



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 18. oktober 2013 stillet følgende spørgsmål nr. 41 (BEU alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Leif Lahn Jensen (S).

9. juli 2014

J.nr. 2013-7185

Spørgsmål nr. 41:

” CEPOS har foreslået at indføre et kontanthjælpsloft, hvor summen af kontanthjælp samt diverse tilskud - som eksempelvis støtte til husleje - maksimalt kan udgøre 80 pct. af et fuldtidsjob til 115 kr. i timen. På denne baggrund ønskes en opgørelse over:

- a) i hvilket omfang forskellige familietyper forholdsmæssigt ville være berørt, såfremt loftet var gældende i dag?
- b) hvor mange børnefamilier, der samlet set ville være berørt, såfremt loftet var gældende i dag? Opgørelsen ønskes opdelt på børnefamilietyper. Herved forstås hhv. enlig på kontanthjælp med 1 barn, enlig på kontanthjælp med 2 børn, enlig på kontanthjælp med 3 børn, et par hvor den ene er på kontanthjælp med 1 barn, et par hvor begge er på kontanthjælp med 1 barn, et par hvor den ene er på kontanthjælp med 2 børn, et par hvor begge er på kontanthjælp med 2 børn, et par hvor den ene er på kontanthjælp med 3 børn eller flere, et par hvor begge er på kontanthjælp med 3 børn eller flere.
- c) hvor mange børn, der samlet set ville være berørt, såfremt loftet var gældende i dag?
- d) hvor stor en indkomstreduktion loftet ville medføre for børnefamilier, såfremt loftet var gældende i dag? I opgørelsen ønskes specifikt angivet både den nominelle indkomstreduktion i kroner og den procentuelle indkomstreduktion i forhold til gældende kontanthjælpsniveau for hver familietype. Ved børnefamilier forstås her hhv. enlig på kontanthjælp med 1 barn, enlig på kontanthjælp med 2 børn, enlig på kontanthjælp med 3 børn, et par hvor den ene er på kontanthjælp med 1 barn, et par hvor begge er på kontanthjælp med 1 barn, et par hvor den ene er på kontanthjælp med 2 børn, et par hvor begge er på kontanthjælp med 2 børn, et par hvor den ene er på kontanthjælp med 3 børn eller flere, et par hvor begge er på kontanthjælp med 3 børn eller flere.”

Endeligt svar:

Økonomi- og Indenrigsministeriet er anmodet om bidrag til besvarelse af BEU (alm. del) spørgsmål 41 om konsekvenserne af CEPOS' forslag til et kontanthjælpsloft. Der er tidligere afgivet et foreløbigt svar.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har svaret følgende:

”Det er lagt til grund for svaret, at det foreslåede ydelses-/kontanthjælpsloft svarer til en disponibel indkomst på ca. 105.000 kr. i 2013 (107.000 kr. i 2014) for en enlig kontanthjælpsmodtager uden børn, som det fremgår af det notat, CEPOS har udarbejdet om forslaget i december 2013.

CEPOS foreslår, at loftet ”ækvivaleres”, så der på den ene side tages højde for, at en families udgiftsbehov vokser med antallet af familiemedlemmer, og på den anden side tages højde for, at der også er visse stordriftsfordele ved at være en familie på mere end én. Fx stiger boligudgifter og udgifter til el, vand og varme ikke til det dobbelte for et par uden børn sammenlignet med en enlig uden børn.

Tabel 1 viser, hvad CEPOS’ forslag til ”ækvivalering” betyder for udvalgte familietyper.

	Enlige kontanthjælpsmodtagere	Gifte/samlevende kontanthjælpsmodtagere
Antal børn	----- kr. -----	
0	105.000	79.575
1	159.150	101.492
2	202.984	120.613
3	241.227	137.893

Anm.: Ydelsesloftet i 2013-pl beregnes som følger: $(105.000 * (v + b)^{0,6}) / v$, hvor v=antal voksne, b=antal børn og de 0,6 den såkaldte ”ækvivaleringsfaktor”.

Kilde: CEPOS, ”Ydelsesloft for kontanthjælpsmodtagere”, december 2013.

Det bemærkes, at det foreslåede loft adskiller sig væsentlig fra det kontanthjælpsloft, der var gældende frem til udgangen af 2011, blandt andet ved at omfatte børne- og ungeydelse og børnetilskud.

Svar på spørgsmål a) – d) fremgår af tabel 2-5 nedenfor.

Det bemærkes, at svarene bygger på en række antagelser og skøn, og de er som sådan forbundet med usikkerhed. Svarene bygger således grundlæggende på en beregningsteknisk korrektion af den disponible husstandsindkomst for de personer, der potentielt kunne have været berørt af det foreslåede loft i 2013.

Det understreges også i denne sammenhæng, at der med beregningerne ikke er foretaget nogen vurdering af de tekniske og administrative problemstillinger, forslaget vil være forbundet med. CEPOS’ forslag indeholder ikke en beskrivelse af, hvordan loftet tænkes implementeret i praksis, og der er til brug for beregningerne alene foretaget en rent beregningsteknisk implementering.

Der henvises i øvrigt til besvarelse af FIU alm. del spørgsmål 20 for så vidt angår tekniske og administrative problemstillinger, forslaget kan være forbundet med.

Det bemærkes desuden, at den måde antallet af personer, der berøres af loftet, her er opgjort på, adskiller sig fra den måde, CEPOS opgør dette i deres notat fra december 2013. Det skyldes, at beregninger her vedrører personer, der set over et år har haft kontanthjælp som deres væsentligste indkomst, mens CEPOS tager afsæt i personer, der i en given måned har modtaget kontanthjælp. Hvis loftet tænkes implementeret ”månedligt” vil det bidrage til, at beregningerne undervurderer antallet af berørte.

Endelig bemærkes det, at beregningerne ikke tager højde for særlig støtte (til høje boligudgifter) og kontanthjælp til enkeltudgifter. Disse ydelser foreslår CEPOS også omfattet af ydelsesloftet bortset fra enkeltudgifter på sundhedsområdet. Det foreliggende datagrundlag giver dog ikke mulighed for at inddrage særlig støtte og kontanthjælp til enkeltudgifter i beregningerne. Der er derfor tale om et underkantsskøn, når det gælder antallet af berørte og reduktionen i disponibel indkomst.

Tabel 2 giver et skøn over, i hvilket omfang personer fra forskellige familiekategorier ville have været berørt af loftet, hvis det havde været gældende i 2013. Som det fremgår, ville enlige med børn og par i langt højere grad have været berørt af loftet end enlige uden børn.

Tabel 2. Kontanthjælpsmodtagere opdelt efter, om de berøres af loftet, og familiekategori mv., 2013

Familiekategori	Børn	Berørt af loft				Alle
		Ja		Nej		
		<i>Antal</i>	<i>Pct.</i>	<i>Antal</i>	<i>Pct.</i>	<i>Antal</i>
Enlige	Ja	15.200	88,8	1.900	11,2	17.100
	Nej	3.200	5,7	52.100	94,3	55.300
Gifte/samlevende	Ja	16.900	73,8	6.000	26,2	22.900
	Nej	9.400	60,5	6.100	39,5	15.500
Alle		44.600	40,2	66.200	59,8	110.700

Anm.: Beregningerne er foretaget på registerdata for 2011, der er fremskrevet til pris- og lønniveauet i 2013 samt gældende regler i 2013 og CEPOS' forslag til et ydelsesloft for kontanthjælpsmodtagere. Summen kan afvige fra totalen som følge af afrunding.

Kilde: Økonomi- og Indenrigsministeriets beregninger på lovmodellen.

Tabel 3 viser, hvor mange børnefamilier, der skønsmæssigt ville have været berørt, ud fra den ønskede gruppeopdeling. Samlet set er der tale om knap 30.000 børnefamilier.

Tabel 3. Berørte børnefamilier opdelt efter antal børn og familiekategori mv., 2013

Familiekategori	Antal børn	Gift/samlevende med kontanthjælpsmodtager		I alt
		Ja	Nej	
----- Antal -----				
Enlige	1	-	7.800	7.800
	2	-	4.700	4.700
	3 eller flere	-	2.700	2.700
----- Antal -----				
Gifte/samlevende	1	1.100	5.900	7.000
	2	900	4.600	5.500
	3 eller flere	400	1.700	2.100
Alle		2.300	27.400	29.800

Anm.: Beregningerne er foretaget på registerdata for 2011, der er fremskrevet til pris- og lønniveauet i 2013 samt gældende regler i 2013 og CEPOS' forslag til et ydelsesloft for kontanthjælpsmodtagere. Summen kan afgive fra totalen som følge af afrunding.

Kilde: Økonomi- og Indenrigsministeriets beregninger på lovmodellen.

Disse børnefamilier tæller samlet set ca. 51.200 børn. Det svarer til ca. 72 pct. af alle børn i familier, hvor den ene eller begge voksne modtager kontanthjælp, jf. tabel 4.

Tabel 4. Børn i familier, hvor den ene eller begge voksne modtager kontanthjælp, opdelt efter, om de berøres af loftet, og familiekategori mv., 2013

Familiekategori	Gift/samlevende med kontanthjælpsmodtager	Berørt af loft				I alt
		Ja		Nej		
		Antal børn	Pct.	Antal børn	Pct.	
Enlige	-	26.400	87,5	3.800	12,5	30.200
Gifte/samlevende	Ja	4.000	72,5	1.500	27,5	5.600
	Nej	20.800	59,2	14.400	40,8	35.200
Alle		51.200	72,2	19.700	27,8	70.900

Anm.: Beregningerne er foretaget på registerdata for 2011, der er fremskrevet til pris- og lønniveauet i 2013 samt gældende regler i 2013 og CEPOS' forslag til et ydelsesloft for kontanthjælpsmodtagere. Summen kan afgive fra totalen som følge af afrunding.

Kilde: Økonomi- og Indenrigsministeriets beregninger på lovmodellen.

Endelig gives der i tabel 5a og 5b et skøn over, hvor stor en indkomstreduktion loftet ville have medført, for berørte børnefamilier, hvis det havde været gældende i 2013.

Som det fremgår, er den gennemsnitlige reduktion størst for børnefamilier, hvor begge voksne modtager kontanthjælp. Det gælder både opgjort i kroner og i pro-

cent af deres hidtidige indkomst. Det skal ses i lyset af, at begge voksne vil være omfattet af loftet i disse familier.

Samtidig viser tabellerne, at den gennemsnitlige reduktion falder med antallet af børn. Det afspejler blandt andet, at loftet ækvivaleres.”

Tabel 5a. Gennemsnitlig reduktion i berørte børnefamiliers disponible indkomst opgjort pr. måned, 2013

Gift/samlevende med kontanthjælpsmodtager			
Familiekategori	Antal børn	Ja	Nej
		----- kr. -----	
Enlige	1	-	2.400
	2	-	2.000
	3 eller flere	-	1.600
		----- kr. -----	
Gifte/samlevende	1	4.500	2.100
	2	2.800	1.000
	3 eller flere	1.300	700
Alle		3.300	1.800

Anm.: Husstandsindkomst. Beregningerne er foretaget på registerdata for 2011, der er fremskrevet til pris- og løniveauet i 2013 samt gældende regler i 2013 og CEPOS' forslag til et ydelsesloft for kontanthjælpsmodtagere.
Kilde: Økonomi- og Indenrigsministeriets beregninger på lovmodellen.

Tabel 5b. Gennemsnitlig reduktion i berørte børnefamiliers disponible indkomst opgjort i forhold til hidtidig indkomst, 2013

Gift/samlevende med kontanthjælpsmodtager			
Familiekategori	Antal børn	Ja	Nej
		----- pct. -----	
Enlige	1	-	15,1
	2	-	10,7
	3 eller flere	-	6,7
		----- pct. -----	
Gifte/samlevende	1	22,7	8,6
	2	13,6	4,2
	3 eller flere	5,8	2,7
Alle		16,1	8,8

Anm.: Husstandsindkomst. Beregningerne er foretaget på registerdata for 2011, der er fremskrevet til pris- og løniveauet i 2013 samt gældende regler i 2013 og CEPOS' forslag til et ydelsesloft for kontanthjælpsmodtagere.
Kilde: Økonomi- og Indenrigsministeriets beregninger på lovmodellen.

Venlig hilsen

Mette Frederiksen