

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 11. juli 2014  
Kontor: Formueretskontoret  
Sagsbeh: Christina Thode Hansen  
Sagsnr.: 2014-0030-2319  
Dok.: 1231197

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1224 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 20. juni 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Karen Hækkerup

/

Thomas Klyver

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 1224 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ifølge DR kan man afprøve Tinglysningssystemets hjemmeside mindst 30 gange, når man indtaster et CPR-nummer og prøve at få det verificeret i systemet. Vil ministeren sikre, at der ikke kan laves et utal af fejlagtige indtastninger af CPR-nummeret, således at man ikke kan afprøve utallige variationer for at få et "hit" i systemet?”

### Svar:

1. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Domstolsstyrelsen, der har henholdt sig til en udtalelse fra Søren Hansen, som er præsident for Tinglysningssystemet.

Retspræsidenten har oplyst, at tinglysningssystemet indeholder en adgangskontrol, hvor brugeren – for at kunne oprette og anmelde dokumenter til tinglysning – skal være logget på med en digital signatur. Retspræsidenten har i forlængelse heraf udtalt følgende om den situation, hvor brugeren er logget på – og således har identificeret sig over for systemet – og derefter bruger systemet til f.eks. at oprette en fuldmagt eller et andet dokument:

”I disse situationer er systemet, af hensyn til brugervenligheden, indrettet således, at brugeren bliver gjort opmærksom på, hvis der er fejl i de indtastede oplysninger – herunder at f.eks. et navn er stavet forkert eller er ufuldstændigt. Det er denne funktionalitet, der kan misbruges til at efterprøve et antal kombinationer af CPR-numre og navne.

En begrænsning i denne mulighed vil være usædvanlig, men teknisk mulig. Den vil imidlertid ikke kunne forhindre, at den pågældende bruger blot logger på systemet igen for derefter at fortsætte sin søgning. Desuden vil den være bekostelig, da den vil skulle implementeres alle steder i systemet, hvor kombinationen af navn og CPR-nummer forekommer.

Tinglysningssystemet kan ikke anbefale en sådan ændring og finder, at den sikkerhed, der ligger i, at brugeren skal være logget på med digital signatur, er tilstrækkelig.”

Retspræsidenten har tilføjet, at den afprøvning, som DR foretog, blev foretaget inden det var et krav, at brugeren skal være logget på med en digital signatur for at kunne oprette en fuldmagt. Den eneste mulighed, der findes på at forespørge med navn og CPR-nummer uden at være logget på systemet, er i dag forespørgsel i Personbogen. Der kan i den forbindelse henvi-

ses til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 99 (Alm.del) fra Folketingets Kommuneudvalg.

2. Justitsministeriet skal i forlængelse af ovenstående bemærke, at tinglysning er den offentlige registrering, efterprøvelse og offentliggørelse af rettigheder over fast ejendom, andelsboliger, biler mv., løsøre og ægtepagter.

Det overordnede formål med tinglysningssystemet består i at skabe offentlighed om rettigheder og forpligtelser samt beskytte mod rettighedskonflikter ved at sikre *entydig identifikation* af forpligtigede og berettigede. De tinglyste oplysninger har derfor altid været offentligt tilgængelige for borgere, virksomheder og myndigheder.

Et velfungerende tinglysningssystem er forudsætningen for, at en lang række betydningsfulde retshandler for borgere og virksomheder samt finansiering af disse kan foregå på en betryggende måde.

Tinglysningssystemet er indrettet på en måde, der skal sikre det grundlæggende hensyn til, at tinglyste oplysninger er offentligt tilgængelige, herunder at professionelle brugere og private borgere skal have adgang til at anmelde dokumenter til tinglysning og forespørge på sådanne dokumenter på en effektiv og smidig måde.

Der er således i tinglysningslovens § 9, stk. 1, 2. pkt., fastsat krav om, at et dokument, der anmeldes til tinglysning, skal indeholde oplysning om person- eller CVR-nummer på de ifølge dokumentet forpligtede og berettigede samt på anmelder, og det skal angives, til hvem meddelelser om tinglysningen med bindende virkning kan sendes.

Kravet om angivelse af person- eller cvr-nummer skal sikre en helt entydig identifikation af de ifølge dokumentet forpligtigede og berettigede og muliggør dermed, at der kan gennemføres en automatisk prøvelse af deres identitet i forbindelse med tinglysningen.

