



Folketingets Forsvarsudvalg
Christiansborg

FORSVARSMINISTEREN
24. juli 2014

Folketingets Forsvarsudvalg har den 26. juni 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 297 til forsvarsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lene Espersen (KF).

Spørgsmål nr. 297:

"Ministeren bedes oplyse, om der er udarbejdet en business case for udliciteringen af etableringsdriften?"

Svar:

Forsvarskommandoen er anmodet om en udtalelse til brug for Forsvarsministeriets besvarelse. Forsvarskommandoen har i den anledning oplyst:

"Gennem en længere årrække var etableringsdriften i Forsvaret genstand for analyser og vurderinger med henblik på at opnå den bedst mulige og mest effektive opgaveløsning. I den proces blev der produceret en række interne dokumenter for at tilvejebringe det bedst mulige beslutningsgrundlag, herunder dokumenter med titlen "business case".

Spørgsmålet giver anledning til at opridse det samlede, overordnede, forløb, der tilvejebragte Forsvarets beslutningsgrundlag for at konkurrenceudsætte dele af etableringsdriften:

I 2001 iværksatte Forsvaret et udliciteringsprojekt af etableringsdriften ved Holstebro kaserne. Dette projekt endte i stedet med et "egen-optimeringsprojekt".

I perioden 2002-2006 håndteredes projektet i "projektgruppe udlicitering". Det blev besluttet, at der ikke skulle gennemføres konkurrenceudsættelser før 1. januar 2007.

I perioden 2007-2008 blev der gennemført konkurrenceudsættelse af i alt fem etableringer. Et blev udliciteret, to overgik til indtægtsdækket virksomhed, og to udbud blev annulleret.

I løbet af 2007-2008 gennemførte Forsvaret samtidig en gennemgang af hele støttestrukturen med ekstern konsulentbistand fra McKinsey & Company. Denne gennemgang omfattede også Forsvarets Bygnings- og Etablisementstjeneste, og heri fremgik blandt andet, at der var mulighed for en større årlig driftsbesparelse på mellem 100-200 mio. kr. ved udliciteringer på etablisementsområdet

Forsvarskommandoen påbegyndte derfor de indledende overvejelser angående mulig udlicitering af Forsvarets samlede etablisementsdrift – overvejelser, der skete over længere tid og i 2009 blandt andet blev udtrykt i flere versioner af udkast til et internt notat kaldet "Business Case, Projekt FM - Projekt Udbud af Forsvarets Facility Management". Version 1.1. af dette udkast, som omtales på samrådet af 24. juni 2014, omhandlede hovedsageligt spørgsmål om intern organisering af projektet og i mindre grad økonomi, hvor der i stedet henvistes til McKinseys tidligere vurdering af besparelspotentialet for årlige besparelser på mellem 100-200 mio. kr. Senere versioner detaljeredes yderligere. Fælles for dem var dog, at anvisningerne i "business casen" ikke blev grundlaget for udliciteringen nogle år senere.

I Forsvarsforliget 2010-2014 af 24. juni 2009 blev det besluttet, at hovedparten af etablisementsdriften i Forsvaret skulle konkurrenceudsættes.

På denne baggrund nedsatte Forsvaret bl.a. en intern projektstyringsorganisation. I dette arbejde, der nu havde en mere konkret og operativ karakter end det tidligere arbejde, indgik blandt andet en lang række vurderinger, beslutningsoplæg, styringsdokumenter og analyser mv.

Konkret besluttedes på grund af størrelsen og omfanget af konkurrenceudsættelsen - i overensstemmelse med forslag fra McKinsey - at opdele projektet i to faser. I fase 1 skulle der indledningsvis gennemføres en konkurrenceudsættelse af etablisementsdriften på Sjælland og Bornholm (Østdanmark). Dette med henblik på at indhente den nødvendige erfaring og få indblik i markedet, inden den øvrige etablisementsdrift skulle konkurrenceudsættes.

I forbindelse med fase 1 anvendte Forsvaret konsulenthuset Ernst & Young i perioden maj til oktober 2010 til at udarbejde en egentlig og konsolideret analyse på området for at bekræfte potentialet i projektet. På baggrund af denne analyse – kaldet "potentialanalysen" blev det besluttet, hvordan dele af etablisementsdriften i Østdanmark konkret skulle udbydes.

På baggrund af de positive erfaringer fra fase 1, herunder bekræftelse af det økonomiske potentiale og markedsvurderingerne, iværksattes efterfølgende fase 2 af projektet, der omhandlede Jylland og Fyn (Vestdanmark). I denne fase anvendte Forsvaret konsulenthuset Rambøll Management A/S, der i perioden maj til august 2012 tillige udarbejdede en "potentialeanalyse", der blev lagt til grund for beslutningen om, og hvordan udlicitering af etableringsdriften i Vestdanmark skulle gennemføres.

Det er således Forsvarets opfattelse, at der for begge faser af projektet blev tilvejebragt det bedst mulige beslutningsgrundlag, herunder af det økonomiske potentiale.

Efter udbud overgik etableringsdriften i Østdanmark til Forende Service A/S i perioden fra den 1. februar til den 1. april 2012, og etableringsdriften i Vestdanmark overgik til ISS Facility Services A/S i perioden fra den 1. februar til den 1. marts 2014."

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen