



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

Den 26. august 2014

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 349 af 30. juni 2014 stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad niveauet for forbrug og beskæftigelse i kommunerne ville have været for hvert år i 2011-2014, hvis der havde været pris- og lønkorrigeret nulvækst fra og med 2012 til 2014 med fastholdelse af regionerne og statens realiserede forbrug. Ministeren bedes endvidere sammenligne udviklingen med den faktiske (og for 2014 forventede) udvikling i kommunerne? Beløbene bedes være oplyst i mia. 2014-kr.

Svar

Kommunernes serviceudgifter udgjorde i regnskab 2011 ca. 231,4 mia. kr. i 2015-priser. Nedenfor fremgår et forløb med pris- og lønkorrigeret nulvækst fra og med 2012 til 2014 med udgangspunkt i regnskab 2011, *jf. tabel 1*.

Den faktiske reale udvikling i kommunernes serviceudgifter fra 2011 til 2013 samt de aftalte og budgetterede serviceudgifter fra 2011 til 2015 fremgår ligeledes af *tabel 1*.

I opgørelsen er der taget højde for opgaveændringer fra 2011 til 2015, og serviceudgifterne er opgjort efter den gældende afgrænsning.

Det bemærkes, at kommunernes realiserede serviceudgifter i perioden 2011 til 2013 har ligget betydeligt under de aftalte niveauer for serviceudgifterne, der er fastsat som led i politiske aftaler om kommunernes økonomi.

Udviklingen i kommunernes serviceudgifter afspejler målrettede løft af kommunale serviceområder, at regeringen og KL har aftalt ekstraordinære løft af anlægsniveauerne gennem de seneste år, og at kommunerne har foretaget en opstramning af styringen af den kommunale økonomi efter en årrække med store budgetoverskridelser.

Tabel 1**Kommunernes aftaler, budgetter og regnskaber, 2011-2015**

Mia. kr., 2015-pl og 2015-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015
Serviceudgifter					
Forløb med nulvækst med udgangspunkt i regnskab 2011	231,4	231,4	231,4	231,4	231,4
Aftaler	239,0	238,8	236,6	235,4**	235,7**
Budgetter	237,4	236,2	234,0*	235,3**	-
Regnskaber	231,4	230,8	231,1	-	-
Aftalt anlægsniveau inkl. prioritering af anlægsløft	15,9	20,1	18,5	18,3	17,5
Heraf					
Kickstart	-	+4,1	-	-	-
Omprioritering fra service til anlæg	-	-	+2,6	-	-
Videreførelse af højere anlægsniveau	-	-	-	+2,6	-

Anm.: Serviceudgifter er defineret som kommunernes nettodriftsudgifter eksklusive udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt ekskl. indtægter fra den centrale refusionsordning.

Der er korrigeret for opgaveændringer i medfør af DUT mv. til og med budget 2015-niveau samt ændrede pris- og lønforudsætninger.

Kommunernes anlægsniveau er defineret som bruttoanlægsudgifterne ekskl. ældreboliger.

*) Budget 2013 er korrigeret for, at kommunerne efter aftale med regeringen valgte at prioritere et løft af investeringerne på samlet set 2,6 mia. kr. mod tilsvarende lavere serviceudgifter.

**) Korrigeret for løft på 1 mia. kr. til ældreområdet, der følger af Finansloven for 2014.

Kilde: Danmarks Statistik, Finansministeriets meropgaveopgørelse og egne beregninger.

Kommunernes budgetterede serviceudgifter for 2012 lå under den aftalte serviceramme for 2012. Med Kickstarten muliggjorde regeringen, at kommunerne kunne prioritere et markant højere anlægsniveau i 2012 end forudsat i økonomaftalen for 2012.

Servicerammen i aftalen om kommunernes økonomi for 2013 blev fastsat med udgangspunkt i budgetterne for 2012. I aftalen for 2013 kom dertil et løft til dagtilbud på 0,5 mia. kr. samt en styrkelse af sundhedsområdet i kommunerne.

Regeringen og KL indgik i januar 2013 aftale om, at kommunerne kunne hæve anlægsinvesteringerne i 2013 med 2 mia. kr. i forhold til anlægsbudgettet for 2013 (og 2,6 mia. kr. i forhold til aftalen) mod et tilsvarende lavere niveau for serviceudgifterne. Det korrigerede budget for serviceudgifterne i 2013 lå dermed 2,6 mia. kr. under det aftalte niveau for 2013.

Som led i arbejdet med Vækstplan DK indgik regeringen og KL en forståelse om at videreføre det høje anlægsniveau i 2013 til 2014, samtidig med at serviceudgifterne i 2014 blev fastholdt uændret på 2013-niveau.

Med aftalen om kommunernes økonomi for 2014 udgjorde det korrigerede budget 2013 således udgangspunktet for servicerammen i 2014. I aftalen for 2014 indgik herudover et løft af folkeskolen samt en styrkelse af det kommunale sundhedsområde. Hertil kommer et løft til ældreområdet på 1 mia. kr., der følger af finanslovsaftalen for 2014.

De nuværende regnskabsoplysninger for 2014 peger i retning af en stigning i udgifterne fra 2013 til 2014, men tallene er behæftet med betydelig usikkerhed.

Med aftalen om kommunernes økonomi for 2015 styrkes den kommunale sundhedsindsats med 350 mio. kr., hvoraf 200 mio. kr. kommer fra bedre ressourceudnyttelse. Hertil kommer et løft af folkeskoleområdet, der følger af aftalen om kommunernes økonomi for 2014. Samlet set stiger kommunernes serviceramme i 2015 med ca. 0,3 mia. kr. i forhold til aftalen for 2014.

Samtidig er der aftalt et fortsat højt anlægsniveau på 17,5 mia. kr. i kommunerne i 2015.

Det er ikke umiddelbart muligt at beregne, hvorledes den kommunale beskæftigelse ville have udviklet sig under forudsætning af nulvækst fra og med 2012 til 2014 i kommunerne, idet beskæftigelsen afhænger af flere forhold end udgiftsudviklingen, herunder lokale prioriteringer af midlerne.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon