



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 20. marts 2014
Kontor: Budget- og planlægningskontoret
Sagsbeh: Michelle Argir Simonsen
Sagsnr.: 2014-0030-1987
Dok.: 1083322

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 616 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 21. februar 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Trine Bramsen (S).

Karen Hækkerup

/

Rikke Freil Laulund

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 616 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes anslå de årlige merudgifter og anlægsudgifterne forbundet med at indføre en minimumsstraf på et års ubetinget fængsel for fysisk vold imod tjenestemand i funktion.”

Svar:

1. Der er ved de ønskede beregninger taget udgangspunkt i en opgørelse over den gennemsnitlige strafmasse for perioden 2010-2012 ved overtrædelse af straffelovens bestemmelse om vold eller trussel mod tjenestemand i funktion (§ 119, stk. 1). Det er forudsat, at der vil ske prøveløsladelse i et omfang svarende til, at 75 pct. af den samlede strafmasse fuldbyrdes.

Justitsministeriet skal bemærke, at strafmassen omfatter både vold og trusler mod tjenestemand i funktion, da det ikke er muligt alene at opgøre strafmassen for vold mod tjenestemand i funktion.

2. Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst, at behovet for ekstra fængselspladser (kapacitet) og de årlige driftsudgifter (i 2014-priser) forbundet med at indføre en minimumsstraf på et års ubetinget fængsel for vold eller trusler imod tjenestemand i funktion på denne baggrund anslås at være følgende:

Minimumsstraf 1 år	Behovet for ekstra fængselspladser	Anslåede årlige driftsudgifter (mio. kr.) *	Anslåede årlige udgifter til renter og afskrivninger (mio. kr.)	Anslåede årlige driftsudgifter i alt (mio. kr.)
§ 119, stk. 1	273 pladser	153	60 - 85	213 - 238

* Uden renter og afskrivninger til nybyggeri

Det er herved forudsat, at straffuldbyrdelsen af den samlede strafmasse sker ved afsoning i fængsel, og at kapacitetsudnyttelsen af fængselspladserne gennemsnitligt er 94 pct.

Da det ikke er muligt at opgøre fordelingen af behovet for henholdsvis lukket og åben kapacitet, er der i beregningerne forudsat en gennemsnitlig pris pr. fangedag på 1.535 kr. (2014-priser), beregnet på baggrund af prisen for henholdsvis åbne og lukkede fængselspladser.

Behovet for fængselspladser som følge af strafforhøjelserne vurderes ikke at kunne rummes i den eksisterende fængselskapacitet. Det antages derfor at være nødvendigt at etablere nye pladser. Dette medfører – udover anlægsudgifterne – tillige årlige udgifter til renter og afskrivninger, således som det fremgår af tabellen ovenfor.

De ovenfor anførte anslåede årlige udgifter til renter og afskrivninger angiver niveauet fra, at der udelukkende er behov for åbne fængselspladser, til at der udelukkende er behov for lukkede fængselspladser.

3. Ved etablering af nye pladser i nyt byggeri udgør anlægsprisen for en lukket fængselsplads i 2014-priser ca. 4,3 mio. kr., og for en åben fængselsplads ca. 3,1 mio. kr.

Anlægsudgifterne forbundet med at indføre en minimumsstraf på et års ubetinget fængsel for vold eller trusler imod tjenestemand i funktion, vil derfor – afhængig af behovet for henholdsvis åbne og lukkede fængselspladser – udgøre mellem ca. 844 mio. kr. og ca. 1.185 mio. kr.

De årlige renter og afskrivninger af disse investeringer er indeholdt i de under pkt. 2 opstillede driftsbudgetter.

4. Justitsministeriet skal for så vidt angår indførelse af minimumsstraf bemærke, at det er et generelt princip i dansk ret, at domstolene i den enkelte sag fastsætter straffen på baggrund af en konkret vurdering af sagens omstændigheder. I den vurdering skal der tages hensyn til både formildende og skærpende omstændigheder. Derfor rejser anvendelse af minimumsstraffe nogle mere principielle spørgsmål.

Straffelovrådet har flere gange udtalt sig om brugen af minimumsstraffe, herunder senest i rådets betænkning nr. 1531/2012 ”Strafudmåling – samspillet mellem lovgiver og domstole”. Det er Straffelovrådets vurdering, at brug af særskilte forhøjede minimumsstraffe er et unødvendigt og samtidig et uhensigtsmæssigt middel for lovgivningsmagten til at give anvisninger om straffniveauet i typetilfælde. Straffelovrådet peger i den forbindelse bl.a. på, at det vil være nødvendigt at fastsætte minimumsstraffen betydeligt lavere end det ønskede udgangspunkt for straffastsættelsen i normalt tilfælde, hvis der skal gives plads til at fastsætte en passende straf også i mere sjældent forekommende tilfælde med formildende eller eventuelt særligt formildende omstændigheder. Fastsættes minimumsstraffen i stedet efter det ønskede straffniveau i normalt tilfælde, giver det ikke domstolene mulig-

hed for at fastsætte en passende straf i de tilfælde, hvor der er formildende eller eventuelt særligt formildende omstændigheder i en sag. Domstolene vil i givet fald være afskåret fra at fastsætte en straf, der står i rimeligt forhold til forbrydelsens grovhed.

Jeg mener på den baggrund ikke, at der er grundlag for at indføre en minimumsstraf på et års ubetinget fængsel for fysisk vold imod tjenestemand i funktion.