



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 18. december 2013
Kontor: EU-retskontoret
Sagsbeh: Katrine Ledam
Rasmussen
Sagsnr.: 2013-0030-1833
Dok.: 998416

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 283 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 6. december 2013. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Torsten Schack Pedersen (V).

Karen Hækkerup

/

Mette Undall-Behrend

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 283 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for den normale procedure i forhold til tilpasning af lovgivning, som regeringen skønner er i strid med EU-retten?”

Svar:

1. Justitsministeriet har forstået spørgsmålet således, at det i lighed med spørgsmål nr. 284 (Alm. del), spørgsmål nr. 285 (Alm. del) og spørgsmål nr. 286 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg relaterer sig til debatten om optjeningsprincippet for børne- og ungeydelsen.

2. Det forekommer løbende, at det er nødvendigt at tilpasse den danske retstilstand med henblik på at bringe den i overensstemmelse med EU-retten.

Ofte vil tilpasningen være relevant i forbindelse med gennemførelsen af nye EU-retsakter. Baggrunden herfor kan imidlertid også være, at EU-Domstolen afsiger en dom, der bidrager til en ny forståelse af EU-retten, og/eller at man på baggrund af en henvendelse fra Kommissionen eller af egen drift bliver opmærksom på, at Danmark ikke lever op til sine EU-retlige forpligtelser.

Hvorvidt tilpasningen af den danske retstilstand kan ske (alene) ved praksisændring eller (også) forudsætter ændringer af den eksisterende lovgivning eller vedtagelse af helt ny lovgivning, afhænger af de konkrete omstændigheder i det enkelte tilfælde.

3. Optjeningsprincippet for børne- og ungeydelsen blev indført ved lov nr. 1609 af 22. december 2010 om ændring af lov om en børnefamilieydelse, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om et indkomstregister (herefter 2010-loven). Ændringsloven trådte i kraft den 1. januar 2011, og optjeningsprincippet fik virkning fra den 1. januar 2012.

Det er forudsat i bemærkningerne til 2010-loven, at de danske myndigheder – ved vurderingen af, om en person har optjent ret til børne- og ungeydelse – alene skal medregne bopæls- og beskæftigelsesperioder, der er tilbagelagt i Danmark.

4. Kommissionen rettede som bekendt henvendelse til Danmark i april 2013, idet det var Kommissionens faste opfattelse, at den danske anven-

delse af optjeningsprincippet var i strid med det såkaldte sammenlægningsprincip i artikel 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger (herefter forordningen).

5. I forhold til sammenlægningsprincippetets rækkevidde har EU-Domstolen efter indførelsen af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelsen som noget nyt i to domme fra henholdsvis den 15. december 2011 og den 21. februar 2013 (C-257/10, Bergström, og C-619/11, Chassart) fastslået, at sammenlægningsprincippet finder anvendelse, uanset at den person, der ansøger om en ydelse, endnu ikke har tilbagelagt beskæftigelsesperioder i den medlemsstat, hvori der ansøges om ydelsen.

Anvendelsen af sammenlægningsprincippet forudsætter således ikke, at der er tilbagelagt perioder i den medlemsstat, der skal foretage sammenlægningen.

6. Efter grundige overvejelser og en nøje gennemgang af blandt andet de to ovennævnte domme fra EU-Domstolen vurderede regeringen i juni 2013, at den forudsatte anvendelse af optjeningsprincippet – som er beskrevet i bemærkningerne til 2010-loven – ikke var i overensstemmelse med Danmarks EU-retlige forpligtelser og derfor ikke kunne opretholdes.

Den EU-retlige forpligtelse – dvs. forpligtelsen til at sammenlægge med perioder, der er tilbagelagt i andre medlemsstater – følger som nævnt af en forordning. Det følger af artikel 288 i EUF-Traktaten, at forordninger er almengyldige og gælder umiddelbart i hver medlemsstat. Regeringen har på den baggrund allerede iværksat en ændret administration af optjeningsprincippet i forhold til de personer, der er omfattet af EU-retten. Den ændrede administration indebærer, at de danske myndigheder medregner perioder, der er tilbagelagt i andre medlemsstater, når det vurderes, om en person, der er omfattet af EU-retten, har optjent ret til børne- og ungeydelse.

Den ændrede administration vil blive fulgt op af et lovforslag, som vil blive fremsat af skatteministeren. Lovforslaget har til formål at sikre, at ikke blot den danske administration, men også bemærkningerne til 2010-loven bliver bragt i fuld overensstemmelse med EU-retten.