



JUSTITSMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 23. maj 2014  
Kontor: Asyl- og Visumkontoret  
Sagsbeh: Thomas Højgaard  
Sagsnr.: 2014-0030-2038  
Dok.: 1098109

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 695 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 6. marts 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Karen Hækkerup

/

Rasmus Kieffer-Kristensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 695 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren oplyse, hvorledes paskontrollen i Københavns Lufthavn af passagerer til og fra ikke-Schengenlande foregår, herunder om pas scannes og om oplysningerne gemmes til eventuelt senere brug?”

### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”1. Rigspolitiet kan indledningsvis oplyse, at de overordnede rammer for grænsekontrollen ved de ydre Schengenrænder i Danmark er fastlagt i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 562/2006 om indførelse af et fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengenrænsekodeks) med senere ændringer. Der er i EU-regi endvidere udarbejdet en række vejledninger, henstillinger og bedste praksis, der indgår i tilrettelæggelsen af grænsekontrollarbejdet.

Det nationale grundlag for udførelsen af grænsekontrollen findes overordnet i udlændingeloven og udlændingebekendtgørelsen.

Rigspolitiet har på baggrund heraf bl.a. i en national ”grænsemanual” fastsat mere detaljerede retningslinjer for politikredsenes udførelse af grænsekontrollen ved passage af Danmarks ydre Schengenrænder. Retningslinjerne er tilgængelige for politikredsen – og bliver løbende ajourført – på politiets intranet (POLNET).

2. For så vidt angår indrejsekontrollen af passagerer, der ankommer med fly fra et ikke-Schengenland og således indrejser over den ydre Schengenrænse i Københavns Lufthavn i Kastrup, kan Rigspolitiet oplyse følgende:

Alle, der indrejser over den ydre Schengenrænse med et fly fra et ikke-Schengenland, bliver indrejsekontrolleret.

EU-statsborgere og tredjelandstatsborgere, der har ret til fri bevægelighed i henhold til EU-retten, skal alle gennemgå en minimumskontrol, hvorefter politiet på baggrund af et forevist rejsedokument (pas eller anden godkendt rejselegitimation) skal kontrollere, at dokumentet er ægte og gyldigt, og at den, der foreviser dokumentet, er identisk med den person, som dokumentet er udstedt til.

Politiet kan herudover stikprøvevis foretage opslag i relevante registre via politiets særlige grænseapplikation (POLKON) med henblik på at sikre, at personen ikke udgør en reel, umiddelbar og tilstrækkelig alvorlig trussel for Schengenlandenes indre sikkerhed, offentlige orden eller internationale forbindelser eller en trussel mod den offentlige sundhed (grundlæggende samfundshensyn), og sikre sig, at der ikke er noget til hinder for, at personen kan indrejse i Schengenområdet. Kontrollen via POLKON omfatter opslag i Det Centrale Kriminalregister, Schengeninformationssystemet (SIS II), Interpols databaser vedrørende efterlyste dokumenter og personer, Visuminformationssystemet (VIS) og det nationale pasregister.

Øvrige tredjelandstatsborgere skal alle igennem en indgående kontrol, der omfatter en kontrol af, om tredjelandstatsborgeren opfylder alle betingelser for at indrejse på og udrejse fra Schengenlandenes område.

Den indgående kontrol skal – foruden den ovenfor beskrevne minimumskontrol – indeholde et opslag i POLKON som nævnt ovenfor, en kontrol af formålet med opholdet i Schengenområdet, herunder en kontrol af om personen har tilstrækkelige midler til opholdet, en kontrol af visumforhold, hvis den indrejsende er visumpligtig (via opslag i VIS), og en kontrol af en eventuel opholds- og/eller arbejdstilladelse.

Ved indrejsekontrollen af visumpligtige tredjelandstatsborgere foretages der som noget nyt en verifikation af den pågældendes fingeraftryk op imod de fingeraftryk, der er lagret i VIS. Der er på pasboksene monteret en fingeraftryksscanner til brug herfor.

**3.** Viser det sig ved den beskrevne indrejsekontrol, at udlændingen ikke opfylder indrejsebetingelserne i Danmark/på Schengenområdet, vil den pågældende blive afvist af politiet, jf. bestemmelserne i udlændingelovens § 28. Ansøger en udlænding, der ikke opfylder indrejsebetingelserne, om asyl i forbindelse med indrejsekontrollen, er det dog Udlændingestyrelsen, der træffer afgørelse om afvisning/tilladelse til indrejse, jf. lovens § 48 a.

Københavns Politi har oplyst, at der i 2013 blev truffet afgørelse om afvisning af 151 personer i forbindelse med indrejsekontrollen. Københavns Politi har endvidere oplyst, at der i 2013 blev indgivet 173 ansøgninger om asyl i forbindelse med indrejsekontrollen ved den ydre grænse.

Indrejsekontrollen af passagerne vil som udgangspunkt finde sted fra de dertil indrettede pasbokse. Denne kontrol suppleres imidlertid ved udvalgte ankomster – på baggrund af en ”truslevurdering” i forhold til bl.a. afrejselufthavnen og passager-

sammensætningen – af målrettede gatekontroller, dvs. kontroller ved flyet. Københavns Politi har oplyst, at der i 2013 blev gennemført 478 gatekontroller.

De ovenfor nævnte tal fra Københavns Politi, der ikke er valideret, er trukket på baggrund af opdateringer i politiets sagsstyringssystem POLSAS.

4. I forhold til udrejsekontrollen sondres der ikke mellem forskellige kategorier af rejsende. Alle, der udrejser over den ydre Schengengrænse, skal således gennemgå en minimumskontrol, der indebærer, at politiet på baggrund af et forevist rejsedokument (pas eller anden godkendt rejselegitimation) skal kontrollere, at dokumentet er ægte og gyldigt, og at den, der foreviser dokumentet, er identisk med den person, som dokumentet er udstedt til.

Det kan endvidere kontrolleres, om den udrejsende har overskredet den maksimale varighed af det tilladte ophold på Schengenområdet. Dette gøres blandt andet ved at sammenholde ind- og udrejsestemplerne i personens rejsedokument. Politiet kan endvidere i forbindelse med udrejsekontrollen foretage et opslag i relevante registre via POLKON som beskrevet ovenfor vedrørende indrejsekontrollen.

I forbindelse med såvel indrejse som udrejse stemples tredjelandstatsborgeres pas.

I forbindelse med ind- og udrejsekontrollen/scanningen af pas ”gemmes” der ikke i dag oplysninger om den enkelte rejsende med et udlændingekontrolmæssigt formål.

Der henvises i øvrigt til ministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 229 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg af 2. december 2013.”

Justitsministeriet kan henholde sig til Rigspolitiets udtalelse.