



JUSTITISMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Dato: 3. oktober 2013
Dok.: 922525

UDKAST TIL TALE

til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål B og C den 10. oktober 2013.

Spørgsmål B:

”De indkomne bud på opførelsen af et nyt Statsfængsel på Falster ligger over budget, og derfor vil projektet til 1.007 mio. kr. blive udbudt igen. Vil ministeren redegøre for, hvad man fra ministeriets og Kriminalforsorgens side vurderer baggrunden er for, at de indkomne bud alle ligger over det besluttede budget?”

Spørgsmål C:

”Giver det at opførelsen af et nyt Statsfængsel på Falster nu skal ud i en ny udbudsrunde ministeren anledning til at genoverveje væsentlige forhold omkring fængselsbyggeriet? Vil ministeren i lyset af, at ingen af de indkomne bud ligger inden for budgettet, være klar til at indlede fornyede drøftelser med Folketingets partier om, hvilken løsning der på nuværende tidspunkt alt i alt vil være den mest hensigtsmæssige?”

Spørgsmålene er stillet efter ønske fra Karsten Lauritzen (V)

1. Jeg er blevet bedt om at redegøre for situationen i relation til, at de indkomne bud på opførelsen af et nyt Statsfængsel på Falster ligger over budgettet, og at projektet derfor vil blive udbudt igen.

Jeg har valgt at slå besvarelsen af de to spørgsmål sammen, da de hænger tæt sammen.

2. Jeg vil indledningsvis kort redegøre for processen forud for licitationen i maj 2013.

Som bekendt blev det under den tidligere regering besluttet at opføre et nyt fængsel på Falster med 250 pladser. Det følger således af kriminalforsorgens flerårsaftale for perioden 2004-2007 [flerårsaftalen blev indgået mellem V, K og DF]. Projektet blev indarbejdet på finansloven for 2009 med et samlet budget på lidt over en milliard kroner.

Det nye fængsel på Falster har været et led i en langsigtet plan for fornyelse af kriminalforsorgens bygningsmasse. En plan der startede med opførelse af Statsfængslet Østjylland, der erstattede det gamle Statsfængsel i Horsens.

I 2010 blev der gennemført en projektkonkurrence om udformningen af det nye fængsel på Falster og totalrådgivningen vedrørende gennemførelsen.

Det valgte totalrådgiverkonsortium har i perioden 2011-12 gennemført projekteringen, der har resulteret i et hovedprojekt i begyndelsen af 2013. Sideløbende er der udarbejdet lokalplan, erhvervet en byggegrund, gennemført arkæologiske undersøgelser mv.

De første arbejder på byggeriet blev påbegyndt i slutningen af 2012 med de indledende jord- og forsyningsarbejder samt etablering af byg-

geplads. Jeg havde selv fornøjelsen af at tage det første spadestik på grunden i december 2012.

3. Baggrunden for de to samrådsspørgsmål er de egentlige bygningsarbejder, der blev udbudt i licitation med tilbudsfrist den 17. maj 2013.

Resultatet af licitationen viste en samlet pris for de billigste tilbud, der oversteg budgettet for entrepriserne med ca. 150 mio. kr. ud af et samlet budget på ca. 610 mio. kr. Overskridelserne vedrører navnlig de helt store og tunge entrepriser.

Som følge af overskridelsens omfang blev det besluttet at annullere licitationen.

Kriminalforsorgen har oplyst, at overskridelserne primært skyldes, at det for nogle entreprisers vedkommende ikke var muligt at prækvalificere det ønskede antal bydende. Under gennemførelsen af licitationen meldte flere af de prækvalificerede fra, primært under henvisning til at de alligevel ikke kunne påtage sig opgaven, eller at de havde fået andre opgaver. Der var altså tale om en dårligere konkurrencesituation end forventet.

Endvidere vurderer kriminalforsorgen, at situationen kan skyldes vanskeligheder med at fastsætte markedsprisen for de meget store og teknisk krævende entrepriser.

4. Kriminalforsorgen er i øjeblikket i gang med at tilpasse projektet sammen med sine rådgivere. Formålet med dette er at opnå et bedre licitationsresultat, når opgaven udbydes på ny.

Kriminalforsorgen arbejder ud fra en forudsætning om, at tilpasningen sker inden for de overordnede kapacitetsmæssige og sikkerhedsmæssige

rammer for projektet. Det vil sige, at der fortsat bliver 250 fængselspladser, og at der ikke slækkes på de fastsatte krav til sikkerhed.

Det er endvidere kriminalforsorgens vurdering, at de høje krav til byggeriets kvalitet i hovedsagen kan fastholdes.

Tilpasningen af projektet indeholder tre forskellige spor. Det første spor handler om mere enkle løsninger i projektet, herunder i forhold til materialevalget, samt tekniske justeringer af visse bygningsdele.

Det andet spor handler om mulige reduktioner i projektet. Det drejer sig eksempelvis om arealer, der kan skæres væk eller reduceres.

Det tredje spor drejer sig om et ændret udbud, hvor kriminalforsorgen sammen med sine rådgivere i øjeblikket er i gang med at vurdere, hvordan man via en ændret opdeling af entrepriserne kan skabe mere konkurrence.

5. Det er efter min opfattelse udtryk for rettidig omhu og økonomisk ansvarlighed, når kriminalforsorgen har valgt at annullere licitationen og udbyde byggeriet på ny efter en omfattende tilpasning af projektet. Også selvom det indebærer en forsinkelse af færdiggørelsen.

Kriminalforsorgen har oplyst, at færdiggørelsen af byggeriet bliver udskudt ca. 1 år. Udskydelsen vil dog ikke have væsentlige konsekvenser for kriminalforsorgens drift. Det nye fængsel skal erstatte det gamle fængsel i Vridsløselille af nogenlunde samme størrelse, så udskydelsen vil indebære en senere afvikling af Statsfængslet i Vridsløselille.

Afslutningsvis kan jeg oplyse, at der som følge af den senere færdiggørelse af byggeriet, er forelagt et aktstykke for Finansudvalget med henblik på at opnå tilslutning til at fortsætte byggeriet. Behandlingen i Finansudvalget er dog udskudt til efter afholdelsen af dette samråd.