



**JUSTITS**MINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 25. juli 2014  
Kontor: Asyl- og Visumkontoret  
Sagsbeh: Niels Dam Dengsø Pe-  
tersen  
Sagsnr.: 2014-0030-2232  
Dok.: 1200074

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 1063 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 19. maj 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Karen Hækkerup

/

Karin Baunsgaard

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 1063 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Er ministeren indstillet på at politiet - på Udlændingestyrelsens vegne og ud fra klare og præcise betingelser - bemyndiges til at meddele indrejseforbud til personer, der opholder sig i landet ud over visums gyldighed (overstay) for derved at undgå den nuværende situation, hvor myndighederne i praksis - da Udlændingestyrelsen ikke kan træffes dagligt efter kl. 16.00 - bliver nødt til at sende illegale passagerer med flyet uden at kunne give straf? Er ministeren i benægtende fald så indstillet på, at der f.eks. oprettes en døgnbemandet hotline til Udlændingestyrelsen for at imødegå den u hensigtsmæssige situation?”

### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Udlændingestyrelsen, som har oplyst følgende:

”Kompetencen til at afgøre, at en udlænding, der har opholdt sig længere tid i Danmark end det meddelte visum eller den visumfri periode giver mulighed for, skal udvises, er placeret hos Udlændingestyrelsen, jf. udlændingelovens § 46.

I forbindelse med afgørelse om, hvorvidt en sådan udlænding kan udvises, skal Udlændingestyrelsen foretage en vurdering af, om udvisningen må antages at virke særligt belastende for udlændingen, jf. udlændingelovens § 26. I denne vurdering indgår bl.a. udlændingens tilknytning til det danske samfund, udlændingens alder, helbredsforhold og andre personlige forhold, udlændingens tilknytning til personer, som bor i Danmark, og konsekvenser for herboende nære familiemedlemmer. Endvidere indgår udlændingens manglende eller ringe tilknytning til hjemlandet, samt om udlændingen vil lide overlast ved tilbagevenden til hjemlandet.

Herudover skal der efter udlændingelovens § 26 a tages særligt hensyn til, om de omstændigheder, der kan begrunde udvisning, er en følge af, at udlændingen har været udsat for menneskehandel, og om dette forhold taler imod udvisning.

Endelig skal det, hvis udlændingen er EU/EØS-statsborger, schweizisk statsborger eller tredjelandstatsborger, der er omfattet af EU-reglerne, vurderes, om udvisningen er forenelig med EU-retten. Denne vurdering indebærer, at udvisning kun kan ske, når EU-statsborgerens personlige adfærd udgør en reel, umiddelbar og tilstrækkelig alvorlig trussel, der berører en grundlæggende samfundsinteresse. Der skal endvidere – under hensyntagen til EU-rettens regler om fri bevægelighed – i alle

tilfælde af udvisning af EU-statsborgere foretages en proportionalitetsafvejning af på den ene side det kriminelle forholds grovhed og på den anden side hensynet til EU-retten.

Med henblik på at henvendelser fra politiet om administrativ udvisning af udlændinge behandles hurtigt og smidigt, har Udlændingestyrelsen etableret en ud- og afvisningsvagt, som har åbent alle dage – også lørdage og helligdage – mellem kl. 9-16. Forelægger politiet en udvisningssag for styrelsen inden kl. 16, træffes der normalt afgørelse samme dag. Forelægges sagen efter kl. 16, vil politiet normalt modtage afgørelsen den følgende dag. Udlændingestyrelsen prioriterer forelæggelser fra grænsepolitiet, herunder politiet i lufthavnene, med henblik på, at politiet kan påbegynde en eventuel udsendelse af udlændingen hurtigst muligt.

Afgørelser om udvisning er af indgribende karakter og den sagsbehandling, der skal foretages, inden der kan træffes afgørelse om udvisning, er – som beskrevet ovenfor – omfattende og i visse tilfælde kompliceret. Herudover kan der være behov for at kontakte andre myndigheder, f.eks. Udlændingenævnet, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering eller Statsforvaltningen, inden for deres åbningstid i forbindelse med afklaring af udlændingens eventuelle opholdsgrundlag.”

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet endvidere indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, som har oplyst følgende:

”Rigspolitiet har forstået spørgsmålet således, at det vedrører den situation, hvor ”overstay” konstateres i forbindelse med udrejsekontrollen i Københavns Lufthavn.

Rigspolitiet har til brug for besvarelsen indhentet en udtalelse fra Københavns Politi, som har oplyst, at når politikredsen i forbindelse med udrejsekontrol i Københavns Lufthavn antræffer rejsende, hvor der konstateres ”overstay”, rejses der normalt sigtelse for overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 1, nr. 2. Der rejses dog ikke sigtelse, såfremt det drejer sig om bagatelagte overtrædelser, eller der foreligger andre særlige omstændigheder. Sagen afgøres med bøde, der normalt fastsættes til 600 kr.

Københavns Politi har endvidere oplyst, at disse sager ikke forelægges for Udlændingestyrelsen med henblik på afgørelse om administrativ udvisning i medfør af udlændingeloven. Dette skyldes, at de udrejsende næsten altid antræffes kort tid inden afrejsetidspunktet for den flyafgang, som de har billet til, og som er årsagen til, at de er mødt frem i lufthavnen. Det er ikke praktisk muligt inden for den tid, som er til rådighed mellem antræffelsen og det planlagte afrejsetidspunkt - som ofte kan være mindre end en time - at udarbejde rapport med de

nødvendige oplysninger til forelæggelse af sagen for Udlændingestyrelsen og herefter modtage en resolution, der skal forkyndes for pågældende, inden afrejsen. Såfremt dette skulle afventes, vil den pågældende typisk ikke nå den planlagte flyafgang, hvilket umiddelbart vil medføre en øget ressourceanvendelse for politiet og flyselskabet samt gene for de øvrige passagerer med den flyafgang, som pågældende rejser med, idet den bagage, der normalt vil være tjekket ind på tilbageholdelsestidspunktet, skal udtages med eventuel forsinkelse af afgang til følge.

Københavns Politi har endvidere bemærket, at såfremt der træffes afgørelse om administrativ udvisning, og den pågældende ikke kan udsendes med den planlagte flyafgang, vil udsendelsen skulle ske efter samme udsendelsesprocedure som andre udviste, hvilket blandt andet indebærer, at sagsbehandlingen vedrørende udsendelsen normalt overgår fra Københavns Politi til Rigspolitiet.

Københavns Politi underretter efterfølgende det visumudstedende lands repræsentation i Danmark om overskridelsen af det lovlige visumophold, mens Udlændingestyrelsen underrettes, såfremt sagen drejer sig om en dansk udstedt visering. Dette sker med henblik på eventuel fastsættelse af karensperiode efter udlændingeloven og/eller opdatering heraf i EU's fælles Visuminformationssystem (VIS). Oplysningerne herom vil således kunne indgå i eventuelle fremtidige ansøgninger om visum fra den person, som ikke er udrejst rettidigt (overstay).

Det er Københavns Politis vurdering, at det samlet set er uforholdsmæssigt ressourcekrævende at forelægge sagerne for Udlændingestyrelsen, når dette sammenholdes med risikoen for, at de pågældende på ny indrejser i Danmark med henblik på at tage ophold ud over et visums gyldighedsperiode.

Københavns Politi har endvidere bemærket, at den beskrevne praksis alene er gældende i de tilfælde, hvor der ikke rejses sigtelse mod de pågældende for andre strafbare forhold. En gennemgang af et tilfældigt udvalgt antal sager har vist, at sagerne opstår på alle tider af døgnet. Udlændingestyrelsens åbningstider har dog ikke betydning for den beskrevne praksis.

Rigspolitiet har endvidere oplyst, at Rigspolitiet er enig med Københavns Politi i, at en fleksibel afvikling af udrejsetrafikken i Københavns Lufthavn tilsiger, at man i den beskrevne situation afstår fra at forelægge sager med "overstay" for Udlændingestyrelsen med henblik på en afgørelse om administrativ udvisning.

Justitsministeriet kan henholde sig til Udlændingestyrelsens og Rigspolitiet's udtalelser og kan i øvrigt tilføje, at ministeriet har nedsat en arbejds-

gruppe, der bl.a. skal se på, hvordan politiets kontrol af udlændinge i lufthavne og andre grænseområder kan styrkes.