



JUSTITS MINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 20. maj 2014  
Kontor: Straffulbyrdelseskontoret  
Sagsbeh: Klaus Toftgaard  
Sagsnr.: 2014-0030-2075  
Dok.: 1110987

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 757 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 18. marts 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Karen Hækkerup

/

Frederik Gammeltoft

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 757 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”I forlængelse af forliget om Kriminalforsorgen, bedes ministeren oplyse, om hun vil garantere, at der med reorganiseringen i Kriminalforsorgen ikke sker ændringer i negativ retning vedrørende muligheden for aktindsigt, således at det der i dag er åbent for aktindsigt, også er åbent i fremtiden. Såfremt der sker indskrænkninger i muligheden for aktindsigt, bedes ministeren beskrive disse. Herudover bedes ministeren beskrive, hvor der bliver øget adgang for aktindsigt? Endelig bedes ministeren nøje beskrive, hvad de påtænkte begrænsninger i de indsattes klagemuligheder går ud på, og hvor mange der forventes afskåret på den baggrund samt behovet for sådan en ændring.”

#### Svar:

1. I forbindelse med kriminalforsorgens flerårsaftale 2013-2016 blev aftalparterne (regeringen, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) enige om, at der med aftalen skal iværksættes en omstillingsproces med henblik på at gennemføre effektiviseringer i kriminalforsorgens virksomhed. Det blev som et led heri besluttet, at der skal gennemføres en reorganisering af kriminalforsorgen.

Justitsministeriet har den 7. maj 2014 fremsat lovforslag nr. L 190 om ændring af straffeloven, lov om fuldbyrdelse af straf m.v., retsplejeloven og lov om Offerfonden (Reorganisering af kriminalforsorgen, herunder begrænsning af klageadgangen). Lovforslaget har til formål at foretage de lovændringer, der er nødvendige for at gennemføre en reorganisering af kriminalforsorgen.

2. Den foreslåede reorganisering af kriminalforsorgen indebærer blandt andet, at det direkte ministerreferat, som i dag gælder for direktøren for kriminalforsorgen, og som indebærer, at direktoratet i visse nærmere bestemte tilfælde refererer direkte til justitsministeren og træffer afgørelse på dennes vegne, vil blive ophævet.

Den særlige organisatoriske indplacering af Direktoratet for Kriminalforsorgen med direkte referat til justitsministeren indebærer, at korrespondance mellem Justitsministeriets departement og direktoratet i dag anses som intern. Det betyder, at den pågældende korrespondance som udgangspunkt ikke vil være undergivet aktindsigt efter offentlighedsloven, jf. lovens § 23.

Ophævelsen af det direkte referat indebærer, at der etableres en sædvanlig ”direktoratsmodel”. Herefter vil korrespondance mellem Justitsministeriets departement og Direktoratet for Kriminalforsorgen – i modsætning til i dag – være ekstern og dermed undergivet aktindsigt efter offentlighedslovens almindelige regler.

Det bemærkes i den forbindelse, at retten til aktindsigt efter offentlighedsloven ikke omfatter sager inden for strafferetsplejen (herunder om fuldbyrdelse af straf), jf. lovens § 19, og at interne dokumenter, som udveksles mellem f.eks. et ministeriums departement og en styrelse eller et direktorat, i visse situationer ikke mister deres interne karakter, jf. lovens § 24.

**3.** Lovforslaget om reorganisering af kriminalforsorgen indeholder endvidere forslag om, at ændre straffuldbyrdelseslovens regler om adgang til administrativ rekurs (klage).

Det foreslås således med lovforslaget, at adgangen til at klage til direktoratet fremover tilrettelægges således, at afgørelser af mere indgribende karakter mv., eller hvorved der sker en fravigelse af en vis indgribende karakter i forhold til et almindeligt afsoningsforløb, skal være undergivet klageadgang, mens afgørelser, der ikke har en sådan karakter, ikke længere vil kunne påklages.

I hovedtræk vil den fremtidige klageordning på kriminalforsorgens område indebære følgende:

For afgørelser, der i dag træffes af institutionerne, og som fremover vil skulle træffes af kriminalforsorgsområderne, vil følgende gælde:

- Den gældende adgang til prøvelser i *to instanser videreføres* for så vidt angår afgørelser af mere indgribende karakter. Her vil afgørelserne kunne påklages til direktoratet.
- For afgørelser, der ikke har denne karakter, vil der fremover alene være adgang til at få behandlet sagen i *én instans* (kriminalforsorgsområdet). Her vil der være tale om en *begrænsning* i adgangen til at klage.

Afgørelser, der i dag træffes af direktoratet, og som flyttes til områderne:

- Her vil der i en række tilfælde ske en *udvidelse af klagemulighederne* i forhold til den gældende ordning. Der vil således blive etableret en adgang til prøvelse i *to instanser* for afgørelser af mere

indgribende karakter, idet der her gives mulighed for klage over områdets afgørelse til direktoratet.

- For afgørelser, der ikke har denne karakter, vil der svarende til i dag alene være adgang til at få behandlet en sag i *én instans*, som fremover vil være kriminalforsorgsområdet. Her vil der være tale om *en videreførelse af den gældende klageordning*.

Afgørelser, der i dag træffes af direktoratet, og som også fremover skal træffes af direktoratet:

- Her vil den gældende ordning, hvorefter der alene er adgang til at få sagen behandlet i én instans, nemlig direktoratet, *blive videreført*.

**4.** Direktoratet for Kriminalforsorgen har i relation til spørgsmålet om, i hvor mange sager klageadgangen forventes afskåret, bemærket, at en vurdering heraf i vidt omfang beror på et skøn.

Direktoratet har oplyst, at direktoratet i dag årligt behandler ca. 1.800 klagesager vedrørende indsatte og dømte på fri fod. Det er direktoratets skøn, at den foreslåede afskæring af klageadgangen på en række områder vil begrænse antallet af klager med ca. 700-1000 sager årligt.

Direktoratet har endvidere oplyst, at man skønner, at direktoratet som følge af overflytningen af afgørelseskompetence fra direktoratet til kriminalforsorgsområderne og etableringen af klageadgang på en række af de overflyttede sagsområder vil modtage mellem 400 og 600 nye klagesager årligt, jf. hertil ovenfor.

Direktoratets samlede skøn er således, at der fremover årligt bliver mellem 1.200 og 1.700 klagesager mod i dag ca. 1.800.