


Skatteministeriet

11. marts 2014
J.nr. 14-0640390

Til Folketinget – Europaudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 136 af 26. februar 2014 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Morten Østergaard

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes sende en redegørelse for baggrunden for, at boligstøtten til pensionister blev undtaget fra eksportabilitetsprincippet i forordning 883/2004.

Svar

Jeg har fra ministeren for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold modtaget nedenstående svarbidrag, som jeg kan henholde mig til.

”I den dagældende forordning 1408/71 om koordination af vandrende arbejdstagers sociale sikring blev der med virkning fra 1. juli 1992 indsat koordineringsbestemmelser for såkaldte særlig ikke-bidragspligtige ydelser.

Disse ydelser var karakteriseret som blandede ydelser, der havde elementer både fra social sikring og social forsorg eller bistand, og ydelserne blev alene udbetalt i bopælslandet. Der var således tale om ydelser af en sådan særlig karakter, at der var tvivl, om de var omfattet af forordningens særlige anvendelsesområde, som er sociale sikringsydelser.

Sociale sikringsydelser er kendetegnet ved, at de tildeles personer, der opfylder de objektive betingelser for ydelsen uden en individuel og skønsmæssig vurdering. Hertil kommer, at ydelsen tildeles på et klart defineret lovgrundlag.

Social bistand eller social forsorg er karakteriseret ved elementer af trang og udmåling efter ansøgenes individuelle behov.

Oprindeligt var følgende danske ydelser optaget i bilaget: Ledighedsydelse, revalideringsydelse og boligstøtte til pensionister. Disse ydelser indeholder elementer af både social sikring og social forsorg eller bistand. Der er således tale om ydelser, som ikke éntydigt hører under enten social sikring eller social bistand.

Betingelserne for og formålet med bilaget i forordning 1408/71 blev videreført som bilag X i forordning 883/04, som trådte i kraft den 1. maj 2010. Bilaget har hjemmel i forordningens art. 70.

I bilag X blev som dansk bilagsoptegnelse godkendt af Rådet, at boligstøtte til pensionister kunne videreføres som en særlig ikke-bidragspligtig ydelse, der ikke er eksportabel. Begrundelsen for, at man fra dansk side ønskede denne bilagsoptegnelse var en bekymring for, om boligstøtte til pensionister skulle blive betragtet som en form for pensionstilæg og dermed blive rubriceret som klassisk social sikring med deraf afledet eksportabilitet.

For god ordens skyld bemærkes, at revalideringsydelsen efterfølgende blev omdefineret til en naturalydelse (dvs. en social indsats, snarere end en kontantydelse), hvorved den blev undtaget for eksport, og ledighedsydelsen blev optaget i bilag XI om særlige bestemmelser vedrørende medlemsstaternes lovgivning. Ledighedsydelsen kan herefter kun eksport-

teres, når den anden medlemsstat har lignende beskæftigelsesordninger for den samme personkategori.

Særligt for så vidt angår familieydelse bemærkes, at denne ydelseskategori udtrykkeligt er nævnt under det saglige anvendelsesområde i forordningen, jf. art. 3, stk.1, litra j). Familieydelse er således begrebsmæssigt rubriceret som social sikring og er derfor ikke omfattet af art. 70. Dermed er der ikke hjemmel til at optage disse på bilag X.”