



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren
20. marts 2014

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr.206(Alm. del)af 6. marts
2014stillet efter ønske fra udvalget

Spørgsmål

Danske Bank vurderer i prognosen "Commodities Forecast Update" fra 28. februar 2014, at olieprisen vil falde til 96 dollar pr. tønde i 2015, hvilket er 25 dollar lavere end regeringens forventning på 121 dollar pr. tønde i 2015 i forudsætningerne for proventet i Togfond DK, jf. KEB alm. del -endeligt svar på spørgsmål 105 (2012-13). Vil ministeren redegøre for, hvilke konsekvenser det får for det forventede provenu på 28,5 mia. kr., at olieprisen ser ud til at være markant lavere end regeringen har antaget?

Svar

Med Aftale om harmonisering af beskatningen i Nordsøen afsættes det på tidspunktet for aftalens indgåelse skønnede, akkumulerede merprovenu på ca. 28½ mia. kr. til etablering af Togfonden DK. Det skal understreges, at de afsatte midler til Togfonden DK således er uafhængigt af udviklingen i både de skønnede og de faktiske oliepriser mv.

Som nærmere forklaret i fx besvarelsen af KEB alm. del spørgsmål 167 af 22. maj 2013 anvender centraladministrationen i sine prognoser de langsigtede skøn fra det Internationale Energi Agenturs (IEA) udgivelse World Energy Outlook "New Policies Scenario". Skønnet på kort sigt er konstrueret ved at tage udgangspunkt i 3 måneders futures-priser (gennemsnit af de 10 seneste dagsobservationer) og interpolere herfra til IEA's første punktskøn, der pt. ligger i 2020. IEA skønner over olieprisen for hvert 5. år med start i 2020. Skønnene i de mellemliggende år er konstrueret som en simpel lineær tilpasning mellem to af IEA skønnede oliepriser.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at centraladministrationens skøn for olieprisen på et vilkårligt tidspunkt skal betragtes som et centralt skøn. Dvs. at der på tidspunktet for skønnets udarbejdelse er lige så stor sandsynlighed for, at den fremtidige oliepris bliver lavere end forventet, som for at den bliver højere.

Til grund for det skønnede provenu ved harmoniseringen af beskatningen i Nordsøen på 28,5 mia. kr. ligger den på daværende tidspunkt seneste langsigtede prognose fra IEA (World Energy Outlook, 2012) og centraladministrationens skøn for olieprisen på kort sigt i forbindelse med Økonomisk Redegørelse, august 2013 (hvor prisen pr. tønde i fx 2015 skønnes til 128 USD).¹

Det har tidligere været og vil også fremadrettet være et grundlæggende vilkår, at olieprisen varierer meget og at det er vanskeligt at forudsige disse variationer. Det gælder for staten, ligesom det gælder for den lange række af andre aktører, der løbende skønner over oliepriser på både kort og på lang sigt. Herunder bl.a. også for Danske Bank, der, jf. spørgerens henvisning, pr. 28. februar 2014 forventer, at olieprisen i 2015 i USD er lavere end den oliepris, som samme år ligger til grund for det skønnede merprovenu ved en harmonisering af beskatningen i Nordsøen.

Centraladministrationens seneste skøn vedrørende olieprisen i 2015 udarbejdedes i forbindelse med Økonomisk Redegørelse, december 2013 og udgør ca. 113 USD, jf. også svar på FIU alm. del spørgsmål 182 af 20. februar 2014. Et skøn, der formodentlig ville se anderledes ud, såfremt det var blevet udarbejdet på samme tidspunkt som Danske Banks skøn. Ligesom det med al overvejende sandsynlighed vil være anderledes ved udarbejdelsen af skønnet for olieprisen i forbindelse med Økonomisk Redegørelse, maj 2014.

Store udsving i den forventede oliepris i et enkelt år kan have en betydelig effekt på statens forventede indtægter fra Nordsøen dette år. Men ændrede oliepriser i et enkelt år vil være af mindre betydning for de samlede forventede Nordsøindtægter på lang sigt – såfremt forventningerne til olieprisen i øvrige år ikke ændrer sig, jf. også svar på KEB alm. del spørgsmål 167 af 22. maj 2013. Dette gælder for det forventede provenu fra alle koncessioner. Herunder altså også for provenuet fra koncessioner berørt af harmoniseringen af beskatningen i Nordsøen. Det kan i forlængelse heraf bemærkes, at der af svaret på KEB alm. del spørgsmål nr. 4 af 8. oktober 2013 fremgår en række følsomhedsberegninger vedrørende provenuet fra harmoniseringen af beskatningen i Nordsøen som følge af permanente niveauskift i olieprisen.

Som det fremgår af den tidligere nævnte aftale, vil eventuelle afvigelser mellem det realiserede og skønnede merprovenu blive håndteret i forbindelse med den løbende tilrettelæggelse af finanspolitikken og i overensstemmelse med de mellemfristede finanspolitiske målsætninger.

¹Som det fremgår af KEB alm. del - endeligt svar på spørgsmål 105 af 13. marts 2013 udgjorde den skønnede oliepris i 2015 ca. 121 USD i forbindelse med Vækstplan DK – Stærke virksomheder, flere job, februar 2013. Forhandlingerne vedrørende harmoniseringen af beskatningen i Nordsøen pågik efter offentliggørelsen af Økonomisk redegørelse, august 2013 og det forventede provenu ved harmoniseringen blev i denne forbindelse opdateret i forhold til de seneste skøn for oliepriser, dollarkurser mv. Vedrørende 2015 udgjorde den forventede oliepris på dette tidspunkt ca. 128 USD pr. tønde.

Det svarer fuldt ud til, hvordan de provenumæssige konsekvenser af ændrede forudsætninger om udviklingen i fx oliepriser, valutakurser, renter og aktiekurser i øvrigt håndteres – herunder ændringer i det forventede provenu fra koncessioner, der i forvejen beskattedes efter de regler, som alle nu beskattes efter. Ligesom det svarer til, hvordan finansieringen af andre større initiativer håndteres, når der efter vedtagelsen opstår uforudsete ændringer i forudsætninger, forsinkelser i ikrafttrædelser osv.

Med venlig hilsen

Finansministeren