



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren  
20. maj 2014

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr.250(Alm. del)af 14. april 2014stillet efter ønske fraJesper Petersen (S)

**Spørgsmål**

Ministeren bedes vurdere sammenhængen mellem udgifter og indtægter i det Det Konservative Folkepartis vækstudspil: ”Konservativt vækstudspil 2014 - Oplæg til forårets vækstforhandlinger”, og hvordan det vil påvirke den offentligesaldo og gæld?

**Svar**

Det Konservative Folkeparti offentliggjorde i april sit vækstudspil. Overordnet vurderer Finansministeriet, at udspillet isoleret setvil påvirke den offentlige saldo i 2015 medmellem -2¾ mia. kr. og -3¾ mia. kr., hvis alle forslag implementeres i 2015, sådan som Det Konservative Folkeparti forudsætter.

Den isolerede virkning på gælden vil svare til virkningen på den offentlige saldo. Således vurderes Det Konservative Folkepartis vækstudspil at medføre en stigning i den offentlige gæld på mellem 2¾ mia. kr. og 3¾ mia. kr. i 2015.

Ved vurderingen er der foretaget skøn for de enkelte nye initiativer og finansieringsforslag, jf. bilag 1.

Finansministeriet vurderer, at Det Konservative Folkeparti angiver merudgifter for ca. 14½ mia. kr. og forslag til finansiering for ca. 10¾ -11¾ mia. kr. i 2015 afhængigt af, hvor stort et bidrag fra konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver, der kan realiseres i 2015,jf. bilag 1. Det bemærkes, at provenuskønnene vedr. skatteforslagene i udgangspunktet er opgjort efter adfærd og tilbageløb. I det omfang adfærdsvirkningen består i fx en forøgelse af arbejdsudbuddet er det usikkert, om adfærdsvirkningen realiseres allerede fra 2015.

Finansministeriet vurderer, at det er vanskeligt at realisere et betydeligt provenu gennem øget konkurrenceudsættelse allerede i 2015 henset til, at det ofte er en relativ kompleks og tidskrævende proces at gennemføre nye udbud – især hvis der ikke allerede foreligger et grundigt forarbejde. Omvendt kan det ikke udelukkes, at der på visse områder kan konkurrenceudsættes flere opgaver med provenuvirkning allerede i 2015 (fx med halvårsvirkning). Imidlertid er effekterne

af en øget konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver på forskellige områder ikke fuldt ud belyst og dokumenteret.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon

## Bilag 1

Tabel 1

Forslag til merudgifter og finansiering i 2015 i Det Konservative Folkepartis vækststudspil 2014

Mia. kr. i 2015, 2014-pl	Det Konservative Folkepartis skøn	FM's skøn i 2015 <sup>1)</sup>	FM's skøn for varig virkning <sup>2)</sup>
<b>Merudgifter i alt</b>	<b>14,7</b>	<b>14½</b>	<b>-</b>
Højere beskæftigelsesfradrag via beskæftigelsesreform	1,0	1,0	1,0
Sækelse af topskatten med 6 procentpoint	3,0	2,5 <sup>3)</sup>	2,5
Lavere og simplere kapitalbeskatning	1,3	1,3	1,3
Afskaffelse af afgifter på dagligvarer	2,5-3,0	2,5	2,6
Lettelse af afgifter på grænsevarer	1,4	1,7 <sup>4)</sup>	1,7 <sup>4)</sup>
Stop for prisindeksering	0,3	0,1 <sup>5)</sup>	0,2 <sup>5)</sup>
Fuld afløftning af hotelmoms	0,1	0,1 <sup>6)</sup>	0,1 <sup>6)</sup>
Afskaffelse af arbejdsskadeafgiften	0,3	0,3	0,3
Indførelse af one-in-one-out princip for nye regler	-	-	-
Genopretning af omkostningsgodtgørelse for danske virksomheder ved sager mod SKAT	0,1	0,1 <sup>7)</sup>	-
Afskaffelse af banderolekrav for lavalkoholprodukter	-	-	-
Indførelse af én kommunal indgang for erhvervslivet	-	-	-
Konkurrencetjek af PSO-afgiften (rammebeløb)	1,5	1,5	1,5
Tilbagerulning af NOx-afgift	0,5	0,3 <sup>8)</sup>	0,2 <sup>8)</sup>
Regulering af CO <sub>2</sub> -afgift på proces til CO <sub>2</sub> -kvoteprisen	0,2	0,2-0,3	0,2
Styrkelse af videnpilotordningen	-	-	-
Udvidet Green Card ordning	-	-	-
Udvidet BoligJobordning: Fra 15.000 til 30.000 kr.	2,1	1,9 <sup>9)</sup>	1,9 <sup>9)</sup>
Frdrag for etablering af bredbånd	0,2	0,2	0,2
Normalisering af elafgift for forlystelsesparker	0,02-0,03 <sup>10)</sup>	0,2 <sup>11)</sup>	0,2 <sup>11)</sup>
Hjælp til boligejere i forbindelse med kommunalt påbud om kloakforbedringer	-	0,1 <sup>12)</sup>	-
Fordobling af puljen til nedrivning og istandsættelse af dårlige boliger på landet	0,2	0,2 <sup>13)</sup>	-
Hævelse af bloktilskud til danske ø-kommuner	0,04	0,04 <sup>13)</sup>	-
Digitaliseringpulje for små og mellemstore virksomheder	0,3	0,3 <sup>13)</sup>	-
<b>Finansiering i alt</b>	<b>14,7</b>	<b>10% - 11%</b>	<b>-</b>
Nulvækst i det offentlige forbrug i 2015	3,1	3,0 <sup>13)</sup>	3,0
Øget konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver	4,0	0,0-1,0 <sup>13)</sup>	-
Afskaffelse af de grønne checks	4,3	4,4	1,7 <sup>14)</sup>
Ulandsbistand på 0,8 procent af BNI	0,5	0,6 <sup>13)</sup>	-
Stop for frdrag for fagforeningskontingent	1,1	1,1	0,4 <sup>14)</sup>
Tilbagerulning af udlændingepolitiske lempelser	0,7	0,7 <sup>15)</sup>	-
Beskæftigelsesreform	1,0	1,0 <sup>16)</sup>	-
<b>Påvirkning af offentlige saldo</b>		<b>-3% - -2%</b>	<b>-</b>

Anm.: Alle beløb er afrundet til en decimal, hvorved der kan forekomme afvigelser ift. Konservativt vækststudspil 2014. Skatteskoennene er angivet i 2014-niveau (BNP-niveau).

- 1) FM's skøn for skatteforslagenes finansieringsbehov er opgjort efter tilbageløb og adfærd svarende til virkningen på den strukturelle saldo.
- 2) Den varige virkning er kun opgjort for skatteforslagene.
- 3) Den strukturelle virkning er indregnet fra 2015. Der er antaget en tilbageløbsfaktor fra moms og afgifter på 24,5 pct. og en selvfinansieringsgrad på 40 pct.
- 4) Heraf ca. 0,6 mia. kr. vedr. ølafgiften, ca. 1,2 mia. kr. vedr. vinafgiften (inkl. bortfald af indeksering) og ca. 20 mio. kr. vedr. tillægsafgift på alkoholsodavand.
- 5) Afskaffelse af indeksering af chokoladeafgiften, komsumisafgiften og visse forbrugsafgifter (the og kaffe mv.) samt vinafgiften er indregnet i forslagene 'afskaffelse af afgifter på dagligvarer' og 'lempelser af afgifter på grænsehandelsfølsomme varer'.
- 6) Som en del af Vækstplan DK blev momsfradragets retten for hotelovernatninger hævet fra 50 pct. til 75 pct. med virkning fra 1. januar 2014. En yderligere forhøjelse af momsfradragets retten for hotelovernatning, således at danske virksomheder fra og med 2015 vil have fuld fradragets ret for deres udgifter til hotelovernatninger, skønnes at medføre et årligt mindreprovenu efter adfærd og tilbageløb på ca. 0,1 mia. kr. i 2015-niveau.
- 7) Adgangen til omkostningsgodtgørelse blev afskaffet som led i *Forårspakke 2.0* og blev erstattet af en fradragets ret på 25 pct. Udgiften til genopretning af omkostningsgodtgørelse er ca. 0,1 mia. kr., såfremt fradragets retten afskaffes igen.
- 8) Det er i beregningerne forudsat, at der er indføres en kompenserende forhøjelse af energiafgifterne på benzin og diesel, således at nettobelastningen er uændret for vejtransport. Tilsvarende gjorde sig gældende, da NOx-afgiften blev indført.
- 9) Blandt andet forlængelse BoligJobordningen vurderes at være en skatteudgift. Der er ikke ved vurderingen af den samlede virkning på de offentlige finanser taget hensyn til eventuelle afledte ændringer i udgifter omfattet af udgiftslofterne, jf. budgetlovens regler om skatteudgifter. Endvidere er der nye tiltag i Det Konservative Folkepartis vækststudspil (fx nedsættelse af CO<sub>2</sub>-afgift for proces og fradrag for etablering af bredbånd), som muligvis kan kategoriseres som skatteudgifter. Opgørelsen af skatteudgifter beror på konkrete vurderinger af forslagene, herunder den konkrete udformning. I besvarelsen er der ikke taget højde for dette og evt. andre påvirkninger af udgiftslofterne.
- 10) I Konservativt vækststudspil 2014 angives det, at mindreprovenuet til 25 mio. kr. faldende til 15 mio. kr. på langt sigt.
- 11) I provenuskønnet er det forudsat, at der indføres almindelig elafgift for *alle* liberale erhverv inkl. forlystelser. Forlaget skønnes, at ville indebære et varigt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,2 mia. kr. De liberale erhverv, der betaler den høje elafgift, er fastsat i bilag 1 til elafgiftsloven. Idet bilaget til elafgiften er statsstøttegodkendt samlet, kan det vise sig vanskeligt kun at fjerne et erhverv fra bilaget, da begrundelserne for at undtage et erhverv også kan gælde for andre erhverv omfattet af bilaget.
- 12) Statsgaranterede lån bogføres ikke som udgift, men betydelige tab (op til 0,1 mia. kr.) må forventes, idet der er tale om husstande i en svag økonomisk situation.
- 13) Ikke indregnet ændret adfærd og tilbageløb.
- 14) Den grønne check, den supplerende grønne check samt det maksimale fradrag for fagligt kontingent er under gældende regler ikke omfattet af løbende regulering, hvorfor værdien af grøn check og fradrag for fagligt kontingent udhules over tid.
- 15) Skønnet er foretaget uden implementering af kontanthjælpsreformen. Ca. 0,5 mia.kr. kan henføres til genindførelse af starthjælp, og ca. 0,2 mia. kr. kan henføres til asylområdet.
- 16) Det konkrete indhold af en beskæftigelsesreform er ikke beskrevet i K's vækststudspil. Det vurderes imidlertid muligt at gennemføre justeringer af den aktive indsats, der styrker de offentlige finanser med op mod 1 mia. kr. fuldt indfaset og ved ændret adfærd.

Kilde: Konservativt vækststudspil 2014: Oplæg til forårets forhandlinger og egne beregninger.