



Folketingets Forsvarsudvalg  
Christiansborg

FORSVARSMINISTEREN  
13. februar 2014

Folketingets Forsvarsudvalg har den 15. januar 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 130 til forsvarsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lene Espersen (KF).

**Spørgsmål nr. 130:**

”Kan ministeren oplyse, hvornår Forsvarets Bygnings- og Etablisementstjeneste, har fået ændret dets opgave fra at give et kontrolbud til at give udkast til kontrol bud, jf. svaret på FOU alm. del – spm. 52? Iflg. referatet fra Forsvarets Bygnings- og Etablisementstjeneste samarbejdsudvalg af 16. marts 2010 udtaler Dir. Preben Enef imidlertid, at opgaven var, at Forsvarets Bygnings- og Etablisementstjeneste skulle afgive et kontrolbud. Hvornår modtog Forsvarskommandoen udkastet til kontrolbud for Østdanmark (jf. postlisten)? Er det normalt, at Budget- og Controllingsektionen i Forsvarskommandoen gennemgår en Niveau II myndigheds afgivne kontrolbud? Er det sket tidligere for Forsvarets Bygnings- og Etablisementstjeneste, eller for andre myndigheder i Forsvaret?”

**Svar:**

Forsvarskommandoen er anmodet om en udtalelse til brug for Forsvarsministeriets besvarelse. Forsvarskommandoen har i den anledning oplyst:

”Formålet med et kontrolbud er at sikre, at en statslig institution ved antagelse af eksterne bud og indgåelse af kontrakt ikke påtager sig meromkostninger i forhold til at udføre opgaven selv.

De EU-retlige principper om gennemsigtighed og ligebehandling mv. gælder også for et kontrolbud, selvom et kontrolbud ikke kan sidestilles med et tilbud.

Reglerne om kontrolbud er endvidere fastsat i Udbudscirkulæret § 7 (cirk. nr. 2 af 13-01-2010).

Når en statslig institution gennemfører et udbud med eget internt kontrolbud, følger det derfor af reglerne om gennemsigtighed og lighed, at alle tilbudsgivere skal have adgang til samme information på samme tidspunkt. For så vidt angår udarbejdelsen af et kontrolbud skal ordregiver sikre, at der ikke, i tilrettelæggelsen af arbejdet med kontrolbuddet, gives myndigheden selv konkurrencefordele, således at private virksomheder stilles ringere på et usagligt grundlag.

Forsvaret ser ingen forskel mellem "at give udkast til kontrolbud" og "afgive kontrolbud". Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste har på vegne af Forsvaret udarbejdet kontrolbud for både Øst- og Vestdanmark, som givet den økonomiske volumen, er blevet valideret af Forsvarskommandoens Økonomistab, for så vidt angik de økonomiske beregninger. Formålet med valideringen var at sikre, at Forsvarets bud ville være økonomisk levedygtigt i hele kontraktens levetid, at buddet levede op til budgetvejledningens regler for drift af indtægtsdækket virksomhed og for at sikre, at Forsvarskommandoens levede op til sin kontrol- og tilsynspligt.

Det er afgørende, at et kontrolbud er retvisende. En offentlig myndighed har ikke muligheden for at inddække tab, hvis et kontrolbud viser sig, at have været for optimistisk, og kontrakten dermed rettelig burde have været tildelt en privat leverandør. Forsvarskommandoens, som øverste økonomisk ansvarlige enhed i Forsvaret, har helt naturligt gennemgået Forsvarets kontrolbud for økonomisk soliditet, når der er tale om så omfattende kontrakter på facility managementområdet med minimum løbetid på henholdsvis 5 og 4 år. Det har været essentielt for både Forsvarskommandoens og Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste, at kontrolbuddene har været så retvisende som muligt, at de efterlevede de gældende regler på området, og at de, ud fra et forsigtighedsprincip, var så robuste, at de kunne imødegå driftsmæssigt underskud. Som offentlig myndighed kan Forsvaret ikke tillade sig at tage forretningsmæssige risici i forbindelse med et kontrolbud.

Den 14. april 2011 blev Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste skriftligt gjort bekendt med Forsvarskommandoens ønske om en gennemgang af kontrolbuddet forud for færdiggørelsen. Forsvarskommandoens Økonomistab var løbende involveret i Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste arbejde med udarbejdelse af kontrolbuddet for så vidt angik de økonomiske beregninger, idet det endelige oplæg til kontrolbud var Forsvarskommandoens Økonomistab i hænde for gennemsyn den 15. august 2011.

Forsvaret har gennemført ganske få udbud af egen opgaveløsning med kontrolbud, og der er derfor ikke en etableret praksis på kontrolbudsområdet. Men erfaringerne fra de gennemførte udbud og kontrolbud vil blive medinddraget fremadrettet i tilrettelæggelsen af udbudsforretninger, hvor der afgives kontrolbud.”

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen