



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

6. januar 2014

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 33 (Alm. del) af 24.
oktober 2013

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor meget regeringens egne reformer, herunder Skatteaftalen fra juni 2012, Reform af førtidspension og fleksjob samt Aftalerne om Vækstplan DK, styrker de offentlige finanser i 2020 målt i mia. kr.

Svar

Der er foretaget en opgørelse af de forudsatte reformbidrag mv. i 2020, som indgår i de større reformer og aftaler, siden regeringen fremlagde 2020-planen Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020 (maj 2012). Opgørelsen omfatter:

- Aftale om en reform af førtidspension og fleksjob (juni 2012)
- Aftale om en skattereform (juni 2012)
- Aftaler om vækstplan DK (april 2013)

I det følgende beskrives dels finansieringsbidraget i 2020 fra de tre reformaftaler, dels den aftalte prioriterede anvendelse i 2020 af reformbidrag mv.

Opgørelsen er overordnet konsistent med kapitel 5 i Vækstplan DK – Teknisk baggrundsrapport, Finansministeriet marts 2013, som var baseret på forudsætningerne i regeringens udspil Vækstplan DK – Stærke virksomheder, flere job fra februar 2013. Den aktuelle opgørelse er baseret på forudsætningerne i Aftaler om Vækstplan DK fra april 2013 og benytter derover en lidt anden systematik i opstillingen.

Finansieringsbidrag i 2020 fra reformer mv.

Som led i de nævnte reformaftaler er der samlet disponeret med et finansieringsbidrag fra øget finanspolitisk råderum og reformer mv. på i alt cirka 22,4 mia. kr. i 2020, jf. tabel 1. Det bemærkes, at der i denne opgørelse ikke indgår målsætningen om at frigøre midler til forbedring af den offentlige service gennem moderniseringsinitiativer mv. i den offentlige sektor eller provenu fra endnu ikke konkretiserede reformer.

Aftale om en reform af førtidspension og fleksjob fra juni 2012 giver et reformbidrag på 1,9 mia. kr. i 2020. Som en del af førtidspensionsreformen indgår desuden en finansieret merudgift på 1,2 mia. kr. til nye ressourceforløb.

Aftalen om en skattereform fra juni 2012 indebærer et reformbidrag på i alt 6 mia. kr. i 2020. Heraf kommer 2,7 mia. kr. fra besparelser i forsvaret, 1 mia. kr. fra besparelse på Danmarks bidrag til EU, mens de resterende 2,3 mia. kr. kommer fra øget beskæftigelse som følge af skattereformens dynamiske effekter i 2020 (de dynamiske effekter skønnes at udgøre 3,4 mia. kr., når skattereformen er fuldt indfaset).

Tabel 1

Reformbidrag mv. i 2020

Mia. kr.	2020
Aftale om førtidspension og fleksjob	1,9
Skatteaftale i alt	6,0
<i>Heraf:</i>	
- EU-bidrag	1,0
- Besparelse mv. i forsvaret	2,7
- Dynamiske virkninger af skattereform	2,3
Aftalte reformer 2012 i alt	7,9
Aftaler om vækstplan DK i alt	12,5
<i>Heraf</i>	
- SU-reform	2,2
- Kontanthjælpsreform	1,2
- Fastholdelse af kommunernes serviceudgifter fra 2013 til 2014	2,0
- Adfærdsvirkninger af lavere selskabsskat	1,3
- Afdæmpet offentlig forbrugsvækst	4,3
- Lavere end forventede offentlige lønstigninger (øget råderum i 2020)	1,5
Reformbidrag mv. i alt	20,4

Anm.: Opgørelsen viser den skønnede virkning på de offentlige finanser i 2020 af konkret aftalte initiativer mv. Opgørelsen omfatter ikke virkningen af moderniseringsinitiativer mv. i den offentlige sektor, som forudsættes at frigøre 12 mia. kr. til forbedring af den offentlige service på højt prioriterede områder, jf. Vækstplan DK.

Kilde: Vækstplan DK - Teknisk baggrundsrapport, Finansministeriet marts 2013, Aftaler om Vækstplan DK, Regeringen april 2013 samt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 282 af 2. maj 2013.

Aftalerne om Vækstplan DK fra april 2013 omfatter finansieringsbidrag i 2020 for i alt ca. 12,5 mia. kr., jf. tabel 1.

Heraf skønnes aftalen om Reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse fra april 2013 at indebære et finansieringsbidrag på 2,2 mia. kr. i 2020, mens aftalen om Reform af kontanthjælpssystemet – flere i uddannelse og job fra april 2013 bidrager med 1,2 mia. kr. i 2020.

Det lægges endvidere til grund, at tilpasningen af kommunernes serviceudgifter med 2 mia. kr. i 2013 videreføres, hvilket bidrager med 2,0 mia. kr. til finansieringen i 2020.

De aftalte lempelser for erhvervslivets vilkår i Vækstplan DK forventes at påvirke virksomhedernes adfærd. Fx vil en lavere selskabsskat tilskynde til flere indenlandske erhvervsinvesteringer, hvilket øger skattegrundlaget frem mod 2020¹. Adfærdseffekterne af de forbedrede vilkår for erhvervslivet skønnes at bidrage med 1,3 mia. kr. i 2020 til finansieringen af de konkrete initiativer i Vækstplan DK.

Som en del af finansieringen af initiativerne i Vækstplan DK afdæmpes den offentlige forbrugsvækst i perioden 2014-2017, hvilket frigør cirka 4,3 mia. kr. i 2020. Frigørelsen af finansieringen sikres ved fastlæggelse af udgiftslofter i perioden 2014-2017.

I finansieringen af Vækstplan DK indgår endvidere en regulering af de offentlige lønninger på baggrund af en lavere end forventet lønstigning på det private område, hvilket bidrager med 1½ mia. kr. i 2020.

Det bemærkes, at der i den mellemfristede fremskrivning (uden nye reformer), der ligger til grund for Vækstplan DK, indgår en forbedring af det finanspolitiske råderum med yderligere 2 mia. kr. i 2020, set i forhold til den tidligere fremskrivning. Denne underliggende forbedring af de offentlige finanser modsvares dog af en tilsvarende merudgift på 2 mia. kr. i 2020 som følge af, at 60 pct. af en ungdomsårgang – ved en videreførelse af den nuværende uddannelsesadfærd – skønnes at ville gennemføre en videregående uddannelse, svarende til en de facto indfrielse af regeringens uddannelsesmålsætning for de videregående uddannelser.

Prioriteret anvendelse af reformbidrag mv.

Som led i de ovennævnte konkrete aftaler om reformer og besparelser mv. indgår ligeledes aftaler om den prioriterede anvendelse af de forudsatte reformbidrag mv. i 2020, jf. tabel 2.

Reformbidraget på i alt 7,9 mia. kr. i 2020 fra aftalerne i 2012 om en skattereform og en reform af førtidspension og fleksjob er aftalt anvendt på henholdsvis offentligt forbrug ekskl. forsvar (4,6 mia. kr.) og medfinansiering af skattereformen (3,3 mia. kr.).

Aftalerne om Vækstplan DK fra april 2013 omfatter initiativer for i alt 15,0 mia. kr. i 2020 opgjort i umiddelbar provenuvirkning (eksklusive initiativer, der ikke påvirker de offentlige finanser) og i alt cirka 12,3 mia. kr. opgjort efter tilbageløb (og inklusive adfærdsvirkninger af initiativer vedrørende grænsehandel), jf. tabel 2.

¹ Se desuden Vækstplan DK – teknisk baggrundsrapport for en gennemgang af virkningerne af selskabsskattelettelser.

Tabel 2**Aftalt anvendelse af reformbidrag mv. i 2020**

Mia. kr.	2020
Offentligt forbrug (ekskl. forsvar)	4,6
Lavere skat på arbejde (jf. skatteaftale)	3,3
Reformaftaler 2012 i alt	7,9
<hr/>	
Initiativer i vækstplan DK, umiddelbar provenuvirkning i alt	15,0
<i>Delaftale (21. april 2013)</i>	2,4
<i>Heraf:</i>	
- <i>Indsats mod grænsehandel</i>	1,2
- <i>Forbedringer af virksomhedernes vilkår</i>	1,2
<i>Hovedaftale (24. april 2013)</i>	12,6
<i>Heraf:</i>	
- <i>Lempelser for erhvervslivet (herunder lavere selskabsskat)</i>	7,8
- <i>Pulje til vækst og beskæftigelse</i>	0,8
- <i>Øgede offentlige investeringer</i>	4,0
Tilbageløb (herunder adfærdsvirkninger af ændret grænsehandel)	-2,7
Initiativer i vækstplan DK, netto for tilbageløb mv. i alt	12,3
<hr/>	
Prioriteret anvendelse af finansieringsbidrag i alt	20,2

Anm.: Opgørelsen viser den skønnede virkning på de offentlige finanser i 2020 af konkret aftalte initiativer mv. De konkret aftalte lempelser af erhvervslivets vilkår mv. som led i Vækstplan DK er opgjort som netto-virkningen for de offentlige finanser inkl. tilbageløb mv. og ekskl. lempelser, som ikke indgår i de offentlige finanser. Opgørelsen omfatter ikke den i Vækstplan DK forudsatte styrkelse af offentlig service på højt-prioriterede områder med 12 mia. kr., som forudsættes finansieret gennem moderniseringsinitiativer i den offentlige sektor.

Kilde: Vækstplan DK - Teknisk baggrundsrapport, Finansministeriet marts 2013, Aftaler om Vækstplan DK, Regeringen april 2013 samt svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 282 af 2. maj 2013.

Delaftalen om Vækstplan DK (af 21. april 2013) omfatter initiativer for i alt 2,4 mia. kr. i 2020, herunder en indsats mod grænsehandel i form af lavere afgifter på øl og sodavand (godt 1,2 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning, og ca. 0,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd) samt en række initiativer til forbedring af virksomhedernes vilkår for i alt knap 1,2 mia. kr. i 2020.

Hovedaftalen om en vækstplan (af 24. april 2013) omfatter initiativer for i alt 12,6 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning i 2020, herunder en nedsættelse af selskabsskatten og andre lempelser for erhvervslivet for 7,8 mia. kr., en pulje til vækst og beskæftigelse på godt 0,8 mia. kr. samt en forøgelse af de offentlige investeringer på 4 mia. kr. i 2020.

Hovedparten af de konkrete initiativer i Vækstplan DK indebærer et såkaldt tilbageløb, som er udtryk for den mekaniske virkning på de offentlige finanser af, at fx en forøgelse af husholdningernes disponible indkomster indebærer større offentlige indtægter i form af moms og afgifter.

Visse initiativer har derudover også afledte adfærdsvirkninger. Fx forudsættes afgiftsnedsættelserne på sodavand og øl at påvirke grænsehandelen og forbrugs-sammensætningen, hvilket indebærer en yderligere afledt effekt på moms og afgifter mv. Disse adfærdsvirkninger antages at opstå hurtigt og at have væsentlig betydning for initiativernes virkning på de offentlige finanser.

Der er i opgørelsen af nettovirkningen for de offentlige finanser af initiativerne i vækstplan DK indregnet en effekt af tilbageløb på 2,4 mia. kr. samt en afledt adfærdsvirkning af grænsehandelsinitiativerne på cirka 0,3 mia. kr., svarende til en samlet virkning på i alt 2,7 mia.kr. i 2020, jf. tabel 2.

Det bemærkes derudover, at de aftalte lempelser for erhvervslivet, herunder nedsættelsen af selskabsskatten, også antages at ville have afledte adfærdsvirkninger, som vil påvirke de offentlige finanser. Disse effekter, som antages at opstå mere gradvist, er indregnet som en del af den aftalte finansiering af initiativerne i vækstplan DK, jf. nærmere omtale af tabel 1 ovenfor.

Samlet set er alle initiativer i Skatteaftalen, Aftale om førtidspension og fleksjob samt Aftaler om Vækstplan DK fuldt finansieret med det beregningsgrundlag, der lå til grund på aftaletidspunktet.

Regeringens økonomiske politik følger et forsigtighedsprincip, hvor nye udgifter først afholdes, når der er parlamentarisk flertal for de konkrete initiativer, som med høj sikkerhed sikrer den nødvendige finansiering. Finanspolitikken føres inden for rammerne af budgetloven, der overordnet har et balancekrav for de offentlige finanser.

De skønnede virkninger i 2020 af vedtagne reformer er forbundet med usikkerhed, især hvad angår de dynamiske adfærdseffekter. Det overordnede princip i finanspolitikken er, at såfremt den strukturelle saldo udvikler sig svagere end ventet, vil finanspolitikken skulle strammes. Dette gælder uanset årsagen til den svagere udvikling i den strukturelle saldo.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon