

13

		Redigér	Gem	Annullér
<input type="checkbox"/>	Titel	Aktnr.		Brevdato
<input type="checkbox"/>	Aftaletekst ved BFY	313 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	EU-borgeres ret til bfy - perioden	314 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	SV: Aftaletekst ved BFY	443 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	SV: Optjening af BFY	444 C		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	Tabel og aftaletekst	216 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	VS: Aftaletekst ved BFY	445 C		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	VS: Aftaletekst ved BFY	446 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	VS: Endelig FL-aftale[2 vedhæftede filer]	217 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	VS: samlet beskrivelse af løsningen - BFY	447 A		08-11-2010
<input type="checkbox"/>	Lovforslag - udkast 2, 09.11.10	311 A		09-11-2010
<input type="checkbox"/>	Lovforslaget som sendt til PENST	312 U		09-11-2010



Fra: Maria Eun Hansen
Sendt: 9. november 2010 23:29
Til: 'hak@penst.dk'; 'bnt@penst.dk'
Cc: Søren Schou
Emne: Foreløbigt udkast til LF
Vedhæftede filer: LF - bfy optjeningsprincip mv .docx

Kære Hanne og Bent

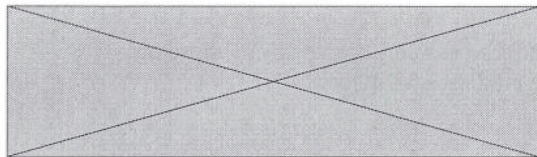
Som aftalt sender jeg her et foreløbigt udkast til lovforslaget, som I kan tilføje i.

Vi ser frem til at læse jeres inputs i løbet af i morgen – gerne sammen med de EU-retlige bemærkninger J

Venligst Maria

Med venlig hilsen

Maria Eun Hansen



Jura og Samfundsøkonomi - Person

Direkte telefon: (+45) 33 92 47 91

E-mail: Maria.eun@skat.dk

Officielle emails pskper@skat.dk

Venlig hilsen

Hanne Knudsen

fuldmægtig

JØP - Jura, Økonomi og Politik

email Hak@penst.dk

33 95 51 52

Pensionsstyrelsen

Landemærket 11

1119 København K

Tlf. +45 3395 50 00

Hjemmeside: www.penst.dk

Forslag
til
lov om ændring af lov om en børnefamilieydelse

(Optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, forbedret kontrol og udvidet modregningsadgang ved udbetaling af børnefamilieydelse)

§ 1

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 972 af 22. september 2006, som ændret ved lov nr. 318 af 30. april 2008, § 102 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 2 i lov nr. 1411 af 27. december 2008 og § 3 i lov nr. 725 af 25. juni 2010 foretages følgende ændringer:

1. I § 2, indsættes som *nr. 2*:

”2) at ydelsesmodtageren har haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år. Har ydelsesmodtageren ikke haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for en samlet periode på 10 år, udbetales ydelsen efter § 4, stk. 5.”

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

2. I § 4, indsættes som *stk. 5*:

”*Stk. 5.* Hvis ydelsesmodtageren ikke har haft bopæl i Danmark i mindst 2 år inden for de seneste 10 år udbetales en forholdsmæssig ydelse efter 2. pkt.. Efter 6 måneders bopæl i Danmark udbetales 25 pct. af ydelsen pr. kvartal, efter 12 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 50 pct. af ydelsen pr. kvartal og efter 18 måneders bopæl eller beskæftigelse i Danmark udbetales 75 pct. af ydelsen pr. kvartal.”

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

3. I § 5, *stk. 1*, ændres ”§ 4, stk. 5-7” til: ”§ 4, stk. 5-8”.

4. I § 6 indsættes som *stk. 5*:

”*Stk. 5.* Kommunerne kan indhente nødvendige indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre til brug for administration af børne- og ungeydelsen.”

5. I § 11, *stk. 2, 2. pkt.*, indsættes efter ”offentlige krav”: ”bortset eventuel skyldig børne- og

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne har den 8. november indgået aftale om Finansloven for 2011.

Følgende elementer fra Finanslovsaftalen for 2011 indgår i dette lovforslag:

”Optjening af ret til børnefamilieydelse og børnetilskud via bopæl

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til det danske samfund for at kunne opnå den fulde ydelse.

Forligspartierne er derfor enige om at indføre et optjeningsprincip for børnefamilieydelse og børnetilskud, således at ydelsesmodtageren skal have haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark i to år inden for de seneste 10 år for at få fuld ydelse.

Ændringen betyder, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter to års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Indførelsen af optjeningsprincippet vil træde i kraft hurtigst muligt.”

”Bedre kontrol med udbetaling af børnefamilieydelse mv. til udlændinge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge gennem et forbedret datagrundlag til de kommunale sagsbehandlere og udvidet modregningsadgang i skyldig børnefamilieydelse.

Kommunerne skal have et klart lovgrundlag til at indhente indkomstoplysninger i SKATs indkomstregistre. Herudover skal Eindkomstregistret udbygges med en advis-ordning, så det vil være muligt for den kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst- eller ansættelsesforhold. Endvidere udvides adgangen til at modregne restancer i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse.

Initiativerne vurderes at reducere uberettigede udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud [til udlændinge] med ca. 5 mio. kr.”

2. Lovforslaget formål og baggrund

Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne lægger vægt på at modtagere af børnefamilieydelse og børnetilskud skal have en reel tilknytning til Danmark for at opnå fuld ydelse. Samtidigt er der enighed om at styrke kommunernes kontrol med udbetalinger af børnefamilieydelse og børnetilskud til udlændinge.

ydelse.

Optjeningsprincippet indebærer, at man som minimum skal have haft bopæl eller arbejdet i Danmark i 2 år inden for de seneste 10 år for at modtage fuld børnefamilieydelse.

Det foreslås, at der vil være optjent ret til 25 pct. af den fulde ydelse efter et halvt års bopæl eller beskæftigelse i Danmark og 50 pct. efter et år osv. Efter 2 års bopæl eller arbejde i Danmark vil der således være optjent ret til fuld ydelse.

Som følge af EU-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger ligestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed med bopæl i Danmark. Personer med hjemsted i et hvilket som helst EU/EØS-land optjener derfor ret til dansk børnefamilieydelse, når de tager arbejde her i landet. Optjeningsprincippet gælder danske borgere såvel som EU/EØS-borgere.

Eksempel 1: En familiefar, som er EU/EØS-borger, tager arbejde i Danmark og vil være berettiget til 8.000 kr./kvartal i fuld børnefamilieydelse, forudsat han opfylder 2-årskravet.

Nedenstående skema eksemplificerer, hvad han vil være berettiget til ud fra en arbejdsperiode på 2 år inden for de seneste 10 år fra første arbejdsdag i Danmark.

Arbejdsperiode	Berettiget ydelse i pct.	Berettiget ydelse i kr. pr. kvartal	Ydelsesmodtager
<6 måneder	0	0	Faderen, fordi han er arbejdstageren
6 -12 måneder	25 pct.	2.000 kr.	
12-18 måneder	50 pct.	4.000 kr.	
18-24 måneder	75 pct.	6.000 kr.	
>24 måneder	100 pct.	8.000 kr.	

Som loven er indrettet i dag, udbetales ydelsen som hovedregel til barnets mor. Dette vil fortsat være udgangspunktet. Udbetalingen sker dog til faderen, hvis han er den første berettigede modtager i familien.

Eksempel 2: Den samme far fra eksempel 1 er ydelsesmodtager, fordi han tager arbejde i Danmark (1). Flytter han senere herop med sin hustru og barn, vil ydelsen derimod udbetales til barnets mor (2). Beløbsmæssigt vil familien dog stadig få udbetalt børnefamilie på baggrund af faderens optjeningsperiode (3).

Optjente rettigheder til at modtage børnefamilieydelse fra Danmark er personlige og kan derfor ikke overdrages mellem personer. Når begge forældre opholder sig i Danmark, er det dog tilstrækkeligt til at opnå fuld børnefamilieydelse, at den ene af forældrene har haft bopæl eller beskæftigelse i Danmark inden for de seneste 10 år.

kommunale sagsbehandler at abonnere på en kendt personkreds og automatisk få besked, når der er ændringer i indkomst eller ansættelsesforhold.

En advis-ordning vil desuden have relevans for de dele af den offentlige administration, som har ydelser eller andre forhold, som er indkomstafhængige eller er betinget af ansættelsesforhold. Det kan foruden børnefamilieydelsen, eksempelvis være boligsikring, børnetilskud og økonomisk fripladsordning.

Adgangen til advis-ordningen har ingen særskilt hjemmel i loven, idet den kreds af brugere, som kan anvende advis-ordningen, svarer til de brugere, der allerede i dag har adgang til at anvende oplysninger fra eIndkomstregistret. Udviklingen af ordningen kræver væsentlige systemændringer, jf. også neden for om de administrative konsekvenser for det offentlige. De systemmæssige ændringer forventes at kunne gennemføres, så ordningen kan anvendes fra 1. juli 2011.

4.4. Udvidet modregningsadgang

Det foreslås at udvide modregningsadgangen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Forslaget vil samtidig aktivere andres landes forpligtelse til at indeholde danske krav om tilbagebetaling.

[Indflet lovforslagets indhold på børnetilskudsområdet]

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Samlet set skønnes forslaget at medføre et merprovenu i størrelsesordenen 25 mio. kr. årligt målt i varig virkning. I 2011 skønnes et merprovenu på ca. 2,5 mio. kr.

Provenuvirkninger						
Mio. kr.	Varig virkning	Umiddelbar virkning, indkomstår				Finansår
		2011	2012	2013	2014	2011
Før tilbageløb	25	2,5	15	25	25	2,5
Efter tilbageløb	22	2	13	22	22	22

Hele merprovenuet tilfalder staten.

De provenumæssige virkninger af de foreslåede ændringer vedrører indførelse af et optjeningsprincip for børnefamilieydelse [og børnetilskud], hjemmel til at indhente

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

[Indsæt bidrag fra BM – bidrag modtages fra BM onsdag kl. 14]

Ved et bopælskrav på 2 år anses procesrisikoen ved EU-Domstolen for at være minimal. Jo højere bopælskravet er, jo større er risikoen for, at det efter EU-reglerne (EU-forordningen om social sikring) er for vidtgående. Ved et krav på 2 år, er det Beskæftigelsesministeriets vurdering, at der vil være en ikke uvæsentlig procesrisiko. EU-domstolen har dog ikke haft lejlighed til at tage stilling til sagen. Dette er begrundet i, at der lægges op til en indirekte forskelsbehandling, idet en borger fra et andet EU-land først vil kunne få fuld familieydelse efter en forholdsvis lang bopæls/beskæftigelsesperiode i Danmark, hvorimod en dansk statsborger ofte vil kunne få udbetalt fuld familieydelse fra barnets fødsel.

På grund af EF-forordning 883/04 om social sikring sidestilles lønnet beskæftigelse og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark med bopæl i landet.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Forslaget vil medføre et merprovenu i størrelsesordenen 25 mio. kr. målt i varig virkning (2011-niveau). I finansåret 2011 er der ingen provenuvirkning.	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Det foreslås, at udvide modregningsadgangen i børnefamilieydelsen til også at omfatte eksisterende skyldig børnefamilieydelse. Efter gældende regler vil en udenlandsk arbejdstager, som uberettiget har modtaget børnefamilieydelse i forbindelse med et tidligere arbejdsophold i Danmark, under et nyt arbejdsophold have ret til at modtage børnefamilieydelse, selv om der består et tilbagebetalingskrav vedrørende tidligere modtaget ydelse. Denne mulighed fjernes med forslaget.

Til nr. 6

Det foreslås at give skatteministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for opgørelse af perioden med bopæl eller beskæftigelse i Danmark.

Til § 2

Til nr. 1

Til nr. 2

Til § 3

Til stk. 1

Loven træder i kraft 1. januar 2011.

Til stk. 2 [Skal beskrives nærmere]

§ 1, nr. 1-3 og 7, har virkning fra den 1. januar 2012. Personer, der allerede modtager børnefamilieydelse den 1. januar 2012 vil fortsat få udbetalt børnefamilieydelse som hidtil og skal ikke fremlægge dokumentation herfor. Derimod skal personer, der først er berettiget til børnefamilieydelse efter 1. januar 2012 dokumentere, at de opfylder 2 års-kravet. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for dokumentation af bopæl og beskæftigelse vedrørende udbetalinger af børne- og ungeydelse, som påbegyndes den 1. januar 2012 eller senere.

Til stk. 3 [beskrives nærmere]

§ 1, nr. 4-6, har virkning fra 1. januar 2011.

Bilag 3

Gældende regler

§ 1.

Lovforslaget

§ 1.