Endvidere er anvendelsen af personnumre begrundet i, at digitale dokumenter, der anmeldes, skal være forsynet med digital signatur, jf. tinglysningslovens § 7, stk. 3. Den digitale signatur er indrettet, således at den identificerer signaturindehaveren ved hjælp af den pågældendes personnummer. For at kunne sikre, at der er overensstemmelse mellem den, der har signeret dokumentet, og den, der er berettiget til at disponere, er det nødvendigt, at tinglysningsystemet indeholder oplysninger om personnumre på samtlige rettighedshavere.

Tinglysningssystemet er således baseret på det generelle personnummer-system, som i Danmark stilles til rådighed for offentlige myndigheder og virksomheder med henblik på at sikre entydig identifikation af fysiske personer.

Professionelle brugere – f.eks. banker og advokater – som enten benytter egen digital signatur til at anmelde dokumenter til tinglysning på vegne af en kunde eller som tilgår tinglysningssystemet via en system-til-system løsning, har behov for at kunne indtaste oplysninger om personnummer og få bekræftet dette for at sikre identifikation af en adkomsthaver f.eks. i forbindelse med vurderingen af, om et lån kan ydes. Det samme gælder for private borgere, som anmelder dokumenter til tinglysning eller foretager forespørgsel i tinglysningssystemet.

**3.** Hensynet til at tinglysningssystemet skal være offentligt, herunder at professionelle brugere og private borgere skal have adgang til at anmelde dokumenter til tinglysning og forespørge på sådanne dokumenter på en effektiv og smidig måde, kombineret med opbygningen af personnummersystemet indebærer, at det ikke er muligt at sikre sig fuldstændigt mod, at personer med slette hensigter anvender tinglysningssystemet til validering af personnumre. Justitsministeriet er imidlertid meget opmærksomt på, at tinglysningssystemet ikke skal være et redskab for kriminelle. Med det nuværende system er det derfor også i vidt omfang muligt at identificere en person, der har foretaget en anmeldelse eller forespørgsel i tinglysningssystemet ved, at den pågældende har legitimeret sig ved at logge på tinglysningssystemet med en digital signatur.

Er der nogen, der misbruger oplysningerne, vil de kunne straffes. Efter tinglysningens § 50 e kan anvendelse af oplysninger i strid med bestemmelsen i lovens § 50 c, stk. 8, således straffes med bøde. Efter tinglysningens § 50 c, stk. 8, må oplysningerne – bortset fra anvendelse i journalistisk øjemed – ikke anvendes med henblik på at skaffe nye kunder eller i øvrigt med henblik på andre formål end overdragelse af forsikring, retsforfølgning og retsforhold i øvrigt, belåning af fast ejendom og løsøre, kreditvurdering, fysisk råden over fast ejendom samt rådgivning i øvrigt i forbindelse med disse formål.

Det er endvidere strafbart efter persondataloven, hvis private misbruger oplysninger om personnummer.

Efter persondatalovens § 11, stk. 2, må private således alene behandle oplysninger om personnummer, når det følger af lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov, når den registrerede har givet sit udtrykkelige samtykke hertil, eller behandlingen alene finder sted til videnskabelige eller statistiske formål, eller hvis der er tale om videregivelse af oplysninger om personnummer, når videregivelsen er et naturligt led i den normale drift af virksomheder mv. af den pågældende art, og når videregivelsen er af afgørende betydning for at sikre en entydig identifikation af den registrerede eller videregivelsen kræves af en offentlig myndighed.

Det følger herudover af persondatalovens § 11, stk. 3, at der ikke må ske offentliggørelse af personnummer uden udtrykkeligt samtykke. En overtrædelse af persondatalovens § 11, stk. 2 og 3, kan straffes med bøde, jf. persondatalovens § 70, stk. 1, nr. 1.

Hvis et personnummer anvendes til en overtrædelse af straffeloven, f.eks. bedrageri efter straffelovens § 279, vil straffeloven også finde anvendelse.

**4.** Som det også fremgår af udtalelsen fra Tinglysningens Præsident, er det i dag kun muligt i Personbogen at forespørge med navn og CPR-nummer uden at være logget på systemet.

I lyset heraf vil Justitsministeriet i den kommende tid drøfte med Domstolsstyrelsen og Tinglysningensretten, om det vil være hensigtsmæssigt at foretage en justering af adgangen til Personbogen, således at det i alle tilfælde vil kræve log ind med digital signatur, hvis man ønsker at anmelde eller forespørge med navn og CPR-nummer i tinglysningssystemet. På den måde vil brugeren skulle identificere sig over for systemet.

Justitsministeriet vil i den forbindelse også drøfte med Domstolsstyrelsen og Tinglysningensretten, om der kan være anledning til at foretage andre justeringer af tinglysningssystemet med henblik på at vanskeliggøre mulighederne for at anvende tinglysningssystemet til vilkårligt at validere oplysninger om personnummer.