



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

13. januar 2014

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 19 (Alm. del) af 16. oktober 2013 stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S)

#### Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse provenuet ved at genindføre fattigdomsydelserne i 2014, jf. L 36 vedtaget den 21. december 2011, samt oplyse, hvor stor skattelettelse vil blive pr. måned for en kasseassistent på mindsteløn og en varmemester, der tjener 28.000 kr. om måneden, hvis provenuet bruges til at hæve beskæftigelsesfradraget. Ministeren bedes endvidere oplyse, hvordan en sådan skattelettelse vil ændre på antallet af beskæftigede, der vil have en økonomisk gevinst ved at overgå til offentlig forsørgelse i 2013, jf. svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 113 (alm. del - §7) af 6. december 2012, samt hvor mange færre der har en gevinst på under hhv. 1.000 og 2.000 kr. ved at tage et arbejde efter en sådan skattelettelse?

#### Svar

Som udgangspunkt for besvarelsen af spørgsmålet lægges det beregningsteknisk til grund, at provenuet ved en hypotetisk genindførelse af de såkaldte "fattigdomsydelser" – hvorved forstås kontanthjælpsloftet, nedsættelsen af kontanthjælpen med 500 kroner efter seks måneders ledighed, 225-timersreglen, starthjælpen og introduktionsydelsen – svarer til det tidligere oplyste provenutab (opregnet til 2014-niveau) ved ophævelsen af disse regler, jf. L 36 af 21. november 2011 samt svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål 340 af 15. maj 2013.

Hermed tages der udgangspunkt i de gældende kontanthjælpsregler før 1. januar 2014, hvor de ny kontanthjælpsregler i medfør af kontanthjælpsreformen fra april 2013 træder i kraft. Der er således ikke taget stilling til, hvordan de tidligere såkaldte fattigdomsydelser i givet fald ville kunne genindføres i sammenhæng med de nye kontanthjælpsregler fra 1. januar 2014.

Med det benyttede beregningstekniske udgangspunkt antages provenuet ved en hypotetisk genindførelse af de såkaldte fattigdomsydelser at udgøre cirka 325 mio. kr. efter skat og tilbageløb – men før adfærd – og cirka 480 mio. kr. efter adfærd, jf. tabel 1. Det afspejler, at ændringen forudsættes at indebære en forøgelse af arbejdsudbuddet, som isoleret set forbedrer de offentlige finanser med knap 160 mio. kr.

Hvis det forudsatte provenu på 480 mio. kr. efter adfærd anvendes til at forhøje beskæftigelsesfradraget, vil beskæftigelsesfradraget i givet fald kunne forhøjes med 0,37 pct.-point i 2014. Det offentlige provenutab ved en sådan forhøjelse skønnes at udgøre 790 mio. kr. efter skat, 600 mio. kr. efter tilbageløb og 480 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, jf. tabel 1. Det afspejler, at forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget vil indebære en forøgelse af arbejdsudbuddet, som isoleret set vil forbedre de offentlige finanser.

**Tabel 1**

Provenuvirkning af genindførelse af såkaldte fattigdomsydelser og en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget

Mio. kroner, 2014-niveau	Umiddelbart provenu (efter skat)	Efter tilbageløb	Efter tilbageløb og adfærd
Genindførelse af fattigdomsydelser	430	325	480
Forhøjelse af beskæftigelsesfradrag med 0,37 pct.-point	-790	-600	-480
I alt	-360	-275	0

Anm.: Der er antaget en selvfinansieringsgrad på 20 pct. ved forhøjelser af beskæftigelsesfradraget.

Kilde: Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål 340 af 15. maj 2013 og Finansudvalgets spørgsmål 464 af 2. september 2013 omregnet til 2014-niveau.

Med aftaler om Finansloven for 2014 forhøjes beskæftigelsesfradraget til 7,65 pct. og det maksimale beskæftigelsesfradrag til 25.000 kr. i 2014. Med den ovennævnte yderligere forhøjelse på 0,37 pct.-point ville beskæftigelsesfradraget i 2014 udgøre 8,02 pct., og det maksimale beskæftigelsesfradrag ville stige med 1.200 kr. fra 25.000 kr. til 26.200 kr. Skatteværdien af det maksimale beskæftigelsesfradrag øges således med cirka 370 kr., svarende til ca. 30 kr. om måneden.

For enlige kasseassistenter uden børn med en månedlig indkomst på 15.890 kr. svarende til 116 kr. i timen<sup>1</sup> og 137 arbejdstimer om måneden ville en sådan forhøjelse af beskæftigelsesfradraget indebære en fremgang i rådighedsbeløbet på cirka 220 kr. om året svarende til cirka 20 kr. om måneden (2014-niveau).

For enlige uden børn med en månedlig lønindkomst på 28.000 kr. ville fremgangen i rådighedsbeløbet være større og udgør cirka 370 kr. om året svarende til cirka 30 kr. om måneden. Det svarer til stigningen i det maksimale beskæftigelsesfradrag.

Det såkaldte forskelsbeløb angiver den beregnede månedlige gevinst ved at være i beskæftigelse frem for at modtage indkomstoverførsler. Forskelsbeløbet opgøres således som forskellen mellem på den ene side den disponible indkomst som

<sup>1</sup> [http://nblandsforening.dk/onlinepdf/diverse/Mindste\\_timeloen\\_i\\_butikker\\_%20doegn kiosker\\_servicestationer.pdf](http://nblandsforening.dk/onlinepdf/diverse/Mindste_timeloen_i_butikker_%20doegn kiosker_servicestationer.pdf). Bemærk, at det er mindste timeløn for en faglært, jf. HK.

modtager af overførselsindkomst og på den anden siden den disponible indkomst som beskæftiget. Beregningen tager blandt andet højde for transportudgifter til og fra arbejde og aftrapning af indkomstafhængige ydelser som boligstøtte og økonomisk friplads i daginstitution mv.

Beregninger af forskelsbeløb baserer sig på Økonomi- og Indenrigsministeriets forskelsbeløbsmodel, som omfatter personer i den erhvervsaktive alder, hvor den disponible indkomst som henholdsvis beskæftiget og ikke-beskæftiget er opgjort under den beregningstekniske antagelse, at personen er beskæftiget henholdsvis ikke-beskæftiget hele året, jf. Fordeling og Incitament 2013, Økonomi- og Indenrigsministeriet, juli 2013.

Det skønnes, at i alt cirka 17.700 personer har et beregnet negativt forskelsbeløb i 2014, hvoraf omkring 10.600 personer er fuldt beskæftigede, jf. tabel 2. Disse personer har således umiddelbart – givet de anvendte forudsætninger – en beregnet økonomisk gevinst ved at overgå fra beskæftigelse til offentlige indkomstoverførsler. En eventuel forhøjelse af beskæftigelsesfradraget på 0,37 pct.-point skønnes isoleret set at ville reducere det samlede antal personer med et beregnet negativt forskelsbeløb med cirka 300 personer, herunder antallet af fuldt beskæftigede med et negativt forskelsbeløb med omkring 100 personer, jf. tabel 2.

Blandt alle personer – dvs. både beskæftigede<sup>2</sup> og overførselsindkomstmodtagere – skønnes det, at der i 2014 er cirka 133.200 personer med et beregnet månedligt forskelsbeløb på under 2.000 kr. og cirka 46.400 med et beregnet månedligt forskelsbeløb under 1.000 kr. En forhøjelse af beskæftigelsesfradraget med 0,37 pct.-point skønnes isoleret set at reducere de opgjorte antal med i størrelsesordenen 2.700 personer og 1.100 personer, jf. tabel 2.

**Tabel 2**

**Virkning på forskelsbeløb af en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget med 0,37 pct.-point i 2014**

Antal personer	Gældende regler <sup>1)</sup>	Med forhøjelse af beskæftigelsesfradrag	Ændring
Negativ (mindre end 0 kr.) - (Heraf fuldt beskæftigede)	17.700 (10.600)	17.400 (10.500)	-300 (-100)
mindre end 1.000 kr.	46.400	45.300	-1.100
mindre end 2.000 kr.	133.200	130.500	-2.700

1) Med skatteregler gældende i 2014 inkl. fremrykningen af den forhøjelse af hhv. beskæftigelsesfradraget og det særlige beskæftigelsesfradrag til enlige forsørgere, der er indeholdt i Aftaler om Finansloven for 2014, men ekskl. virkningerne af kontanthjælpsreformen. Der er taget udgangspunkt i det beregnede månedlige forskelsbeløb.

Kilde: Egne beregninger på basis af 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2011.

<sup>2</sup> Både fuldt beskæftigede og delårsbeskæftigede.

Det bemærkes, at opgørelsen i tabel 2 ikke afspejler virkningen af kontanthjælpsreformen, der træder i kraft 1. januar 2014. Med kontanthjælpsreformen reduceres blandt andet ydelsen for unge under 30 år, der er uddannelsesparate eller jobparate, hvilket isoleret set kan reducere antallet af personer med relativt lave forskelsbeløb.

Derudover medvirker skattereformen fra 2012 til, at antallet af personer med beregnede negative eller lave forskelsbeløb reduceres frem mod 2023.

Endelig skal det understreges, at de beregnede forskelsbeløb – givet de anvendte beregningsforudsætninger – bør betragtes som et hypotetisk øjebliksbillede, hvor fx de økonomiske incitamentter til beskæftigelse kan være stærkere de efterfølgende år.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon