

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Den 24. marts 2014

Talen til samråd Æ i Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri onsdag den 26. marts 2014, kl. 14.00.

(Det talte ord gælder)

Spørgsmål Æ:

"Ministeren bedes redegøre for ministerens holdning til sammenhængen mellem fuld dokumenteret fiskeri og fiskekvoter, jf. ministerens svar på FLF alm. del - spørgsmål 98 og svarets sammenhæng med V42 om bæredygtig udvikling på fiskeriområdet og tidligere fødevareministeres tilkendegivelser, jf.

<http://www.ft.dk/webtv/video/20111/FLF/td.870561.aspx?as=1#player.>"

Svar:

- Efter 2 ½ års intense forhandlinger mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen har vi nu en ny ambitiøs ramme for den fælles fiskeripolitik. En stor del af arbejdet i Rådet foregik under det danske formandskab i 2012.
- Udfordringen består nu i det store implementeringsarbejde. Det vender jeg tilbage til, men først lidt om resultatet af reformforhandlingerne.

Resultatet af reformforhandlingerne

- Reformen er en milepæl for europæisk fiskeri og bærer vejen for et mere bæredygtigt fiskeri og bedre ressourceudnyttelse i fremtiden.
- Danmark har spillet en meget vigtig rolle i forhandlingerne. Jeg vil kort fremhæve følgende elementer:
 - o Målsætningen om MSY (maksimalt bæredygtigt udbytte) knæsesættes og skal sikre et langsigtet bæredygtigt udbytte af fiskebestande, hvilket også vil være til gavn for erhvervet.
 - o Discardforbuddet er hjørnesteinen i reformen. Introduktionen af et discardforbud med klare tidsfrister var et kardinalpunkt for Danmark i forhandlingerne. Det er et tiltag, som alle Folketingets partier har stået bag, da der blev givet mandat til regeringen i Europaudvalget forud for vedtagelsen af reformen.
 - o Regionalt samarbejde skal sikre, at der tages højde for de enkelte farvandsområders særlige forhold.
 - o Der er skabt en klar kobling mellem Unionens miljølovgivning om forvaltning af havmiljøet og den fælles fiskeripolitik. Således er det i Grundforordningen slået fast, at den fælles fiskeripolitik bør bidrage til at beskytte havmiljøet og at opnå god miljøtilstand senest i 2020.

- o Der er også fastlagt klare principper om den eksterne dimension af fiskeripolitikken – det vi kalder EU's udenrigspolitik på fiskeriområdet. Det indebærer jf. Grundforordningen blandt andet, at EU's fiskeri uden for Unionens farvande skal foregå efter de samme principper, som gælder i Unionens farvande. Endvidere skal partnerskabsaftaler med tredjelande medvirke til kapacitetsopbygning i tredjelandene. Ligeså skal tredjelandsaftalerne indeholde en klausul vedrørende demokratiske principper og menneskerettigheder.
- Det er klart, at reformens endelige udformning er et kompromis, som har skullet tilgodese mange interesser.
- Reformforhandlingerne i Rådet var overordentligt vanskelige, særligt når det gjaldt discardforbuddet. Det gjorde min forgænger, Mette Gjerskov, meget klart på samrådet den 11. april 2012, som dette samrådspørgsmål henviser til.
- Danmark arbejdede løbende under reformforhandlingerne for at fremme den danske fangstkvote model med fuldt dokumenteret fiskeri.
- Mange medlemsstater var – og er fortsat – modstandere over for anvendelse af fuldt dokumenteret fiskeri gennem anvendelse af kamera.
- Derfor blev løsningen, at der i grundforordningen er indskrevet forskellige modeller, som medlemsstaterne

kan anvende for at sikre detaljeret og nøjagtig dokumentation for alle fangstrejser. Det er for eksempel observatører, interne tv-overvågningskameraer mm. Læser man den originale engelske version af den vedtagne grundforordning tales der om brug af "observers, closed-circuit television [CCTV] and others".

- Tilføjelsen "and others" blev indsat i den endelige grundforordnings tekst netop som et kompromis for at imødekomme de lande, som er modstandere af anvendelsen af fuldt dokumenteret fiskeri gennem anvendelse af kamera.
- Og de medlemsstater, som forholder sig negative overfor anvendelsen af kamera, må derfor forventes at ville argumentere for anvendelse af andre kontrolmetoder, der vil kunne falde ind under grundforordningens benævnelse "and others".
- Det var altså ikke den danske fangstkotemodell med fuld dokumentation, som blev vedtaget.
- Dette ændrer dog på ingen måde ved, at det er en god reform med et resultat, som vi fra dansk side kun kan være tilfredse med.

Implementeringsarbejdet generelt

- Nu er det store arbejde med implementeringen af reformen i fuld gang.
- Ikke mindst implementeringen af discardforbuddet, som fundamentalt ændrer på spillereglerne for fiskerierhvervet, stiller os over for en række udfordringer.
- Danmark spiller derfor også en vigtig rolle i dette arbejde. Jeg hører, at Kommissionen er meget tilfreds med den danske indsats.
- De tre første discardplaner skal træde i kraft fra 1. januar 2015: Én for Østersøen, én for industrifiskeri og én for pelagiske bestande som blandt andet sild og makrel. De tre planer udarbejdes i regionalt samarbejde blandt medlemsstaterne og skal afleveres til Kommissionen i juni.
- Danmark leder arbejdet med formuleringen af discardplaner for Østersøen og industrifiskeri, og vi følger også arbejdet med discardplaner for det pelagiske fiskeri tæt.
- De relevante rådgivende råd med deltagelse af fiskerierhvervet og NGO'er bliver hørt.
- Dertil kommer, at der i Østersøen er etableret et særligt BALTFISH forum med bred deltagelse af fiskeriinteresser og NGO'er.

- Herhjemme har Fødevareministeriet i regi af NaturErhvervstyrelsen etableret et dialogforum med repræsentanter fra erhvervet og NGO'er, som skal sikre tæt kontakt om implementeringen.

Dokumentation

- Implementeringsarbejdet må selvsagt foregå inden for de rammer, som reformen har sat.
- Inden for disse rammer arbejder regeringen stadig på grundlag af det mandat fra Folketingets Europaudvalg, som har ligget til grund for forhandlingerne om reformen, herunder principper i V 42 om bæredygtig udvikling på fiskeriområdet.
- Med hensyn til dokumentation ser regeringen fortsat kameraovervågning som et godt middel til at sikre en effektiv kontrol til overholdelse af discardforbud.
- Som nævnt er mange andre medlemsstater i EU dog fortsat modstandere af en sådan løsning.
- For at have en harmoniseret tilgang til kontrollen, er det nødvendigt at opnå enighed med andre medlemsstater om en fælles ramme i relation til dokumentation.
- Jeg har forstået, at det er vigtigt for erhvervet, at der er ligebehandling i EU – eller "level playing field", som nogen plejer at kalde det. Det er et synspunkt, jeg har forståelse for.

- Derfor samarbejder vi med andre medlemsstater med henblik på at drøfte løsninger vedrørende dokumentation blandt andet i regionale fora. Der ses først og fremmest på, hvor anvendelse af kamera giver mest mening og kan spille den største rolle. Drøftelserne om eventuel kameradokumentation er i første omgang koncentreret til meget store pelagiske fartøjer og industrifartøjer.
- Som følge af disse drøftelser er der ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til, i hvilket omfang danske fartøjer skal omfattes af kameradokumentation.

Regelforenkling

- Jeg har fokus på en løbende regelforenkling og så meget fleksibilitet som muligt for den enkelte fisker, samtidig med, at vi ikke går på kompromis med bæredygtigheden.
- Det er noget, vi fra dansk side arbejder med også i EU-regi i forbindelse med indførelse af discardforbuddet.
- Regelforenkling har også sammenhæng med dokumentationen af discardforbuddet.
- Jeg arbejder konkret blandt andet for afskaffelse af havdageordningen i Østersøen. Det er der opbakning til fra videnskabelig rådgivning.

- Endvidere arbejder jeg for at skabe særlige forenklinger i de tilfælde, hvor fuldt dokumenteret fiskeri med kamera anvendes, for eksempel, at fiskeriindsatsbegrænsningerne i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat ikke bør anvendes i disse tilfælde.

Afslutning

- Det er min opfattelse, at implementeringsarbejdet er lagt i et godt spor inden for de rammer, som et enigt Folketing har udstukket.
- Det er en stor opgave, som kræver et godt samarbejde med alle involverede – både på EU-niveau, regionalt og nationalt.
- Danmark er et lille land, men på fiskeriområdet er vi en vigtig aktør, og Fødevareministeriet er derfor særdeles aktiv på alle niveauer i implementeringsarbejdet.
- Jeg vil gerne opfordre alle involverede parter til at fortsætte det aktive medspil, så vi finder gode praktiske løsninger, som kan fungere i fremtiden.
- Tak.