin hustru og barn, vil ydelsen derimod blive udbetalt til barnets mor. Beløbsmæssigt vil familien dog stadig få udbetalt børnefamilieydelse på baggrund af faderens optjeningsperiode.

Optjente rettigheder til at modtage børnefamilieydelse fra Danmark er personlige og kan derfor ikke overdrages mellem personer. Når begge forældre opholder sig i Danmark, er det dog tilstrækkeligt til at opnå fuld børnefamilieydelse, at den ene af forældrene har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark af 2 års varighed inden for de seneste 10 år.

Opholds-/arbejdstid	Far	Mor	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr.	Ydelsesmodtager
0-5 mdr.	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		0 pct.	0 kr.	Faderen er ydelsesmodtager men ikke ydelsesberettiget pga. det kortvarige ophold.
6-11 måneder	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		25 pct.	1.062 kr.	Faderen er ydelsesberettiget.
12-17 måneder	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		50 pct.	2.124 kr.	Faderen er ydelsesberettiget.
18-23 måneder	Arbejder i Danmark, men bor i andet EU-land.		75 pct.	3.186 kr.	Faderen er ydelsesberettiget.

24 måneder	Arbejder i Danmark. Hele familien til Danmark.	Flytter til Danmark sammen med den øvrige familie.	100 pct.	4.248 kr.	Moderen er ydelsesberettiget.
------------	--	--	----------	-----------	-------------------------------

Skatteministeren er i dag bemyndiget til dels at fastsætte nærmere regler om lovens administration og dels til at fastsætte regler, hvorved der i overensstemmelse med internationale regler gøres undtagelser fra bestemmelserne i loven. Sådanne undtagelser skal bl.a. sikre, at Danmark opfylder sine internationale forpligtelser, og at ingen modtager en fuld børnefamilieydelse fra Danmark og samtidig en tilsvarende ydelse fra et andet land.

Denne bemyndigelse er udnyttet i bekendtgørelse nr. 1026 af 24. oktober 2005 om udbetaling af børnefamilieydelse til personer, der ikke er fuldt skattepligtige efter kildeskattelovens § 1, m.v. og de kommunale revisorers revision af børnefamilieydelsen.

Af samme hensyn foreslås det at give skatteministeren en yderligere bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Det vil gøre det muligt for skatteministeren at fastsætte regler, der i videst muligt omfang sikrer en automatisk systemmæssig beregning af den børnefamilieydelse, som en ydelsesmodtager er berettiget til herunder i henhold til EU-forordning 883/04. Det er i den forbindelse forudsat, at reglerne for beskæftigelsesperioden fastsættes med udgangspunkt i den gældende praksis om, at man som fuldtidsbeskæftiget lønmodtager skal være beskæftiget i minimum 9 timer om ugen, og som selvstændigt erhvervsdrivende 18,5 time om ugen.

Bemyndigelsesbestemmelsen sikrer en fleksibel regulering af beregningen af optjeningsperioden.

Tilsvarende gælder i forhold til beskæftigelsesministeren, som kan fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioder med bopæl eller beskæftigelse i Danmark, i forhold til udbetaling af børnetilskud.

Med forslaget ændres der ikke på udbetalings- og administrationsreglerne i øvrigt.

4.2. Adgang til eIndkomstregistret

Det foreslås at kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregister med henblik på at give de kommunale sagsbehandlere et bedre datagrundlag. I dag fremgår det ikke direkte af børnefamilieydelsesloven.

4.3. Advis-ordning

Det foreslås, at udbygge eIndkomstregistret med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold.

En advis-ordning vil desuden have relevans for de dele af den offentlige administration, som har ydelser eller andre forhold, som er indkomstafhængige eller er betinget af ansættelsesforhold. Det kan foruden børnefamilieydelsen f.eks. være boligsikring, børnetilskud og økonomisk fripladsordning.

Adgangen til advis-ordningen har ingen særskilt hjemmel i loven, idet den kreds af brugere, som kan anvende advis-ordningen, svarer til de brugere, der allerede i dag har adgang til at anvende oplysninger fra eIndkomstregistret til kontrol vedrørende andre familieydelse. Udviklingen af ordningen kræver væsentlige systemændringer, jf. også nedenfor om de administrative konsekvenser for det offentlige. De systemmæssige ændringer forventes at kunne gennemføres, så ordningen kan anvendes fra 1. juli 2011.

4.4. Udvidet modregningsadgang

Det foreslås at udvide modregningsadgangen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Forslaget vil samtidig aktivere andres landes forpligtelse til at indeholde danske krav om tilbagebetaling.

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Samlet set skønnes forslaget at medføre en mindreudgift i størrelsesordenen 25-30 mio. kr. årligt målt i varig virkning. I 2011 skønnes en mindreudgift på ca. 2,5 mio. kr.

De økonomiske virkninger af de foreslåede ændringer vedrører indførelse af et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, hjemmel til at indhente eIndkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregister og endelig adgang til at modregne restancer i børnefamilieydelsen.

Optjeningsprincippet for børnefamilieydelse og børnetilskud skønnes med betydelig usikkerhed at medføre en mindreudgift i størrelsesordenen 20-25 mio. kr. årligt. Da forslaget først har virkning fra den 1. januar 2012, er der ingen udgiftsvirkning i 2011. Da ændringen kun vedrører familier, der søger om børnefamilieydelse eller børnetilskud efter den 1. januar 2012, og da optjeningsprincippet løber over en 2-årig periode, vil der først være fuld udgiftsvirkning fra og med 2014. I 2012 skønnes en mindreudgift på ca. 15 mio. kr. og i 2013 en mindreudgift på ca. 20 mio. kr.

Forslaget om at indhente eIndkomstoplysninger og advis-ordningen skønnes at medføre en mindreudgift i størrelsesordenen 5 mio. kr. i form af reduktion af udbetalinger til udlændinge, der ikke længere er beskæftiget eller opholder sig i Danmark. Da forslaget har virkning fra den 1. juli 2011, skønnes mindreudgiften i 2011 til ca. 2½ mio. kr.

Adgangen til at modregne restancer fra skyldig børnefamilieydelse vurderes at have begrænset udgiftsvirkning.

Der er ingen økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner.

Der er ingen skatteudgiftsmæssige aspekter forbundet med forslaget.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Den nye ordning om udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud til udenlandske EU-borgere er bygget op om et bopælskriterium i Danmark. Beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark sidestilles med bopæl i Danmark, dvs. at personer, der bor i et andet EU-land, optjener ret, når de arbejder her. Dette betyder, at systemerne for udbetaling af børnefamilieydelse og børnetilskud skal hente oplysninger fra flere systemerne, herunder P-data og eIndkomst. Ændringerne skønnes at medføre omkostninger på samlet 23 mio. kr. til systemtilretninger.

Herudover er der årlige driftsomkostninger på 1,8 mio. kr. Ordningen kan træde i kraft 1. januar 2012.

Skatteministeriet vurderer, at udviklingsomkostninger til advis-ordningen vil koste 5 mio. kr., mens driftsomkostningerne hertil skønnes at udgøre 0,4 mio. kr.

Omkostningerne til systemtilretninger til en udvidet modregningsadgang vurderes at være 200.000 kr.

Der vil være begrænsede administrative konsekvenser for kommunernes sagsbehandling vedrørende de sager, hvor optjeningsperioden skal opgøres. Til gengæld vil de systemmæssige ændringer gøre det lettere for kommunerne at dokumentere, hvornår betingelserne for opnåelse af retten til henholdsvis børnefamilieydelse og børnetilskud er til stede.

Lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget medfører at et begrænset antal borgere – som ikke i dag skal ansøge – fremover vil skulle ansøge om børnefamilieydelse og børnetilskud.

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Børnefamilieydelse og børnetilskud er ydelser, der er omfattet af koordineringsreglerne i EU - forordning 883/2004 om social sikring, jf. art. 3.

Forordningen indeholder regler om koordinering af medlemsstaternes sociale sikringsordninger. Det er de enkelte medlemsstaters kompetence at fastlægge indholdet af de sociale sikringsordninger, herunder også betingelserne for at opnå ret til ydelser og afgrænsningen af den personkreds, der kan være berettiget til ydelser.

Ved udformningen af de nationale sociale sikringsordninger skal medlemsstaterne opfylde EUF - Traktatens regler om fri bevægelighed for arbejdstagere, selvstændig erhvervsdrivende mv.

Med lovforslaget indføres der et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud. Optjeningsprincippet indebærer, at man skal have haft bopæl i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at modtage fuld ydelse. Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter 2 års bopæl i Danmark vil der være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af forordningen ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet.

Ved opstilling af et bopælskrav er der tale om indirekte forskelsbehandling, idet kravet oftest vil ramme ikke-danske EU-statsborgere. Kravet er derfor uforeneligt med bl.a. EUF - Traktatens artikel 45 om arbejdskraftens fri bevægelighed, medmindre det kan begrundes i såkaldt tvingende almene hensyn og opfylder proportionalitetskravet.

Det hensyn, der ligger bag det foreslåede bopælskrav, er at sikre, at de pågældende modtagere har fået en faktisk tilknytning til det danske samfund, før fuld børnefamilieydelse og børnetilskud kan opnås. EU-Domstolen har i en række sager om unionsborgeres adgang til sociale ydelser anerkendt, at en medlemsstat kan stille krav om, at den pågældende har en vis tilknytning til staten som betingelse for at kunne opnå den pågældende sociale ydelse.

Derudover skal bopælskravet opfylde proportionalitetsprincippet. Heri ligger, at kravet skal være egnet og nødvendigt for at tilgodese hensynet til at sikre den pågældendes faktiske tilknytning til det danske samfund. Et bopælskrav på 2 år som dokumentation for den faktiske tilknytning til det danske samfund, og hvorefter ydelsen optjenes halvårligt, må anses for at opfylde dette hensyn.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Forslaget vil medføre en mindreudgift i størrelsesordenen 25 mio. kr. målt i varig virkning (2011-niveau). I finansåret 2011 er	Ingen

	der en mindregift på ca. 2,5 mio. kr.	
Administrative konsekvenser for det offentlige		Samlede systemtilretninger på ca. 28 mio. kr. og årlige driftsomkostninger til 2,2 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås at indføre et optjeningsprincip som en yderligere betingelse for at være berettiget til børne- og ungedydelse. Herefter skal man have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år forud for den periode, som udbetalingen vedrører for at være berettiget til fuld børnefamilieydelse.

Det foreslås at optjeningsprincippet indrettes således, at det ikke er muligt for forældre at sammenlægge optjeningsperioder. Det vil derfor ikke være tilstrækkeligt at begge forældre har optjent ret til 50 pct. af ydelsen for at opnå fuld ydelse. En af forældrene skal opfylde 2 års-kravet inden for de seneste 10 år, for at familien er berettiget til den fulde ydelse.

Har begge forældre optjent hel eller delvis ret til børnefamilieydelse, vil det afgørende for udbetalingsniveauet, være den af forældrene, der har arbejdet og/eller boet i Danmark i den længste periode.

I henhold til EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børne- og ungedydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet er ens for alle, idet egne borgere såvel som udenlandske arbejdstagere bliver omfattet heraf.

Selv om 2-årskravet ikke er opfyldt inden for de seneste 10 år, foreslås det, at ydelsen udbetales forholdsmæssigt de første 2 år, under hensyn til hvor længe ydelsesmodtageren har haft bopæl eller arbejdet i landet. Har man været her mindre end 2 år inden for de seneste 10 år, afhænger ydelsesniveauet således af, hvor længe ydelsesmodtageren har haft bopæl eller

beskæftigelse i Danmark. Har ydelsesmodtageren boet eller arbejdet i Danmark i 2 år eller mere, er vedkommende berettiget til fuld ydelse.

Der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark, 50 pct. efter et år og 75 pct. efter 1½ år. Ved mindre end 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark opnås ikke ret til nogen ydelse.

Bortset fra den nye betingelse, der er bygget op om optjeningsprincippet, ændres der ikke på udbetalingsreglerne i øvrigt.

Til nr. 2

Det foreslås at skabe en klar lovhjemmel for kommunerne til at indhente indkomstoplysninger i Skatteministeriets indkomstregistre, så kommunerne kan få adgang til de data, som er nødvendige for kommunernes administration af børnefamilieydelsen.

EIndkomstregistret udbygges endvidere med en advis-ordning, så det vil være muligt for kommunale sagsbehandlere at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold.

Til nr. 3

Det foreslås at udvide modregningsadgangen i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børne- og ungeydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Til nr. 4

Det foreslås at give skatteministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark.

Til § 2

Til nr. 1

I forhold til forslaget om indførelse af optjeningsperioden for børnetilskud henvises til de særlige bemærkninger til § 1, nr. 1.

Det foreslås endvidere, at betingelserne for optjeningsperioden skal være opfyldt den første dag i den periode, som den enkelte udbetaling vedrører. Der findes en tilsvarende bestemmelse i børnefamilieydelseslovens § 3.

Det bemærkes, at retten til f.eks. ordinært børnetilskud (til enlige forsørgere) efter gældende regler er betinget af, at barnet eller mindst en af forældrene har haft fast bopæl i Danmark i 1 år. For særligt børnetilskud kræves bopæl i 3 år. Disse betingelser fraviges i henhold til EU-retten. EU-borgere, som tager bopæl i Danmark, er straks fra tilflytningen ligestillet med danske statsborgere med hensyn til retten til børnetilskud.

Indførelsen af optjeningsprincippet skal være opfyldt samtidig med de allerede gældende krav om bopæl i Danmark. Dette har betydning for borgere, som ikke er omfattet af EU-reglerne om social sikring, som derved skal opfylde såvel bopælskravet, der åbner for retten til børnetilskud samtidig med optjeningsprincippet efter dette lovforslag. For borgere, der flytter til Danmark fra et EU-land eller bor i et EU-land men arbejder i Danmark, vil det alene være optjeningsprincippet efter dette lovforslag, der regulerer retten til børnetilskud.

Det foreslås at give beskæftigelsesministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om beregning, optjening og udbetaling af ydelser.

Til § 3

Til stk. 1

Loven træder i kraft den 1. januar 2011.

Til stk. 2

Det foreslås, at optjeningsprincippet for børnefamilieydelse tillægges virkning fra den 1. januar 2012. Først på dette tidspunkt forventes de nødvendige systemtilretninger at være gennemført.

Der foreslås en overgangsregel, således at optjeningsprincippet ikke finder anvendelse på en allerede erhvervet ret til børne- og ungedydelse, der eksisterer den 1. januar 2012, så længe retten bevares uden afbrydelse .

Samtidig foreslås, at skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende perioden før 1. januar 2012 for udbetalinger af børne- og ungedydelse, som første gang udbetales den 1. januar 2012 eller senere.

Overgangsreglerne illustreres nedenfor i forhold til børnefamilieydelsen. Virkningen vil være tilsvarende i forhold til børnetilskud.

Bopæl uden afbrydelse fra før den 1. januar 2012

Alle, der har bopæl eller er arbejdstagere i Danmark den 1. januar 2012, og som faktisk modtager børne- og ungedydelse, vil fortsat være berettiget til at modtage ydelse på samme vilkår som hidtil. Se eksempel *a*.

Tur/retur

Personer, som tidligere har haft fast bopæl og/eller arbejde i Danmark, og som efter den 1. januar 2012 flytter til og/eller tager arbejde i Danmark, er underlagt optjeningsprincippet regler og skal derfor have en bopæls- og/eller arbejdsperiode i Danmark inden for de seneste 10 år på minimum et halvt år for at være berettiget til 25 pct. af den fulde ydelse, 1 år for at være berettiget til 50 pct. af den fulde ydelse, halvandet år for at være berettiget til 75 pct. og 2 år for at være berettiget til hele ydelsen. Perioder, der kan dokumenteres tilbage til tiden fra før den 1. januar 2012, medregnes også. Se eksempel *b* og *c*.

Første gang bopæl/arbejde efter den 1. januar 2012

Personer, der efter den 1. januar 2012 flytter eller tager arbejde i Danmark og som ikke inden for de seneste 10 år har boet og/eller arbejdet i landet, vil ikke være fuldt ydelsesberettiget, før

de mindst 2 år har haft bopæl eller arbejde i Danmark inden for en periode på 10 år.

Børn der fødes efter den 1. januar 2012

For børn, der fødes den 1. januar 2012 eller senere, udbetales børne- og ungeydelse under hensyn til optjeningsprincippets regler. Får man udbetalt børne- og ungeydelse til sit første barn den 1. januar 2012, vil der således kun udbetales fuld børneydelse for dette barn, hvis en af forældrene opfylder optjeningskravet.

Se eksempel d og e.

Eksempel a.

En person har den 1. januar 2012 bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Personen har haft bopæl i Danmark i ét år inden for de seneste 10 år. Personen har frem til og med udgangen af 2011 modtaget fuld ydelse efter gældende regler. Efter den 1. januar 2012 vil personen fortsat være berettiget til fuld ydelse, såfremt personen fortløbende og uden afbrydelse har bopæl eller beskæftigelse i Danmark.

Eksempel b.

Hvis personen fra eksempel a den 1. februar 2012 flytter til et andet land i en periode, således at retten til børnefamilieydelse bortfalder og derefter flytter tilbage til Danmark, gælder optjeningsprincippet. Da personen har haft bopæl i Danmark 1 år inden for de seneste 10 år, vil personen være berettiget til 50 pct. af den fulde sats.

Eksempel c.

En person har haft bopæl i Danmark i perioden 2008-2010. I årene 2011-14 har vedkommende ikke bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Den 1. januar 2015 bosætter personen sig atter i Danmark. Personen vil være berettiget til fuld børnefamilieydelse fra 2015, fordi vedkommende i 10-årsperioden 2005-2014 har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i mindst 2 år.

Eksempel d.

En person har den 1. januar 2012 bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Personen har haft bopæl i Danmark i ét år inden for de seneste 10 år. Personen har ingen børn og har derfor ikke modtaget nogen ydelse. Den 1. februar 2012 får personen et barn. Da personen har haft bopæl i 1 år inden for de seneste 10 år, vil personen være berettiget til 50 pct. af den fulde sats. Da personen ikke har været ydelsesmodtager den 1. januar 2012, er vedkommende ikke berettiget til fuld ydelse.

Eksempel e.

En person har den 1. januar 2012 bopæl eller beskæftigelse i Danmark. Personen har haft bopæl i Danmark i ét år inden for de seneste 10 år. Personen har ét barn. Den 1. februar 2012 får personen endnu et barn. For det barn, der er født før 1. januar 2012, opretholdes ret til fuld ydelse, jf. også eksempel a. For det barn, der bliver født efter 1. januar 2012, udbetales der ydelse med 50 pct. af den fulde sats, jf. eksempel c.

Til stk. 3

Forslaget om at give kommunale sagsbehandlere adgang til indkomstoplysninger fra Skatteministeriets indkomstregistre og forslaget om at indføre modregningsadgang for skyldig børne- og ungeydelse foreslås tillagt virkning fra 1. januar 2011. Modregningsadgangen

omfatter også skyldige krav, der er opstået før 1. januar 2011.

Stk. 4

Der henvises til bemærkningerne til stk. 2.

Bilag

Bilag 1 – Andre bilag (EU-direktiver, forordninger, tekniske redegørelser)

Bilag 2 – Eksisterende hovedlov, hvis denne ophæves med lovforslaget

Bilag 3 – Paragrafnøgle

Bilag 3

Gældende regler

§ 2. Retten til børne- og ungeydelse er betinget af,

2) at barnet faktisk opholder sig her i landet, jf. § 5, stk. 1, nr. 2, i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. dog lovens § 5, stk. 3,

§ 6. ---

§ 11. ---

Stk. 2. I op til halvdelen af ydelsen kan modregnes eventuelle restancer vedrørende betaling for dag- og klubtilbud, jf. §§ 29 og 35 i

Lovforslaget

§ 1

1. I § 2 indsættes efter nr. 1:

”2) at den eller de personer, der har forsørgelsespligten over for et eller flere børn, har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år, forud for den periode udbetalingen vedrører. Hvis kravet i 1. pkt. ikke er opfyldt, udbetales en forholdsmæssig andel af ydelsen efter 3. pkt., hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 25 pct. af ydelsen, efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år udbetales 50 pct. af ydelsen, og efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark indenfor de seneste 10 år udbetales 75 pct. af ydelsen.”

Nr. 2-6 bliver herefter nr. 3-7.

2. I § 6 indsættes som *stk. 5*:

”*Stk. 5.* Kommunerne kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i told- og skatteforvaltningens indkomstregistre til brug for administration af børne- og ungeydelsen.”

3. I § 11, *stk. 2, 2. pkt.*, indsættes efter ”offentlige krav”:

”, bortset fra eventuel skyldig børne- og ungeydelse, jf. § 7”.

lov om social service og dagtilbudsloven, samt skolefritidsordning, jf. § 50, stk. 2, i lov om folkeskolen. Ydelsen kan i øvrigt ikke anvendes til modregning af eventuelle offentlige krav.

§ 13. Skatteministeren kan fastsætte regler, hvorved der gøres undtagelse fra reglerne i denne lov i det omfang, det er nødvendigt til opfyldelse af internationale forpligtelser.

