



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 14. januar 2014
Kontor: EU-retskontoret
Sagsbeh: Katrine Ledam
Rasmussen
Sagsnr.: 2013-0030-1871
Dok.: 1014683

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 372 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 19. december 2013. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ellen Trane Nørby (V).

Karen Hækkerup

/

Mette Undall-Behrend

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 372 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes, jf. svar på spørgsmål S 633, redegøre for, hvorfor regeringen har "ændret administration" af optjeningsprincippet for børnepenge, så administrationen af udbetalingen af børnepenge ikke længere er i overensstemmelse med dansk lov, herunder bedes ministeren redegøre for ministerens holdning til, om administration i den danske forvaltning skal være i overensstemmelse med gældende dansk lov.”

Svar:

1. Der henvises indledningsvis til besvarelsen af spørgsmål nr. 283 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

2. Som det fremgår af besvarelsen af ovennævnte spørgsmål fra Folketingets Retsudvalg, er det i bemærkningerne til lov nr. 1609 af 22. december 2010 om ændring af lov om børnefamilieydelse, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om et indkomstregister (herafter 2010-loven) forudsat, at man ved anvendelsen af optjeningsprincippet alene skal medregne bopæls- og beskæftigelsesperioder, der er tilbagelagt i Danmark.

3. Kommissionen rettede som bekendt henvendelse til Danmark i april 2013, idet det var Kommissionens faste opfattelse, at den danske anvendelse af optjeningsprincippet var i strid med det såkaldte sammenlægningsprincip i artikel 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger (herefter forordningen).

4. I forhold til sammenlægningsprincippets rækkevidde har EU-Domstolen efter indførelsen af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelsen som noget nyt i to domme fra henholdsvis den 15. december 2011 og den 21. februar 2013 (C-257/10, Bergström, og C-619/11, Chassart) fastslået, at sammenlægningsprincippet finder anvendelse, uanset at den person, der ansøger om en ydelse, endnu ikke har tilbagelagt beskæftigelsesperioder i den medlemsstat, hvori der ansøges om ydelsen.

Anvendelsen af sammenlægningsprincippet forudsætter således ikke, at der er tilbagelagt perioder i den medlemsstat, der skal foretage sammenlægningen.

5. Efter grundige overvejelser og en nøje gennemgang af blandt andet de to ovennævnte domme fra EU-Domstolen vurderede regeringen i juni 2013, at den forudsatte anvendelse af optjeningsprincippet – som er beskrevet i bemærkningerne til 2010-loven – ikke var i overensstemmelse med Danmarks EU-retlige forpligtelser.

Den EU-retlige forpligtelse – dvs. forpligtelsen til at sammenlægge med perioder, der er tilbagelagt i andre medlemsstater – følger som nævnt af en forordning. Det følger af artikel 288 i EUF-Traktaten, at forordninger er almengyldige og gælder umiddelbart i hver medlemsstat. En forordning gælder således direkte – på samme måde som en lov – i medlemsstaterne, og de danske myndigheder har pligt til at rette sig efter en forordning. Hvis en forordning er i konflikt med nationale bestemmelser og/eller anvendelsen heraf, har forordningens bestemmelser forrang for de nationale bestemmelser, når der er tale om et område, hvor Danmark i medfør af bestemmelsen i grundlovens § 20 har overladt suveræniteten til EU.

6. Regeringen har på den baggrund iværksat en ændret administration af optjeningsprincippet i forhold til de personer, der er omfattet af EU-retten. Den ændrede administration indebærer, at de danske myndigheder medregner perioder, der er tilbagelagt i andre medlemsstater, når det vurderes, om en person, der er omfattet af EU-retten, har optjent ret til børne- og ungedydelse.

Den ændrede administration vil – som anført i besvarelsenerne af henholdsvis spørgsmål nr. S 633 fra medlem af Folketinget Ellen Trane Nørby og spørgsmål nr. 283 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg – blive fulgt op af et lovforslag, som vil blive fremsat af skatteministeren. Lovforslaget har til formål at sikre, at ikke blot den danske administration, men også bemærkningerne til 2010-loven bliver bragt i fuld overensstemmelse med EU-retten.