



KLIMA-, ENERGI- OG
BYGNINGSMINISTERIET

Klima-, Energi- og Bygningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Klima-, Energi- og Bygningsudvalget har i brev af 30. oktober 2013 stillet mig og skatteministeren følgende spørgsmål 21 alm. del, stillet efter ønske fra Mike Legarth (KF), som jeg hermed skal besvare.

Ministeren

D. 27 november 2013

J nr. 2013-4135

Spørgsmål 21

Ministrene bedes kommentere artiklen i Jyllands-Posten den 25. oktober 2013:

"Olieselskaber trækker sig fra Danmark" og i den forbindelse redegøre for,

- a) hvilke skattemæssige incitamentter under de nye skatteregler, som nye aktører uden olieproduktion og dermed indtægter fra eksisterende felter i Nordsøen har for at lede efter olie og på sigt bringe mindre felter i produktion,
- b) sammenhængen mellem omfanget af efterforskning og olieproduktion, undergrundens kompleksitet og potentiale samt indretningen af skatteregimet eksemplificeret ved henholdsvis Danmark og Norge,
- c) hvilke selskaber der har boret hvilke brønde på den danske sokkel siden 2003 – særlig med fokus på licenserne fra 6. udbudsrunde – og hvilke af disse brønde, der er blevet eller forventes at blive kommercialiseret,
- d) hvilke selskaber der søgte om licenser – og hvilke der fik – så det bliver muligt at få en forståelse for, hvordan antallet af ansøgere har indflydelse på, om der rent faktisk kommer øget olieproduktion i Nordsøen, og
- e) hvilke teknologiske og skattemæssige metoder, der vil kunne øge indvindingen af olie og gas fra den danske undergrund.

Svar

Spørgsmålet er stillet til både klima-, energi- og bygningsministeren og skatteministeren. Spørgsmålet besvares på begge ministres vegne.

Af artiklen i Jyllands-Posten den 25. oktober 2013 fremgår, at selskaberne EWE og Bayerngas har trukket sig fra arbejdet med to danske oliefund i Nordsøen. De to selskaber deltager således ikke i det fortsatte arbejde i tilladelse 5/06 udstedt i 6. udbudsrunde i 2006. Selskaberne i tilladelse 5/06 har gjort fund af olie i to boreriger.

På baggrund af fund af olie og gas vurderer selskaber bag en tilladelse, om der er grundlag for at igangsætte indvinding af olie og gas, og dermed fortsætte arbejdet i tilladelserne.

I den konkrete tilladelse har de to nævnte selskaber besluttet ikke længere at deltage i arbejdet. Wintershall og Nordsøfonden arbejder videre med efterforskning og med at afklare mulighederne for etablering af indvinding af olie og gas i tilladelsen.

Ad a og b)

Serviceeftersynet har afdækket, at indretningen af skattesystemet kan være med til at sikre, at der sker en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig udnyttelse af olie- og gasressourcerne. Det vil sige, at skatterne påvirker selskabernes investeringsbeslutninger så lidt som muligt.

Serviceeftersynet peger på, at de gamle beskatningsregler indebærer betydelige forvriddinger af selskabernes investeringsbeslutninger, således at de ikke svarer til de beslutninger, der er optimale for samfundet som helhed. Det medfører et samfundsøkonomisk forvriddningstab.

Konkret skønnes de gamle beskatningsregler at indebære en reduktion af det samlede samfundsmæssige overskud fra kulbrintevirksomhed på ca. 8 pct. i forhold til det maksimale overskud i fravær af kulbrintebeskatningen. Til sammenligning skønnes de nye beskatningsregler at indebære et betydeligt mindre forvriddningstab på ca. 3 pct.

De gamle kulbrintebeskatningsregler indeholder således flere forvridende elementer, som giver incitament til uhensigtsmæssige investeringer. Det drejer sig om feltafgrænsningen, olierørledningsafgiften og det høje kulbrintefradrag. Med de nye beskatningsregler er både olierørledningsafgiften og feltafgrænsningen fjernet, og det særlige kulbrintefradrag reduceret fra i alt 250 pct. til i alt 30 pct. Med et kulbrintefradrag på 30 pct. er der taget hensyn til den fortsatte efterforskning og investering, herunder i investering i ny teknologi. Med et kulbrintefradrag på 30 pct. er der taget hensyn til den fortsatte efterforskning og investering, herunder i investering i ny teknologi.

I forhold til nye aktører uden anden aktivitet i Nordsøen vil ophævelsen af særligt olierørledningsafgiften sikre en mere hensigtsmæssige udnyttelse af olie- og gasressourcerne, da afgiften er en bruttoskat, der betales af produktionen, uanset overskuddets størrelse. Det betyder, at selskaberne ikke investerer i marginal produktion, hvor overskuddet er for lille til at bære bruttoskatten.

Til sidst henvises til rapporten fra *Serviceeftersynet* vedrørende rammevilkår for efterforskning og produktion af olie og gas i Danmark og Norge i kapitel 4 og bilag 3. Rapporten fra *Serviceeftersynet* kan findes her:

<http://www.skm.dk/public/dokumenter/presse/nordsoe/samlet1.pdf>

Ad c)

Nedenfor er medtaget borerer vedrørende efterforskning og indvinding af olie og gas i Danmark på land og på havet fra 1. januar 2003 til 1. november 2013. De enkelte borerer er medregnet i det år, hvor de er påbegyndt. I perioden er der foretaget i alt 179 borerer. Borererne fordeler sig med 139 borerer til indvindingsformål (olie- og gasproduktion samt vandinjektion) på havet, 3 efterforskningsborerer på land og 37

efterforsknings- og vurderingsboringer på havet. I nogle af boringer til indvindingsformål har der også været et element af vurderingsaktiviteter.

Tabel 1. Boringer til indvinding af olie og gas, 1. januar 2003 – 1. november 2013

Tilladelse:	Antal boringer:
Eneretsbevillingen af 8. juli 1962	107
7/89 Syd Arne	8
6/95 Siri	5
4/95 Nini	15
16/98 Cecilie	4
I alt	139

Selskaberne, der deltager i de i tabel 1 nævnte tilladelser, fremgår af boks 2.

Boks 2. Selskaber fordelt på tilladelser med boringer i perioden 1. januar 2003 – 1. november 2013

Eneretsbevillingen af 8. juli 1962: Shell, A.P. Møller- Mærsk, Chevron, Nordsøfonden
7/89 Syd Arne: Hess, DONG, Danoil
6/95 Siri: DONG, DONG (Siri) UK
4/95 Nini: DONG, RWE Dea, Noreco
16/98 Cecilie: Noreco, DONG, RWE Dea

De **3 efterforskningsboringer på land** er udført i nedenstående tilladelser som omfattede de nævnte selskaber.

Boks 3. Selskaber fordelt på tilladelser med efterforskningsboringer på land

1/02: Tethys Oil, Star Energy, Odin Energi, DONG
1/05: GMT Exploration, JOG, Armstrong, Dunray, Jimtown, Nordsøfonden
2/07: PGNiG, Nordsøfonden

De **37 efterforsknings- og vurderingsboringer på havet** er udført i 22 tilladelser, *jf. boks 4*. Selskaber, som har deltaget i tilladelserne på tidspunkt for udførelse af boringer i tilladelserne, er anført:

Boks 4. Tilladelserne hvori de 37 efterforsknings- og vurderingsboringer på havet er udført

Eneretsbevillingen af 8. juli 1962: Shell, A.P. Møller- Mærsk, Chevron, Nordsøfonden
7/89: Amerada Hess, DONG, Denerco, Danoil, Altinex
8/89: Amerada Hess, DONG, Denerco, Danoil
4/95: DONG, RWE-Dea, Denerco, Altinex
6/95: DONG, Paladin, Denerco, Altinex
9/95: A.P. Møller – Mærsk, PA Resources, DONG, Altinex, Danoil
4/98: ConocoPhillips, Saga, PetroCanada, DONG, Bayerngas, VNG,

Nordsøfonden

5/98: ConocoPhillips, Petro-Canada, Norsk Hydro, DONG

11/98: Amerada Hess, DONG, Petro-Canada, Denerco, EWE, Wintershall

13/98: EDC, POGO, DONG

16/98: Denerco, DONG, RWE-Dea

5/99: Shell, A.P. Møller-Mærsk, Texaco, DONG

2/05: Altinex, Elko, Nordøsfonden

2/06: Hess, DONG, Altinex, Danoil, Nordsøfonden

4/06: Wintershall, Bayerngas, EWE, Nordsøfonden

5/06: Wintershall, Bayerngas, EWE, Nordsøfonden

7/06: Altinex, RWE-Dea, Nordsøfonden

8/06: A.P. Møller – Mærsk, Shell, Nordsøfonden

9/06: A.P. Møller – Mærsk, PA Resources, Altinex, Danoil, Nordsøfonden

12/06: PA Resources, Spyker, Danoil, Nordsøfonden

3/09: DONG, Bayerngas, VNG, Nordsøfonden

1/11: Altinex, Elko, Nordsøfonden

I forbindelse med 6. udbudsrunde blev der i 2006 udstedt i alt 14 tilladelser til efterforskning og indvinding af olie og gas. Som følge af disse tilladelser er der indtil nu udført i alt 10 efterforsknings- og vurderingsboringer. I flere af disse boringer er der påvist olie og/eller naturgas i undergrunden, mens der i andre ikke er fundet olie eller naturgas. De selskaber, som har deltaget i boringer som følge af tilladelser fra 6. runde, kan findes i ovenstående under de tilladelser som benævnes x/06. Det er for tidligt at konkludere, om disse boringer vil føre til etablering af indvinding af olie og gas. Det skyldes blandt andet, at flere af de gjorte fund fortsat er under vurdering af selskaberne.

Ad d)

Ved besvarelse af denne del af spørgsmålet forudsættes jf. fokus på 6. runde i c), at der tænkes på forholdene vedrørende 6. udbudsrunde om udstedelse af tilladelser til efterforskning og indvinding af olie og gas.

På baggrund af 17 ansøgninger fra 20 selskaber, jf. boks 5, blev der som følge af 6. udbudsrunde den 22. maj 2006 meddelt 14 tilladelser til i alt 18 af de ansøgende selskaber. Nordsøfonden deltager desuden i alle tilladelserne.

Boks 5. Oversigt over selskaber der deltog i 6. udbudsrunde

Følgende 18 selskaber fik en andel i en eller flere tilladelser i 6. udbudsrunde:

A.P. Møller – Mærsk

Amerada Hess Aps

Chevron Denmark Inc.

ConocoPhillips

Danoil Exploration A/S

DENERCO OIL A/S

DONG Efterforskning og Produktion A/S

EWE Aktiengesellschaft

Gaz de France Production Nederland BV

Geysir Petroleum hf

Paladin Oil Denmark Limited
Petro-Canada Denmark GmbH
RWE Dea AG
Saga Petroleum Denmark A/S
Scotsdale Petroleum
Shell Olie- og Gasudvinding Danmark BV
Spyker Energy SAS
Wintershall Noordzee B.V.

Der blev ikke meddelt tilladelse til følgende to selskaber:

Elko Energy Inc.
Europa Oil & Gas (Holdings) plc.

Det bemærkes, at nogle selskaber, der fik andel i en tilladelse i 6. runde, jf. boks 5, efterfølgende har overdraget/solgt andele til andre selskaber. Eksempelvis er selskaberne Bayerngas og PA Resources indtrådt i tilladelser fra 6. runde.

Til sammenligning er der ved de forskellige udbudsrunder udstedt mellem 9 og 17 tilladelser, jf. tabel 2.

Tabellen angiver hvor mange tilladelser, der er udstedt i de seks udbudsrunder, hvor mange selskaber der har fået andel i tilladelser i de forskellige runder (statsdeltager ikke medregnet), og hvor mange kommercielle fund de enkelte runder hidtil har medført.

Tabel 2. Antal tilladelser, selskaber og kommercielle fund i de seks udbudsrunder

	Årstal	Tilladelser	Selskaber (eksl. statsdeltager)	Kommercielle fund*
1. runde	1984	15	22	0
2. runde	1986	9	17	2
3. runde	1989	12	22	1
4. runde	1995	9	15	2
5. runde	1998	17	15	2
6. runde	2006	14	18	0

*Tallene kan ændre sig dels når selskaberne har taget stilling til kommercielitet af de fund, der fortsat er under vurdering, og dels hvis der gøres yderligere fund.

Ad e)

Med hensyn til overvejelser vedrørende indretningen af skattesystemet henvises til svaret på delspørgsmål a og b).

Med hensyn til teknologiske metoder for at øge indvindingen af olie og gas fra de eksisterende oliefelter fik Energistyrelsen, Mærsk Olie og Gas og Nordsøfonden i 2008 udarbejdet en rapport herom. Der blev gennemført et litteraturstudie af Larry Lake og Mark Walsh fra University of Texas, USA. Studiet pegede på de tekniske muligheder for øget indvinding fra de danske oliefelter ved injektion af CO₂ på baggrund af gode erfaringer med denne teknologi fra oliefelter på land i USA (hvor

der i langt overvejende grad anvendes CO₂, som er fundet i lag i undergrunden, når man har ledt efter olie og gas). Mulighederne for iværksættelse af injektion af CO₂ med henblik på at øge olieindvindingen fra de danske oliefelter er dog vanskeliggjort af, at der ikke på nuværende tidspunkt findes tilgængelige mængder af CO₂ hertil.

Andre teknologiske muligheder for at øge indvindingen kan eksempelvis være billiggørelse af boremetoder, bedre kortlægningsmetoder til påvisning af, hvor der er olie og gas i undergrunden, samt udvikling af væsketyper til injektion i oliefelterne med det formål at frigøre mere af olien fra lagene i undergrunden.

Parterne i DUC (A.P. Møller-Mærsk, Shell, Chevron og Nordsøfonden) har besluttet at oprette og finansiere et nyt dansk forskningscenter, som skal samarbejde med danske og udenlandske forskningsmiljøer. Forskningsindsatsen i det nye center vil være direkte møntet på forbedret produktion fra de danske olie- og gasfelter.

Med venlig hilsen

Martin Lidegaard