



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

Den 6. november 2013

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 44 (Alm. del) af 31.  
oktober 2013

**Spørgsmål**

Vil ministeren oversende talepapir fra åbent samråd d. 31/10-2013 om fremrykning af offentlige investeringer, jf. FIU alm. del - samrådsspørgsmål D.

**Svar**

Talepapiret til besvarelse af samrådsspørgsmål D følger nedenfor. Det talte ord gælder.

**Samrådsspørgsmål D:**

Vil ministeren redegøre for, om han er enig i De Økonomiske Råds analyse af, at fremrykning af offentlige investeringer er vanskelige at anvende som stabiliseringsinstrument, da der er risiko for at ramme skævt i timingen, og at fremrykning af offentlige investeringer kun bør anvendes ved længerevarende tilbageslag, og hvordan det harmonerer med regeringens finanslovsforslag?

- Jeg er grundlæggende enig i Det Økonomiske Råds vurdering af, at det kan være vanskeligt at 'finetune' finanspolitikken ved hjælp af de offentlige investeringer.
- Vi ønsker heller ikke at 'finetune' finanspolitikken med offentlige investeringer. Under kortere konjunkturudsving lader vi de såkaldte automatiske stabilisatorer virke blandt andet gennem skattesystemet og indkomstoverførslerne. Det er der også mulighed for inden for budgetlovens rammer.
- Derimod kan de offentlige investeringer bedre anvendes til at stabilisere økonomien, når der er tale om større og mere langvarige konjunkturudsving.
- Offentlige investeringer har en mere midlertidig karakter end mange andre offentlige udgifter.
- Samtidigt er den kortsigtede effekt på vækst og beskæftigelse relativt høj sammenlignet med andre udgiftstyper.

- Derfor giver det god mening at øge de offentlige investeringer, hvis der gennem en årrække forudses at være ledig kapacitet i økonomien. Omvendt kan investeringerne midlertidigt reduceres, hvis der er udsigt til en længere periode, hvor kapaciteten i økonomien er presset.
- Der kan også være ekstra fordele for skatteborgerne, hvis investeringerne gennemføres, når priserne i bygge- og anlægssektoren er lavere.
- Men som følge af investeringernes projektbaserede natur, kan det tage noget tid, før en beslutning om at ændre investeringsomfanget slår igennem på aktivitetsniveauet.
- Det følger naturligt af, at det ofte tager tid at forberede og sætte større investeringsprojekter i gang.
- Det fremgår tydeligt af den analyse af anlægsprojekter på transportområdet, som DØR har lavet, hvor især større projekter forløber over længere tid.
- Men det er også klart, at når der er tale om mindre og mere 'velkendte' investeringsprojekter, hvor der allerede er foretaget de nødvendige forundersøgelser, er mulighederne for at fremrykke en del af aktiviteterne langt bedre.
- Derfor kan det stadig give god mening at fremrykke offentlige investeringer – især i perioder som nu, hvor vi forudser, at aktiviteten er under det normale niveau i flere år frem.
- Først omkring 2019 forventes økonomien at være helt tilbage på det strukturelle niveau for produktion og beskæftigelse.
- På den baggrund har regeringen, lige siden vi trådte til, øget de offentlige investeringer væsentligt i forhold til det forudsatte niveau – både i de nærmeste år, men også i årene frem mod 2020 i kraft af Vækstplan DK.
- Fra første færd har regeringen haft fokus på at øge de offentlige investeringer.
- Offentlige investeringer giver mulighed for på længere sigt at øge samfundets velstand generelt – målt ved det samfundsøkonomiske afkast.
- Med de igangsatte offentlige investeringer styrker vi mulighederne for en større produktion og bedre velfærd på længere sigt. Det sker gennem fornuftige projekter som for eksempel bedre offentlig infrastruktur, moderne sygehuse, bedre rammer for den kommunale velfærd og klimavenlige løsninger på energiområdet.

- Som følge af kickstarten er de offentlige investeringer øget med over 10 pct. fra 2011 til 2012, og udgjorde derved omkring 2½ pct. af økonomien i 2012. Det er det højeste niveau i 30 år.
- Også i år har regeringen øget de kommunale investeringer med 2 mia. kr. i forhold til de oprindelige budgetter for 2013. Og med Vækstplan DK og forårets økonomiaftaler er det høje kommunale investeringsniveau videreført til 2014.
- Forårets økonomiaftaler indebærer også et væsentligt løft af de regionale investeringer på knap 2 mia. kr. i forhold til budgetterne for 2013. Det skal ikke mindst ses i lyset af, at byggerierne af de nye supersygehuse rundt omkring i hele landet er ved at komme godt i gang.
- Endeligt er investeringerne i 2014 øget med finanslovsforslaget for 2014. Vi har blandt andet afsat en anlægsreserve på 1 mia. kr., som skal forhandles i forbindelse med finanslovsforhandlingerne.
- Udover de massive løft af de offentlige investeringer i disse år har regeringen også fremadrettet øget de offentlige investeringer til omkring 2 pct. af BNP frem mod 2020. Det er en mærkbar forøgelse i forhold til de seneste to årtier (1990-2010), hvor de offentlige investeringer i gennemsnit har udgjort omkring 1,8 pct. af økonomien.
- I de kommende år er der endvidere planlagt en række større offentlige investeringsprojekter, som vil medvirke til at holde hånden under væksten og beskæftigelsen.
- Disse investeringer udføres i regi af offentlige virksomheder og selskaber og indgår derfor ikke i de offentlige investeringer i nationalregnskabet.
- Blandt andet er byggeriet af Metrocityringen i fuld gang, og der er allerede nu planlagt en udvidelse til Nordhavn.
- Samtidigt forventer vi i de kommende år en øget investeringsaktivitet i den faste forbindelse over Femern Bælt.
- Derudover har regeringen gentagne gange øget rammerne for renovering af almene boliger for at sikre attraktive og tidssvarende almene boliger.
- Med Aftalen om den danske energipolitik fra foråret 2012 har regeringen også skabt rammerne for massive investeringer på energiområdet i de kommende år, blandt andet i vedvarende energi og mere energieffektive løsninger.

- Som følge af de store offentlige investeringsprojekter, der er igangsat i de senere år, er der behov for at skabe et bedre overblik over de planlagte offentlige investeringer.
- Derfor er regeringen i gang med at etablere et bedre overblik igangsatte og planlagte offentlige investeringer – og så vidt muligt også investeringer i offentlige virksomheder og selskaber. Det er helt på linje med anbefalingerne fra Det Økonomiske Råd.
- Lad mig afslutningsvist lige slå fast, at vi grundlæggende er enige med Det Økonomiske Råds vurderinger af de offentlige investeringers egenskaber som konjunkturinstrument.
- Regeringens politik har da også indtil videre ligget ganske godt i tråd med DØR's budskaber.
- Vi har fremrykket og øget de offentlige investeringer massivt i de seneste år, hvor vi har været inde i en langvarig økonomisk krise.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon