



6. februar 2014

Skriftlig forelæggelse for Folketingets Erhvervs-, Vækst-, Eksportudvalg forud for møde i Folketingets Europaudvalg den 7. februar 2014 vedrørende rådsmøde (konkurrenceevne) den 20. februar 2014.

[Det talte ord gælder]

[Indledning]

Jeg vil i dag forelægge sager på dagsordenen for det kommende rådsmøde for konkurrenceevne den 20. februar 2014.

[Infrastrukturforslaget]

Den første sag, jeg vil nævne er infrastrukturforslaget.

Formålet med forslaget er at skabe de nødvendige organisatoriske rammer for at reducere omkostninger forbundet med udrulning af højhastighedsbredbånd i EU.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet, men det forventes at Rådet og Europa-Parlamentet vil nå til enighed om forslaget inden valget til Europa-Parlamentet i maj.

Jeg vil nævne, at det litauiske formandskab, på baggrund af et ønske fra et flertal af medlemslandene samt Europa-

Parlamentet, har foreslået at ændre instrumentet fra en forordning til et direktiv. Dette er ikke endeligt vedtaget.

Som sagt skal forslaget være med til at reducere omkostningerne ved udrulning af højhastighedsbredbånd.

Dette skal blandt andet ske gennem:

- Øget tilgængelig viden om den eksisterende infrastruktur.
- Bedre koordination af anlægsarbejde mellem de relevante aktører.
- Deling af eksisterende passiv infrastruktur - fx som kabelkasser og kloakrør.
- Forenkling af tilladelsesprocedurer i forhold til etablering af infrastruktur.
- Krav om at bygninger forberedes til højhastighedsbredbånd.
- Etablering af et nationalt konfliktløsningsorgan.

Regeringen har med sit udspil ”Bedre bredbånd og mobildækning i hele Danmark” foreslået initiativer, som på flere måder er i tråd med Kommissionens forslag.

Regeringen har som målsætning, at alle husstande og virksomheder skal have adgang til bredbåndsforbindelser på mindst 100 megabit download pr. sekund og 30 megabit upload pr. sekund i 2020. Målsætningen skal bidrage til en velfungerende digital infrastruktur, uanset hvor man bor.

En stor del af de samlede omkostninger forbundet med udrulning af højhastighedsbredbånd kan tilskrives udgifterne i

forbindelse med gravearbejder. Disse udgør ifølge Kommissionen mellem 50 og 80 procent af de samlede omkostninger.

Det er vigtigt at få nedbragt omkostningerne forbundet med bredbåndsudrulning. Det vil fremme investeringslysten og dermed incitamentet til udbygning af højhastighedsforbindelser.

Kommissionen vurderer, at forslaget kan reducere omkostningerne ved udbredelsen af højhastighedsforbindelser med 20-30 procent og dermed give erhvervslivet i EU besparelser på mellem 300 og 450 milliarder kroner.

Regeringen er overordnet set positiv over for forslaget og støtter generelt initiativer, der har til formål at reducere omkostningerne ved udrulning af højhastighedsbredbånd. Der er et stort potentiale for besparelser på dette område, og der kan høstes flere fordele via hurtigere udrulning og mindre besvær.

Øget adgang til bredbånd vil have positiv effekt på Europas konkurrenceevne og dermed medvirke til øget vækst, investering og samhandel på tværs af Europas grænser. Dette vil også have afsmittende effekt på konkurrenceevnen og væksten i Danmark.

Forslaget er generelt blevet positivt modtaget af de danske interessenter, da forslaget medvirker til at skabe bedre fysiske og økonomiske betingelser for bredbåndsudrulningen i hele Danmark.

Enkelte interessenter har udtrykt bekymring for så vidt angår de dele af forslaget, der omhandler adgang til eksisterende fysisk infrastruktur med henblik på installation af højhastighedsbredbånd.

Regeringen er opmærksom på dette, men finder, at forslaget indeholder en rimelig balance, der betyder, at de samfundsmæssige gevinster ved øget adgang til bredbånd godt kan realiseres, uden at der er grund til bekymring for konkurrencen.

Forslaget indeholder bestemmelser om, at det skal være muligt at få adgang til eksisterende passiv infrastruktur - som fx kabelkasser eller kloakrør. Det skal sikre, at eksisterende infrastruktur udnyttes mere effektivt, og at omkostningerne til udrulning af højhastighedsbredbånd generelt sænkes. Det vil fremme adgangen til bredbånd.

Infrastrukturejere kan fastsætte rimelige vilkår og priser for adgangen til infrastrukturen. Har ejeren af infrastrukturen selv planer om at anvende den ledige kapacitet, kan anmodningen om adgang afvises. Det er værd at bemærke, at forslaget ikke

åbner op for, at selskaber skal give adgang til den aktive del af nettet og de tjenester, som selskabet selv udbyder.

Forslaget indeholder også pligt til at forberede til installation af højhastighedsbredbånd i forbindelse med nybyggeri og bygninger, der gennemgår større renoveringer.

Det er noget, flere lande har udtrykt bekymring for, idet de finder, at forslaget er meget vidtrækkende. Det har også været drøftet, om det er proportionalt og respekterer den private ejendomsret. Enkelte lande har fremsat ønske om, at de pågældende bestemmelser i forslaget udgår.

I Danmark vurderes det, at byggeri allerede i dag forberedes til installation af bredbånd i overensstemmelse med de krav, der følger af forslaget, uden at der er lovkrav herom. Regeringen er i den forbindelse af den opfattelse, at der ikke bør indføres overflødige regler eller føres tilsyn med sådanne regler, når det ikke synes nødvendigt i en dansk kontekst.

Regeringen kan overordnet støtte forslaget, enten i form af en forordning eller et direktiv. I forbindelse med forhandlingerne ser regeringen dog gerne, at forslaget justeres, bl.a. så der ikke indføres unødvendige regler.

Regeringen lægger derfor vægt på, at tiltag i forbindelse med nybyggeri og større renoveringsarbejder udgår af forslaget. Hvis dette ikke viser sig muligt vil regeringen lægge vægt på, at de

pågældende bestemmelser formuleres således, at efterlevelse i Danmark kan anses for opfyldt, uden at der skal ske lovændringer eller indføres nye krav. Ligeledes vil regeringen lægge vægt på, at det tydeligt fremgår, at tiltag respekterer den private ejendomsret.

Regeringen vil arbejde for, at initiativer til forbedring af udrulning af højhastighedsbredbånd ikke utilsigtet begrænser eller ødelægger kommende eller eksisterende konkurrencemarkeder, ligesom der skal sikres en rimelig balance mellem tredjeparts adgang til passiv infrastruktur overfor almenvellets interesser.

Regeringen støtter etablering af et nationalt konfliktløsningsorgan. Det støttes ligeledes, at der nationalt gives mulighed for at fastholde fx tilsynsopgaver og procedurer for konfliktløsning hos de myndigheder, der allerede i dag har kompetencen og beføjelserne hertil. Regeringen mener, at det er vigtigt med denne fleksibilitet i forbindelse med udpegning af et organ til afgørelse af tvister.

Regeringen arbejder desuden for, at forslaget gennemføres via omkostningseffektive løsninger. Det handler bl.a. om at sikre, at vi genbruger eksisterende digitale systemer på tværs af det offentlige.

[Industriell konkurrencedygtighed: Industripolitisk pakke]

Den næste sag, jeg vil nævne er industriens konkurrenceevne. Kommissionen offentliggjorde den 22. januar 2014 en industripolitisk pakke, der er på rådsmødedagsordenen til præsentation fra Kommissionen og politisk drøftelse.

Pakken består af to meddelelser; en generel meddelelse om europæisk industripolitik, ”For en europæisk industriel renæssance”, og en specifik meddelelse om det indre marked for industriprodukter, ”En vision for et indre marked for industriprodukter”.

I meddelelsen om en europæisk industriel renæssance gør Kommissionen rede for industrisektorens betydning for EU’s vækst og konkurrenceevne og sætter et mål om at øge industriens andel af EU’s samlede BNP fra 15,1 % til op til 20 % i 2020. For at nå dette mål vil Kommissionen styrke koordineringen mellem industripolitikken og EU’s øvrige politikområder.

I meddelelsen udpeger Kommissionen flere områder af særlig relevans for industriens konkurrenceevne, blandt andet behovet for et velfungerende indre marked og adgang til globale markeder, et stærkt erhvervsklima og gode muligheder for investeringer og innovation, samt nødvendigheden af at sikre adgang til basale produktionsinput, herunder energi, råmaterialer og kvalificeret arbejdskraft.

Regeringen hilser overordnet Kommissionens meddelelse velkommen og anerkender, at europæisk industri spiller en central rolle for vækst og beskæftigelse i EU og bakker derfor op om Kommissionens målsætning om at revitalisere den europæiske industri.

Regeringen finder dog, at der vil være begrænset nytte af at fokusere på en målsætning om, at industrien skal bidrage med 20 % til BNP. Fokus bør i stedet være på at fremme værdiskabelse i industriens samlede værdikæde til gavn for vækst og konkurrenceevne.

Regeringen vil arbejde for, at EU's industripolitik sikrer bedre rammevilkår for den europæiske industri gennem et velfungerende indre marked, fokus på innovation og uddannelse, enklere regler og en ambitiøs handelspolitik med fokus på åbne markeder og øget fokus på forbedret energi- og ressourceeffektivitet.

I meddelelsen om det indre marked for industriprodukter præsenteres en række anbefalinger og initiativer til udvikling af EU's lovgivningsmæssige ramme for det indre marked for industriprodukter. Dette inkluderer blandt andet en styrket håndhævelse af lovgivningen samt reduktion af de administrative byrder for virksomhederne.

Regeringen bakker op om Kommissionens fokus på at styrke det indre marked for industriprodukter. Det er vigtigt, at der løbende

tages højde for den samfundsmæssige og teknologiske udvikling, og at EU fokuserer på at skabe gode og konkurrencedygtige rammer for produktionen med henblik på at få skabt industriarbejdspladser.

Regeringen støtter i den forbindelse øget brug af e-forvaltningsløsninger for erhvervslivet samt tiltag, der kan medvirke til at sikre en ensartet implementering, anvendelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked.

Regeringen lægger desuden vægt på indsatsen for at udvide den eksterne dimension af det indre marked for produkter. Dette gøres fx gennem tilnærmelse af lovgivning, tekniske produktkrav eller standarder på det indre marked med kravene uden for EU.

Som et underpunkt til drøftelsen om industripolitik har det græske formandskab, efter anmodning fra en række medlemsstater, netop i denne uge også sat den klima- og energipolitiske 2030-pakke på dagsordenen for konkurrenceevnerådsmødet.

2030-pakken er også på dagsordenen for energirådsmødet i marts, som klima-, energi-, og bygningsministeren forelægger Europaudvalget forud for dette rådsmøde.

Jeg vil derfor i dag ikke fokusere på 2030-pakkens indhold, da jeg i drøftelsen på konkurrenceevnerådsmødet primært vil fokusere på industripolitikken, som er mit ressort.

Det er i øvrigt forventningen, at rammen for klima- og energipolitikken frem mod 2030 såvel som industripolitikken vil være på dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd i marts.

[Indre marked og industriaspekter af det europæiske semester]

Den sidste sag, jeg vil nævne i dag, er det europæiske semester, og herunder vækstundersøgelsen og den årlige integrationsrapport for det indre marked. Sagen er sat på dagsordenen til politisk drøftelse.

Drøftelsen er et led i det Europæiske Semester, hvor vækstundersøgelsen og relevante rapporter drøftes i en række rådsformationer. Her kan jeg også henvise til økonomi- og indenrigsministerens tidligere forelæggelser for udvalget af den årlige vækstundersøgelse og det europæiske semester.

Konkurrenceevnerådet ventes særligt at fokusere på de dele, som er relateret til et velfungerende indre marked for varer og services.

Bidraget fra Kommissionen til denne drøftelse er således særligt integrationsrapporten for det indre marked. I rapporten gennemgås status for integrationen af det indre marked og Kommissionen identificerer politiske prioriteter, der vil kunne bidrage til at indfri det indre markeds fulde vækstpotentiale. Eksempelvis peges på en forbedring af kvikskrankernes funktion samt en dybtgående screening af restriktioner på nationalt plan, der påvirker adgangen til lovregulerede erhverv.

Regeringen støtter generelt initiativer, som styrker og videreudvikler det indre marked, og som har til hensigt at skabe beskæftigelse, vækst og styrke EU's konkurrenceevne. Et stærkt og velfungerende indre marked er et af værktøjerne for at få vækst tilbage i Europa.

Regeringen er derfor enig med Kommissionen i, at der er behov for et fortsat fokus på det indre marked og støtter den årlige udarbejdelse af integrationsrapporten. Regeringen støtter derudover, at der i rapporten fokuseres på områder med stort vækstpotentiale såsom service-, energi- og transportområdet samt det digitale marked.