



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 23. maj 2014

Kontor: Asyl- og Visumkontoret
Sagsbeh: Thomas Højgaard
Sagsnr.: 2014-0030-2068
Dok.: 1108564

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 751 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 17. marts 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Karen Hækkerup

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 751 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren kommentere artiklen ”Falske pas kan også give adgang til danske lufthavne” bragt i Berlingske den 12. marts 2014, herunder oplyse om ministeren i lyset af sagerne om rejsende på stjalne pas vil tage kontakt til de øvrige Schengenlande med henblik på at indføre bedre kontrol med rejsende?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”Danmarks deltagelse i Schengen-samarbejdet medfører, at der alene udføres systematisk personkontrol ved passage af Danmarks ydre Schengen grænser.

For så vidt angår indrejsekontrollen af passagerer, der ankommer med fly fra et ikke-Schengenland og således indrejser over den ydre Schengen grænse i f.eks. Københavns Lufthavn, bliver alle passagerer indrejsekontrolleret.

EU-statsborgere og tredjelandstatsborgere, der har ret til fri bevægelighed i henhold til EU-retten, skal alle gennemgå en minimumskontrol, der omfatter en identitetskontrol på baggrund af forevist rejselegitimation, samt en enkel kontrol af rejsedokumentets gyldighed og af, om der foreligger tegn på falsk eller forfalskning. Politiet kan herudover stikprøvevis foretage opslag i relevante registre via politiets særlige grænseapplikation POLKON, se nærmere herom nedenfor.

Øvrige tredjelandstatsborgere skal alle igennem indgående ”første linje”-kontrol, der omfatter en kontrol af, om tredjelandstatsborgere opfylder alle betingelser for at indrejse på og udrejse fra Schengenlandenes område. Den indgående kontrol skal – foruden den overfor beskrevne minimumskontrol – indeholde et opslag i POLKON, en kontrol af formålet med opholdet i Schengenområdet, herunder kontrol af om personen har tilstrækkelige midler til opholdet, en kontrol af visumforhold, hvis den indrejsende er visumpligtig, og en kontrol af en eventuel opholds- og/eller arbejdstilladelse.

Søgningen i POLKON, der er en særlig applikation, gør det muligt i én og samme arbejdsgang at søge i følgende registre:

- Det Centrale Kriminalregister, som også indeholder oplysninger om internationale efterlysninger modtaget via Interpol,
- Det Centrale Pasregister,

- Interpols database vedrørende efterlyste dokumenter,
- Schengen Informationssystemet (SIS), hvori der bl.a. optages oplysninger om stjalne, ulovligt handlede eller forsvundne identitetsdokumenter som f.eks. pas, og
- Det Fælles Visumregister (VIS).

I forhold til udrejsekontrollen er der ikke krav om systematisk/obligatorisk opslag i registre. Dette kan ske stikprøvevis i forhold til såvel tredjelandstatsborgere som EU-borgere.

Som nævnt følger det af Schengen-regelsættet, at politiet ikke må foretage systematisk personkontrol ved passage – såvel indrejse som udrejse – over de indre Schengengrænser. Politiet foretager derfor heller ikke systematisk opslag i de ovennævnte registre i forbindelse hermed. Der vil dog i forbindelse med tilrettelæggelsen af målrettede kriminalitetskontroller ved indrejse i lufthavne over en indre Schengengrænse kunne ske opslag i relevante registre via POLKON.

Søgning i Interpols database vedrørende efterlyste dokumenter indgår således allerede som en del af den danske personkontrol i lufthavnene.

Herudover kan det oplyses, at der i EU-regi arbejdes på til stædighed at sikre, at medlemsstaterne udveksler oplysninger med Interpol samt søger i Interpols databaser.

Således er der senest på et møde den 16. april 2014 i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) indledt drøftelser om nye anbefalinger, der yderligere kan styrke en efterlevelse af Rådets fælles holdning fra den 24. januar 2005 (2005/69/RIA), hvori medlemsstaterne forpligtes til at sikre, at deres kompetente myndigheder udveksler oplysninger om stjalne, ulovligt handlede eller forsvundne identitetsdokumenter med Interpol, samt at de søger i Interpols databaser, når det vil være hensigtsmæssigt for udførelsen af deres opgaver.”

Justitsministeriet kan henholde sig til Rigspolitiets udtalelse.

Det kan supplerende oplyses, at Schengen-reglerne om kontrol ved Danmarks indre og ydre grænser navnlig er indeholdt i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 562/2006 af 15. marts 2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks).

Det følger af Schengengrænsekodeksens artikel 20, at der ikke kan foretages systematisk kontrol af passagerer, der ankommer med fly fra et andet Schengenland og således indrejser over den indre grænse i f.eks. Køben-

havns Lufthavn. Endvidere følger det af Schengengrænsekodeksens artikel 7, stk. 2, at der alene på et ikke-systematisk grundlag i forbindelse med kontrollen af personer, der har ret til fri bevægelighed i henhold til EU-retten, kan søges i nationale og europæiske databaser.

Som det fremgår af Rigspolitiets udtalelse, foretages der i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 21 såkaldte kriminalitetskontroller ved passage af de indre grænser og stikprøvebaserede opslag i POLKON af personer, der har ret til fri bevægelighed i henhold til EU-retten. Københavns Politi gennemførte i 2013 kriminalitetskontrol af 156 udvalgte flyankomster fra andre Schengenlande. Københavns Politi har desuden oplyst, at der i de første 15 uger af 2014 er gennemført i alt 109 kontroller.