



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 4. marts 2014
Kontor: Budget- og planlægningskontoret
Sagsbeh: Michelle Argir Simonsen
Sagsnr.: 2013-0030-1858
Dok.: 1085995

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 304 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 16. december 2013. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karen Hækkerup

/

Rikke Freil Laulund

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 304 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes anslå de årlige merudgifter og anlægsudgifterne forbundet med at indføre tredobbelt straf for straffelovsovertrædelser, hvis man er medlem af en bande?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for de ønskede beregninger indhentet en udtalelse fra Direktoratet for kriminalforsorgen. Kriminalforsorgen har oplyst følgende:

”1. Der er ved de ønskede beregninger taget udgangspunkt i oplysninger fra Rigspolitiets rapport ”Rockere og bander 2012”, der bl.a. indeholder oplysninger om kriminalitet begået af personer med tilknytning til rockerklubber og bander. Det fremgår således, at medlemmer af niveau 1 grupper i 2012 blev idømt ca. 377 års fængsel for samtlige begåede strafbare lovovertrædelser, mens medlemmer af niveau 2 grupper blev idømt ca. 103 års fængsel. Det fremgår endvidere, at straffe med udsat straffastsættelse, straffe uden fast længstetid og livstidsstraffe ikke er medregnet i denne opgørelse. Det skal bemærkes, at niveau 1 grupper ifølge rapporten består af Hells Angels, Bandidos samt disse gruppers egentlige supportgrupper og andre lignende grupperinger med en vis stærkere organisering, og som begår alvorlig organiseret kriminalitet, herunder af (kreds)grænseoverskridende karakter. Niveau 2 grupper består af øvrige grupper og bander, der har en vis organiseringsgrad og som lokalt begår alvorlig organiseret kriminalitet.

Rapporten indeholder ikke oplysninger om, i hvilket omfang den idømte strafmasse er afsonet i åbent eller lukket regi, men det er i beregningerne antaget, at medlemmer af niveau 1 grupper afsoner i lukket regi på afdelinger for negativt stærke indsatte, mens der for medlemmer af niveau 2 grupper er anvendt gennemsnitstakster for lukkede og åbne fængselspladser.

2. Direktoratet for Kriminalforsorgen har ud fra de ovennævnte forudsætninger beregnet, at en tredobling af straffen for begåede strafbare lovovertrædelser, hvis man er medlem af en bande, vil medføre et øget kapacitetsbehov svarende til i alt 766 pladser. Det øgede behov fordeler sig med:

- 602 pladser til medlemmer af niveau 1 grupper
- 164 pladser til medlemmer af niveau 2 grupper

Behovet for ekstra fængselspladser (kapacitet) og de årlige driftsudgifter (i 2014-priser) anslås på denne baggrund at være følgende:

Strafforhøjelse	Behov for ekstra pladser	Årlig anslået driftsudgift* (mio. kr.)	Årlige udgifter til renter og afskrivninger (mio. kr.)	Anslåede årlige driftsudgifter i alt (mio. kr.)
Medlemmer af niveau 1 grupper (kun negativt stærke)	602 pladser	484	186	670
Medlemmer af niveau 2 grupper (åben/lukket)	164 pladser	87	36-51	123-138
I alt	766 pladser	571	222-237	793-808

*Uden renter og afskrivninger til nybyggeri

Det er herved forudsat, at straffuldbyrdelsen af den samlede strafmasse sker ved afsoning i fængsel, og at kapacitetsudnyttelsen af fængselspladserne gennemsnitligt er 94 procent.

Da det i relation til medlemmer af niveau 2 grupper ikke er muligt at opgøre fordelingen af behovet for henholdsvis lukket og åben kapacitet, er der i beregningerne forudsat en gennemsnitlig pris per fangedag på 1.535 kr. (2014-priser), beregnet på baggrund af prisen for henholdsvis åbne og lukkede fængselspladser. De ovenfor anførte anslåede årlige udgifter til renter og afskrivninger angiver niveauet fra, at der udelukkende er behov for åbne fængselspladser, til at der kun er behov for lukket kapacitet.

Det er ved beregningerne endvidere forudsat, at når straffen forhøjes med faktor 3, vil stort set alle dømte opfylde de tidsmæssige betingelser for prøveløsladelse. Det er forudsat, at der vil ske prøveløsladelse i et omfang svarende til, at 75 pct. af den samlede strafmasse fuldbyrdes.

Behovet for fængselspladser som følge af strafforhøjelserne vurderes ikke at kunne rummes i den eksisterende fængselskapacitet. Det antages derfor at være nødvendigt at etablere nye pladser. Dette medfører – udover anlægsudgifterne – tillige årlige udgifter til renter og afskrivninger, således som det fremgår af tabellen ovenfor.

3. Anlægsprisen for en lukket fængselsplads udgør i 2014-priser ca. 4,3 mio. kr., og anlægsprisen for en åben plads udgør ca. 3,1 mio. kr.

Anlægsudgifterne forbundet med at indføre tredobbelt straf for begåede strafbare lovovertrædelser, hvis man er medlem af en

bande vil derfor – afhængig af behovet for henholdsvis åben og lukket kapacitet – udgøre:

- Ca. 2.611 mio. kr. for så vidt angår etablering af pladser til medlemmer af niveau 1 grupper.
- Mellem ca. 508 mio. kr. og ca. 611 mio. kr. for så vidt angår etablering af pladser til medlemmer af niveau 2 grupper.
- I alt vurderes anlægsprisen således at være mellem 3.119 mio. kr. og 3.222 mio. kr.

De årlige renter og afskrivninger af disse investeringer er indeholdt i de under punkt 2 opstillede driftsbudgetter.”

Justitsministeriet kan oplyse, at det følger af straffelovens § 81 a, den såkaldte ”bandeparagraf”, at straffen for visse alvorlige forbrydelser kan forhøjes indtil det dobbelte, hvis lovovertrædelsen har baggrund i et gensidigt opgør, som foregår mellem grupper af personer, og hvor der flere gange som led i opgøret er anvendt skydevåben mv.

Det er regeringens opfattelse, at det er helt uacceptabelt, hvis konflikter mellem forskellige grupper af personer ender med at true det normale samfundsliv, fordi gruppernes adfærd skaber fare for almindelige menneskers liv og helbred samt spreder frygt og utryghed i befolkningen. Regeringen mener derfor, at der er grund til at træffe skrappe foranstaltninger, som klart viser, at samfundet ikke kan acceptere en sådan adfærd.

Regeringen har derfor den 15. januar 2014 fremsat et lovforslag med en lang række initiativer mod rocker- og bandekriminalitet (L 112). Med regeringens lovforslag styrkes rammerne for forebyggelse og bekæmpelse af rocker- og bandekriminalitet gennem bedre redskaber for de involverede myndigheder i både den forebyggende og retshåndhævende fase, gennem skærpede straffe og gennem skærpede regler om fuldbyrdelse af straffe mv.

Regeringens lovforslag indeholder bl.a. en udvidelse af anvendelsesområdet for straffelovens § 81 a, så den kan finde anvendelse dels i en tidligere fase af en konflikt, dels uafhængigt af om konflikten på gerningstidspunktet (fortsat) må anses for verserende.

Efter min opfattelse vil det imidlertid være ude af proportioner, hvis alle straffelovsovertrædelser skulle være omfattet af bestemmelsen, og hvis straffen skulle kunne tredobles i stedet for fordobles.

For så vidt angår spørgsmålet om, hvilke forbrydelser der er omfattet af § 81 a, kan jeg særligt henvise til, at bestemmelsen allerede i dag omfatter en række alvorlige forbrydelser, som typisk vil kunne indgå i banderelaterede konflikter, hvor der er anvendt skydevåben mv.

Jeg kan endvidere henvise til, at straffelovens § 81 herudover indeholder en række omstændigheder, som i almindelighed skal indgå som skærpende i forbindelse med straffens fastsættelse, f.eks. at gerningen er udført af flere i forening, eller at gerningen er særligt planlagt eller led i omfattende kriminalitet.