4. I § 13 indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation, udbetaling og beregning af perioden med bopæl og beskæftigelse i Danmark i henhold til § 2, nr. 2.”

§ 2

1. Efter § 5 indsættes som ny paragraf:

§ 5.

”§ 5 a. Herudover er det en betingelse for ret til ydelser efter denne lov, at den eller de personer, der har forsørgelsespligt over for et eller flere børn, har haft bopæl eller beskæftigelse i mindst 2 år i Danmark inden for en periode på 10 år, forud for den periode udbetalingen vedrører.

Stk. 2. Hvis kravet i stk. 1, ikke er opfyldt, udbetales følgende forholdsmæssige andel af ydelsen:

a) Ved mindre end 6 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 0 pct. af ydelsen pr. kvartal.

b) Efter 6 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal.

b) Efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal.

c) Efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal.

Stk. 3. Betingelserne i § 5a, stk. 1 og 2 skal være opfyldt den første

dag i den periode, som den enkelte udbetaling vedrører.

Stk. 4. Kommunen kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i told- og skatteforvaltningens indkomstregistre til brug for opgørelse af optjeningsperioden.

Stk. 5. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation, udbetaling og beregning af perioder med bopæl og beskæftigelse i Danmark i henhold til stk. 1-3.

200

464546
u

Fra: Bent Nielsen [bnt@penst.dk]
Sendt: 11. november 2010 23:44
Til: Søren Schou; Maria Eun Hansen; Hanne Knudsen; Karin Møhl Larsen; Ina Elgaard Jensen
Cc: Klaus Kristensen; Thomas Mølsted Jørgensen; Marianne Busk Bouraima
Emne: SV: Bemærkninger til lovforslag om optjeningsprincippet
Vedhæftede filer: LF - udkast 9.doc

Kære Søren

Hermed sender jeg en tilrettet udgave. Rettelserne i vores del af lovforslaget ser måske lidt voldsomme ud. Det skyldes, at jeg løb ind i en række problemer, da jeg fik nærlæst loven...

Dels manglede vi at konsekvensrette titlen på den bemyndigede minister (beskæftigelsesministeren - men tidligere velfærdsministeren). Det ville se mærkeligt ud, når vi nu indfører yderligere bemyndigelser.

Desuden manglede der en konsekvensændring under flerbørnstilskuddet.

Endelig har jeg taget bedre højde for opbygningen af loven. Derfor har jeg flyttet bemyndigelsen til at indhente oplysninger fra elndkomstregistret ned til administrationsbestemmelserne.

Du havde ret i, at vi allerede har en fælles betingelse i de to love om, at betingelserne skal være opfyldt den første dag i den periode som den enkelte betaling vedr. Derfor har jeg slettet det tidligere stk. 3. Endelig har vi i begge love i forvejen en bemyndigelse til at ministrene kan fravige lovens regler i det omfang det er nødvendigt for at anvende EU-forordningen. Vi har dermed de bemyndigelser, som vi får brug for.

Endelig har jeg sammenskrevet vores bemyndigelse i selve ikrafttrædelsesbestemmelsen, så den ikke står der to gange.

Jeg har ikke kunnet nå at tilrette parallelteksterne - det må ske i morgen.

Jeg går nu i gang med at forelægge sagen for ministeren og regner med at vi kan have et svar relativt tidligt i morgen. Du må sige til, hvis nogen af mine ændringer giver anledning til spørgsmål eller nye problemer.

mvh
Bent

Fra: Søren Schou [mailto:Soeren.Schou@skat.dk]
Sendt: to 11-11-2010 18:58
Til: Bent Nielsen; Maria Eun Hansen; Hanne Knudsen; Karin Møhl Larsen; Ina Elgaard Jensen
Cc: Klaus Kristensen; Thomas Mølsted Jørgensen; Marianne Busk Bouraima
Emne: SV: Bemærkninger til lovforslag om optjeningsprincippet

Kære Bent

Her er en ny udgave af forslaget – i 2003 Word version. Desværre smuttede "vis ændringer", men følgende væsentlige punkter, som vi har talt om, kan fremhæves:

- Vi har sat 10 års-perioden i forhold til "den periode udbetalingen vedrører"
- Jeres stk. 3, som vi talte om, har vi omformuleret, så den svarer til den bestemmelse, som vi i forvejen har stående i børnefamilieydelseslovens § 3.
- Jeres tilføjelse vedrørende DUT er uændret, men de administrative konsekvenser for borgerne er omformuleret
- Formuleringen af jeres overgangsregel i stk. 4 svarer nu til vores.
- De seneste EU-bemærkninger er indsat
- Bemærkningen om manglende betydning for 3. lands-borgere er fjernet

Vi forestiller os, at de gældende regler om klage, partshøring mv. også skal gælde i relation til optjeningsprincippet.

Som vi talte om, vil vi gerne have dine/jeres bemærkninger hurtigst muligt, så vi kan lægge det videre i aften. Hvis der er noget, som du vil diskutere, så kan jeg bedst træffes på 41 23 77 06.

Vh
Søren

Fra: Bent Nielsen [mailto:bnt@penst.dk]
Sendt: 11. november 2010 12:01
Til: Maria Eun Hansen; Hanne Knudsen; Karin Møhl Larsen; Ina Elgaard Jensen
Cc: Søren Schou; Klaus Kristensen; Thomas Mølsted Jørgensen
Emne: Bemærkninger til lovforslag om optjeningsprincippet

Kære Maria

Vi har nu forsøgt os med en ny omgang på lovforslaget. Vi skal jo sikre størst mulig parallelitet og jeg vil bede jer se på, om I er enige i de nye formuleringer i ft. børnetilskudsloven - herunder om de kan "kopieres" til børne- og ungedyelsen, da vores forslag er lidt mere detaljeret. Jeg regner med, at Hanne har kontaktet dig vedr. overgangsreglen, som jeg også mener vi bør konkretisere og gøre ens.

Jeg har rettet helt overordnet i de generelle og specielle bemærkninger for at få lidt mere helhed i lovforslaget. Det skal der arbejdes videre med. Jeg har slettet en del af de bemærkninger, der stod under forholdet til EU-retten, da jeg synes det ser uhensigtsmæssigt ud. Jeg er dog ikke klar over i hvilket omfang dette er kommet fra eller er et ønske fra mit eget system - derfor er denne mail også sendt til JAIC i departementet, som bedes tjekke dette. Jeg har skrevet noget ind om de administrative konsekvenser for kommunerne, som jeg håber I kan tilslutte jer. Desuden er der enkelte kommentarbokse, som jeg vil bede jer overveje - herunder om ikke I er enige i, at forslaget også vil have betydning for 3. landes statsborgere.

Endelig vil jeg spørge til, hvilke klageregler, regler om partshøring m.v., der gælder efter reglerne om børnefamilieydelsen - for nu bliver der jo lidt mere at kunne erklære sig uenig i - men det er måske som det skal være?

mvh
Bent

Fra: Maria Eun Hansen [mailto:Maria.Eun@Skat.dk]
Sendt: 11. november 2010 00:12
Til: Hanne Knudsen; Bent Nielsen
Cc: Søren Schou; Klaus Kristensen
Emne: [Captia] Lovforslag - udkast 7, 11.11.10 kl. 00:01

Kære Hanne og Bent

Vi har arbejdet videre med lovforslaget og vil gerne have jeres kommentarer og bemærkninger i øvrigt inden vi sender der til JM.

Der er følgende tre ting, som særligt bør pointeres:

1. Vores ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser er blevet langt mere udførlige – vi håber, I kan tilslutte jer disse, da vi gerne skal have samme regler.
2. Til gengæld har vi valgt at følge jeres ændringer dels ift. "bopæl og beskæftigelse" og dels vedr. ydelsesmodtager vs. forsørgelsespligten.
3. Endeligt skal I bemærke at vi har sammenskrevet de økonomiske bemærkninger, så de stemmer overens med det der tidligere er præsenteret for politikerne.

I må meget gerne melde tilbage med kommentarer senest torsdag kl. 13.

Vi regner med at lægge forslaget til clearing her i huset sidst torsdag og samtidig sende det til Justitsministeriet.

Søren er ude af huset i løbet af morgenen/formiddagen, men I er velkommen til at ringe: 41 23 77 06

/Maria

Med venlig hilsen

Maria Eun Hansen

Jura og Samfundsøkonomi - Person
Direkte telefon (+45) 33 92 47 91
E-mail Maria.eun@skat.dk
Officielle emails pskper@skat.dk

Nicolai Eigtveds Gade 28, 1402 København K
Telefon (+45) 33 92 33 92
Fax (+45) 33 14 91 05



Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt